

8830388 E11

PREMIER MINISTRE

SERVICE DE PRESSE

DISCOURS DE MONSIEUR LE PREMIER MINISTRE

AU COLLOQUE DU SENAT SUR L'EUROPE

20 OCTOBRE 1988

JE VOUDRAIS TOUT D'ABORD SALUER L'INITIATIVE QUE VOUS AVEZ PRISE DE REUNIR POUR LE COLLOQUE SUR L'EUROPE LES MEILLEURS SPECIALISTES ET DE LEUR AVOIR POSE LES VRAIES QUESTIONS. LES SEMINAIRES SUR L'EUROPE ONT TENDANCE A SE MULTIPLIER -SIGNE D'UNE INQUIETUDE A L'APPROCHE DE 1992 OU DE LA MOBILISATION DES ENERGIES POUR EN RELEVER LE DEFI ?- MAIS LE VOTRE SE DISTINGUE PAR SA QUALITE. J'Y VOIS UN NOUVEAU TEMOIGNAGE DU SERIEUX DES TRAVAUX DE VOTRE ASSEMBLEE ET DE SON SOUCI D'APPROFONDIR LES QUESTIONS QUI SONT SOUMISES A SES DELIBERATIONS.

VOTRE COLLOQUE AURA PERMIS DE PRENDRE LA MESURE DES MUTATIONS ET DES ADAPTATIONS RENDUES NECESSAIRES PAR LA CONSTRUCTION DU MARCHE UNIQUE EUROPEEN. VOUS ME PERMETTREZ CEPENDANT DE NE PAS ABORDER AUJOURD'HUI CES QUESTIONS QUI SONT VOUS VOUS EN DOUTEZ AU COEUR DE NOTRE REFLEXION, MAIS D'ADOPTER UN ANGLE D'ATTAQUE DIFFERENT POUR PARLER DE L'EUROPE DE 1993. A LA VEILLE DE CETTE ECHEANCE IL ME SEMBLE EN EFFET QUE L'EUROPE DOIT, EN MEME TEMPS QU'ELLE DEBAT DE SES AMENAGEMENTS INTERNES, REFLECHIR A SON IDENTITE FACE AU RESTE DU MONDE ET A CET EGARD TROIS QUESTIONS ME PARAISSENT ACTUELLEMENT DEVOIR ETRE POSEES : L'EUROPE DE 1993 SERA-T-ELLE PROTECTIONNISTE COMME ON LUI EN PRETE L'INTENTION ? QUEL ROLE DOIT-ELLE JOUER VIS-A-VIS DES PAYS EN DEVELOPPEMENT ? QUELLE REPONSE DONNER A L'ATTENTE DES PAYS DE L'EST QUI RECHERCHENT UNE COOPERATION AVEC LA COMMUNAUTE ?

UNE EUROPE OUVERTE SUR LA BASE DE LA RECIPROCITE

EN S'OUVRANT A ELLE-MEME, LA COMMUNAUTE S'OUVRE AUX AUTRES. UNE ENTREPRISE JAPONAISE OU AMERICAINE, QUI EXPORTERA EN 1993 DANS UN SEUL DES DOUZE PAYS DE LA COMMUNAUTE, AURA IMMEDIATEMENT ACCES A TOUS LES AUTRES PAYS, SANS AVOIR A OBTENIR DES CERTIFICATS DE CONFORMITE NATIONAUX NI A FRANCHIR DE FRONTIERES. LA LIBERATION DES MOUVEMENTS DE CAPITAUX, LA LIBRE PRESTATION EN MATIERE BANCAIRE OU D'ASSURANCE VA CREER

UN APPEL D'AIR POUR LES SOCIETES EXTERIEURES A LA COMMUNAUTE. JE VOUS RAPPELLE QUE LA COMMISSION CECCHINI A MONTRE QUE LES PAYS TIERS SERAIENT EGALEMENT BENEFICIAIRES DE LA REALISATION DU MARCHE UNIQUE.

NOUS ALLONS DONC CREER UN VASTE ESPACE OUVERT A LA CONCURRENCE. NE CONVIENDRAIT-IL PAS DE LE RESERVER AUX SEULS EUROPEENS ? CE N'EST PAS NOTRE APPROCHE. MAIS FAUT-IL POUR AUTANT LE LAISSER OUVERT A TOUS VENTS SANS GARANTIES DE TROUVER AILLEURS DES AVANTAGES EQUIVALENTS ? JE NE LE PENSE PAS NON PLUS. LA BONNE MESURE NOUS A ETE DONNEE, PAR LA COMMISSION, QUI DANS SON COMMUNIQUE D'HIER PARLE D'UNE EUROPE OUVERTE SUR LA BASE DE LA RECIPROCITE. CETTE FORMULE ME CONVIENT PARFAITEMENT.

CE SOUCI QUE NOUS AVONS D'OBTENIR DES PARTENAIRES DE L'EUROPE UN TRAITEMENT EQUIVALENT A CELUI QUE NOUS LEUR ACCORDERIONS EN INQUIETE CERTAINS, QUI Y VOIENT UNE ATTITUDE PROTECTIONNISTE. A CE SUJET, JE VOUDRAIS FAIRE PLUSIEURS OBSERVATIONS :

- L'EUROPE VOUS LE SAVEZ EST LE PREMIER IMPORTATEUR MONDIAL. D'AUTRE PART, EN CONSTRUISANT A L'ECHELLE DU CONTINENT UNE ZONE DE LIBRE CIRCULATION. ELLE MONTRE SANS RESERVE SA CONVICTION QUE L'ECHANGE EST PROFITABLE A TOUS ET TOURNE PAR LA LE DOS A TOUTE PHILOSOPHIE PROTECTIONNISTE.

- CE QUE NOUS VOULONS, NOUS EUROPEENS, POUR NOUS-MEMES, NOUS LE SOUHAITONS POUR L'ENSEMBLE DE L'ECONOMIE MONDIALE. IL Y A PAR EXEMPLE BIEN PLUS QU'UNE COINCIDENCE DANS LE FAIT QUE LA COMMUNAUTE ORGANISE LA LIBRE PRESTATION DE SERVICE CHEZ ELLE ET QU'ELLE MILITE ACTIVEMENT DANS LE CADRE DES NEGOCIATIONS MULTILATERALES DE L'URUGUAY ROUND, POUR ETENDRE AUX SERVICES LES REGLES DU GATT.

- CEPENDANT, IL DOIT ETRE AUSSI CLAIR QUE L'EUROPE NE DOIT PAS ETRE LA SEULE REGION DU MONDE PARFAITEMENT SOLVABLE, PARFAITEMENT HOMOGENE ET TOTALEMENT OUVERTE SUR L'EXTERIEUR. LA MEME REGLE DU JEU DOIT S'APPLIQUER A TOUT LE MONDE. UNE BANQUE FRANCAISE DOIT POUVOIR TROUVER AUX ETATS-UNIS LES MEMES FACILITES QU'UNE BANQUE AMERICAINE EN EUROPE.

CELA ETANT PRECISE, JE VOUDRAIS MARQUER MA PREOCCUPATION DEVANT LES MENACES QUI PESENT SUR L'EUROPE, ALORS QUE SUBSISTENT D'IMPORTANTS DESEQUILIBRES DES PAIEMENTS COURANTS DANS LE MONDE ET QUE TEND A S'INSTAURER UN CLIMAT D'AFFRONTEMENT COMMERCIAL. LES ETATS-UNIS ONT DECLARE LA GUERRE A LA POLITIQUE AGRICOLE COMMUNE. ILS VIENNENT DE VOTER UNE LOI SUR LE COMMERCE EXTERIEUR, LE TRADE BILL, DONT LE MOINS QU'ON PUISSE DIRE EST QU'ELLE CONSTITUE UNE MENACE PERMANENTE DE RETORSIONS CONTRE LES PAYS DONT LE COMPORTEMENT NE SERA PAS JUGE CONFORME AUX INTERETS DES ETATS-UNIS. CETTE LOI FAIT EN EFFET OBLIGATION A L'EXECUTIF AMERICAIN D'ENGAGER DES NEGOCIATIONS AVEC LES PAYS DONT LES PRATIQUES COMMERCIALES, GLOBALEMENT OU DANS UN SECTEUR DETERMINE, SERAIENT JUGEES DELOYALES. ELLE PREVOIT EN OUTRE L'INTENSIFICATION DE LA GUERRE COMMERCIALE DANS LE DOMAINE AGRICOLE, DANS LE CAS OU LES NEGOCIATIONS DE L'URUGUAY ROUND NE SE DERROULERAIENT PAS COMME SOUHAITE PAR NOS AMIS D'OUTRE-ATLANTIQUE. J'APPELLE CELA NEGOCIER SOUS LA MENACE.

CETTE SITUATION DOIT ETRE L'OCCASION POUR L'EUROPE DE PRENDRE LA MESURE DE SES INTERETS ET DE DEFIR LE ROLE QU'ELLE ENTEND JOUER DANS UN MONDE ECONOMIQUE OU ELLE CONSTITUE UN DES GRANDS POLES DE PUISSANCE. SA DETERMINATION A NE PAS LAISSER ENTAMER SON INDEPENDANCE ECONOMIQUE DANS LES ANNEES QUI VIENNENT SERA LA CONTREPARTIE DE SA VOLONTE DE COOPERATION AVEC LES AUTRES PAYS DEVELOPPES, L'AMERIQUE DU NORD ET LE JAPON TOUT PARTICULIEREMENT. NOUS SOMMES DISPOSES A OUVRIR TOUS LES GRANDS DOSSIERS ECONOMIQUES AVEC NOS PARTENAIRES, QU'IL S'AGISSE DE L'AGRICULTURE, DE L'AERONAUTIQUE, DES TELECOMMUNICATIONS OU ENCORE DES ECHANGES DE SERVICES, MAIS L'EUROPE DOIT MARQUER SANS AMBIGUITÉ LES CONDITIONS POUR QU'UN TEL DIALOGUE SOIT EQUILIBRE :

- LA COOPERATION EN MATIERE DE POLITIQUE ECONOMIQUE ET MONETAIRE EST ESSENTIELLE POUR S'ATTAQUER AU PROBLEME DES FONDS DES DESEQUILIBRES INTERNATIONAUX. LES ORIENTATIONS DE POLITIQUE ECONOMIQUE DES ETATS-UNIS SONT LA SEULE VRAIE CAUSE DE LEUR DEFICIT, ET NON LES PRATIQUES DELOYALES DE LEURS PARTENAIRES.

- LE DEVELOPPEMENT EQUILIBRE DES ECHANGES INTERNATIONAUX DOIT SE FAIRE DANS UN CADRE MULTILATERAL. CELA EXCLUT LES TENDANCES ACTUELLES AU BILATERALISME.

- LES NEGOCIATIONS INTERNATIONALES NE PEUVENT ABOUTIR QU'EN RESPECTANT LE PRINCIPE DE L'OCTROI D'AVANTAGES MUTUELS ET GLOBALEMENT EQUILIBRES.

L'EUROPE DOIT FAIRE ENTENDRE SA VOIX, UNE ET SANS DISONANCE DANS LE CONCERT INTERNATIONAL ET JE SOUHAITE QUE L'ECHEANCE DE 1993 SOIT L'OCCASION POUR ELLE DE BIEN EVALUER LES ENJEUX.

L'EUROPE PARTENAIRE DU TIERS-MONDE

LE DEUXIEME DOMAINE DANS LEQUEL IL ME SEMBLE QUE L'EUROPE DOIT ENCORE MIEUX AFFIRMER SON IDENTITE, C'EST CELUI DE SES RELATIONS AVEC LES PAYS EN DEVELOPPEMENT. MON SENTIMENT A CET EGARD EST QUE C'EST SANS DOUTE LA OU ELLE A LE PLUS FAIT PREUVE D'ORIGINALITE PAR LE PASSE.

NOUS DEVONS AUJOURD'HUI FAIRE FACE A UN REEL DECOURAGEMENT, VOIRE A UNE CERTAINE DESPERANCE DE LA PART DE TOUS CEUX QUI DEPUIS PRES DE TRENTÉ ANS ONT DEPENSE LEUR ENERGIE POUR QUE LES PAYS RICHES PARTICIPENT AU DEVELOPPEMENT DES PAYS DU SUD. OR CES EFFORTS PARAISSENT ANEANTIS PAR LA CRISE DE L'ENDETTEMENT ET LES INNOMBRABLES PROGRAMMES D'AJUSTEMENT, VERITABLE ROCHER DE SISYPHE, QUI ABSORBENT UNE PART CROISSANTE DE L'AIDE. NOUS SAVONS TOUS QUE L'AJUSTEMENT SANS CROISSANCE EST UN REMEDE QUI RISQUE DE TUER LE MALADE.

8830888 Fol 5

AUSSI LA QUESTION ESSENTIELLE EST-ELLE AUJOURD'HUI DE TROUVER LES RESSOURCES QUI PERMETTENT D'ASSURER UNE SORTIE DE LA CRISE PAR LE HAUT. IL IMPORTE EN EFFET DE NE PAS ENCLOUTIR TOUS LES CAPITAUX MOBILISES AU PROFIT DES PAYS DU SUD DANS DES OPERATIONS D'APUREMENT DES PASSIFS : RESTRUCTURATION DE DETTE, COUVERTURE DES DEFICITS BUDGETAIRES OU AIDE A LA BALANCE DES PAIEMENTS. IL EST INDISPENSABLE DE POUVOIR FINANCER DE VRAIS PROJETS DE DEVELOPPEMENT, DE PERMETTRE A CES PAYS D'INVESTIR POUR FAIRE FACE AUX BESOINS DE LEUR POPULATION.

OR, JE CONSTATE QUE DANS CETTE PHASE DIFFICILE L'AIDE EUROPEENNE A SU CONSERVER SON ORIGINALITE CAR SON ACTION VISE PRINCIPALEMENT LE DEVELOPPEMENT. QU'IL S'AGISSE DES PROJETS DU FONDS EUROPEEN DE DEVELOPPEMENT, QU'IL S'AGISSE DU STABEX, QU'IL S'AGISSE DES ACCORDS AVEC LES PAYS MEDITERRANEENS OU BIEN MEME DE L'AIDE AUX PAYS NON ASSOCIES, L'EUROPE A SU PRESERVER L'ASPECT LE PLUS POSITIF, LE PLUS CONSTRUCTIF DE L'AIDE AU DEVELOPPEMENT.

CE QUI FAIT EGALEMENT LA VALEUR ET L'ORIGINALITE DE LA COOPERATION EUROPEENNE AVEC LES PAYS DU SUD C'EST L'ORGANISATION DE SOLIDARITES SPECIFIQUES AVEC L'AFRIQUE.

EN PREMIER LIEU LA POLITIQUE D'ASSOCIATION AVEC LES PAYS MEDITERRANEENS ME PARAIT EXEMPLAIRE DE CE SOUCI DE LIER L'EUROPE AVEC DES PAYS DONT ELLE EST CONSCIENTE D'AVOIR A PARTAGER LE DESTIN. LES ACCORDS D'ASSOCIATION ONT PERMIS DE PRIVILEGIER DANS LES RELATIONS EXTERIEURES DE LA COMMUNAUTE LES PAYS DU MAGHREB. JE NE SUIS PAS CERTAIN POUR AUTANT QUE L'EFFORT DE L'EUROPE SOIT A LA MESURE DES DIFFICULTES ECONOMIQUES QUE CONNAISSENT CES PAYS. CE QUI VIENT DE SE PASSER EN ALGERIE, DE MEME QUE LES TROUBLES QU'ONT CONNU D'AUTRES PAYS DE LA REGION PAR LE PASSE, MONTRENT BIEN LES RISQUES D'UN ECART DURABLE ENTRE LA CROISSANCE ECONOMIQUE ET LA CROISSANCE DEMOGRAPHIQUE. C'EST UN DEFI POUR LE MAGHREB, C'EN EST UN EGALEMENT POUR L'EUROPE.

L'AUTRE VOLET DE L'ANCRAGE AFRICAIN DE L'EUROPE CE SONT LES ACCORDS DE LOME. ALORS QUE LA NEGOCIATION POUR LE RENOUVELLEMENT S'OUVRE ET QUE LA COMMUNAUTE INTERNATIONALE SE MOBILISE POUR L'AFRIQUE, IL IMPORTE QUE L'EUROPE PUISSE REAFFIRMER LES GRANDES ORIENTATIONS QUI ONT FAIT LE SUCCES DE CES ACCORDS : LA CONTRACTUALISATION ET LA PLANIFICATION DE L'AIDE D'UNE PART, LE SOUTIEN AU SECTEUR DES MATIERES PREMIERES D'AUTRE PART A TRAVERS LE STABEX ET LE SYSMIN.

UNE EUROPE DISPOSEE A COOPERER AVEC LES PAYS D'EUROPE DE L'EST

IL RESTE ENFIN TOUT UN CHAMPS DE RELATIONS EXTERIEURES DE LA COMMUNAUTE, ENCORE INEXPLORE ET QUI VIENT DE S'OUVRIR ; JE VEUX PARLER DE LA POLITIQUE DE COOPERATION AVEC LES PAYS DE L'EST. DEUX EVENEMENTS, D'AILLEURS ETROITEMENT LIES SONT A L'ORIGINE DE LA SITUATION NOUVELLE AINSI CREEE.

VOUS CONNAISSEZ LE VENT DE REFORMES, NOTAMMENT ECONOMIQUES, QUI SOUFFLE A L'EST. CERTES, LA RESTRUCTURATION DES ECONOMIES DE L'EST EST DIVERSEMENT ENGAGEE, CERTAINS PAYS COMME LA HONGRIE ONT PLUSIEURS LONGUEURS D'AVANCE, D'AUTRES COMME LA POLOGNE CONNAISSENT UNE CRISE PROFONDE, D'AUTRES ENFIN NE SEMBLENT PAS VOULOIR PRENDRE DE RISQUES. IL N'EN RESTE PAS MOINS QUE LES PAYS DE L'EST FERONT DE FACON CROISSANTE APPEL A UNE COOPERATION AVEC LES ECONOMIES OCCIDENTALES ET PLUS PARTICULIEREMENT AVEC L'EUROPE.

CECI S'EST D'AILLEURS TRADUIT, ET C'EST LE DEUXIEME EVENEMENT QUE JE VEUX EVOQUER, PAR UN CHANGEMENT COMPLET D'ATTITUDE VIS-A-VIS DE LA COMMUNAUTE EUROPEENNE. HIER LES RELATIONS ENTRE L'EUROPE DE L'EST ET LA COMMUNAUTE ETAIENT PARALYSEES PAR LES PREALABLES POLITIQUES. DEPUIS TROIS ANS TOUT A CHANGE. L'UNION SOVIETIQUE A COMPRIS QU'UNE COOPERATION NOURRIE SUPPOSAIT DES RELATIONS BILATERALES DIRECTES ENTRE LA COMMUNAUTE ET LES DIFFERENTS ETATS, LE DIALOGUE ENTRE LE CAEM ET LA COMMUNAUTE ETANT SANS GRANDE UTILITE, PUISQUE LES

8830838 Fayz

DEUX ORGANISMES N'ONT PAS DE COMPETENCES COMPARABLES. LES FAITS ONT PAR LA SUITE CONFIRME CETTE NOUVELLE APPROCHE : UNE DECLARATION CONJOINTE ENTRE LA C.E.E. ET LE CAEM A PEUTRE ADOPTEE SUR UNE BASE REDUITE. C'EST-A-DIRE LIMITE A UNE RECONNAISSANCE POLITIQUE MUTUELLE QUI LAISSE LE CHAMP LIBRE A DES ACCORDS BILATERAUX. PAR LA SUITE LA COMMUNAUTE A NEGOCIE PUIS SIGNE TRES RECEMMENT UN ACCORD COMMERCIAL AVEC LA HONGRIE ; UN AUTRE DEVRAIT ABOUTIR AVEC LA TCHECOSLOVAQUIE ; LA BULGARIE EST REVENU SUR SES PREMIERES HESITATIONS ET C'EST MAINTENANT AVEC L'URSS ELLE-MEME QUE DOIVENT S'ENGAGER DES DISCUSSIONS POUR PARVENIR A UN ACCORD DE COOPERATION ET DE COMMERCE.

NOUS N'EN SOMMES ENCORE QU'AU DEBUT D'UN PROCESSUS QU'IL NOUS APPARTIENDRA, NOTAMMENT EN 1989 LORS DE LA PRESIDENCE FRANCAISE, DE POURSUIVRE. POUR L'EUROPE L'ENJEU ME PARAIT IMPORTANT :

- NOUS AVONS COMMERCIALEMENT PARLANT BEAUCOUP A GAGNER A CE QUE LES ECONOMIES DES PAYS DE L'EST PUISSENT SE MODERNISER OU TOUT SIMPLEMENT SORTIR DE LA LETHARGIE DANS LAQUELLE SE TROUVENT CERTAINES D'ENTRE ELLES.

- LE DEVELOPPEMENT DES ECHANGES AVEC L'EST SUPPOSE DES ETAPES QUI SERONT LONGUES ET DIFFICILES A FRANCHIR. IL N'EST PAS AISÉ POUR DES ECONOMIES A COMMERCE D'ETAT, OU EXPORTATIONS ET IMPORTATIONS ONT UN CARACTERE RESIDUEL, DE SE CONFRONTER A DES ECONOMIES OUVERTES. LA COMMUNAUTE EST SANS CONTESTE LE MEILLEUR INTERLOCUTEUR POUR QUE SE CREE DANS CES PAYS UN ENVIRONNEMENT CAPABLE D'ACCUEILLIR NOS ENTREPRISES. IL FAUDRA EN EFFET FIXER LES REGLES DU JEU EN MATIERE D'INVESTISSEMENTS, DE TRANSFERTS DE TECHNOLOGIE, DE PROPRIETE INDUSTRIELLE, DE CIRCULATION DES PERSONNES ETC....

- LA COMMUNAUTE A DEVANT ELLE LA RESPONSABILITE DE CONTRIBUER A UNE RESTRUCTURATION DE L'ESPACE ECONOMIQUE DE L'EUROPE, DONT ELLE SERA LE CENTRE. IL S'AGIT NI PLUS NI MOINS QUE DE RANIMER DES ECHANGES QUI ONT IRRIGUE L'EUROPE HISTORIQUE.

C'EST VOLONTAIEMENT QUE JE N'AI PAS EVOQUE LES ENJEUX POLITIQUES. ILS SONT EVIDENTS ET CONSIDERABLES. CE QUI ME PARAIT ESSENTIEL C'EST QUE LA DEFINITION D'UNE POLITIQUE EUROPEENNE VIS-A-VIS DE L'EST GAGNERA CERTAINEMENT EN SUBSTANCE S'IL ELLE PEUT S'APPUYER SUR UN DEVELOPPEMENT DE LA COOPERATION ECONOMIQUE.

EN CONCLUSION, VOILA TROIS DOMAINES OU L'EUROPE DOIT AFFIRMER SON IDENTITE VIS-A-VIS DU MONDE EXTERIEUR : PRISE DE CONSCIENCE DE SES INTERETS COMMERCIAUX FACE AUX AUTRES POLES DE PUISSANCE ECONOMIQUE ; RENFORCEMENT DE SON ENGAGEMENT VIS-A-VIS DES PAYS MEDITERRANEENS ET DE L'AFRIQUE ; OUVERTURE D'UN NOUVEL ESPACE ECONOMIQUE VERS L'EST.

L'EXPERIENCE MONTRE QUE LA COHESION INTERNE EST TOUJOURS RENFORCEE LORSQU'EXISTE UN DESSEIN EXTERIEUR. C'EST AINSI, AVEC LA VOLONTE DE TENIR SA PLACE DANS LE MONDE ET EN AFFIRMANT SON ORIGINALITE, QUE L'EUROPE ME PARAIT POUVOIR SURMONTER LES DIFFICULTES QUI L'ATTENDENT DANS SA PROPRE CONSTRUCTION.