

1. Lettre de mission



La ministre

Réf : D20018771

Paris, le 21 DEC. 2020

Monsieur Baptiste Perrissin-Fabert
Commissariat général au
développement durable
Tour Sequoia
Tour Esplanade, 1 Place
Carpeaux,
92800 Puteaux

Monsieur,

La finance durable connaît un développement exponentiel depuis le succès diplomatique de la COP21. Ce mouvement de fond est dû à la pression de la société civile et des épargnants, aux avancées réglementaires et plus largement à la prise de conscience par l'écosystème financier de l'impact des risques climatiques sur les performances financières. L'Europe se positionne en leader de la finance durable avec la première taxonomie des investissements durables. En pleine crise du covid19, les supports d'investissements durables ont démontré leur résilience en réalisant de meilleures performances que les supports traditionnels.

La transition vers la neutralité carbone des activités maritimes et l'exploitation soutenable des ressources marines soulèvent d'immenses défis financiers. Transformer ces défis en nouvelles opportunités d'investissement profitables pour tous et bénéfiques pour la planète est l'objet de la « finance bleue ». Encore insuffisamment représentée au sein de la finance durable, elle pourrait avoir un puissant effet de mobilisation des institutions financières grâce au pouvoir d'attraction de la mer sur le grand public.

La mer rend une large palette de services écologiques et économiques : important régulateur du climat, réserve de biodiversité, de principes actifs et de protéines, infrastructure de transport au cœur du commerce international, écosystème de protection des côtes contre les catastrophes climatiques, elle offre également des lieux récréatifs, touristiques et patrimoniaux inestimables.

Les pressions exercées par des activités humaines non contrôlées posent d'importants défis aux Etats comme aux acteurs maritimes : pêche INN ou surpêche, pollutions principalement issues d'activités terrestres et changement climatique, menacent de nombreuses zones habitées et fragilisent les populations qui vivent de la mer.

Les intérêts de la France qui possède la 2ème Zone Economique Exclusive la plus importante au monde (10,2 millions de km²) et 10% des récifs coralliens mondiaux, sont liés à la santé des océans et des secteurs maritimes. Nous devons trouver des solutions et mobiliser des partenaires internationaux pour assurer la pleine mise en œuvre du 14ème objectif de développement durable.

En particulier, les navires du futur doivent relever les nombreux défis que constituent la transition de leurs modes de propulsion, la mise en place du navire autonome, le développement de systèmes de dépollution et de décarbonation et la mise au point de carburants alternatifs durables, ainsi que l'exploration des grands fonds. Avec le développement des énergies marines et d'activités d'exploitation fondées sur des technologies de pointe plus respectueuses de l'environnement, les navires demanderont un fort contenu technologique et deviendront de plus en plus spécialisés : porte-conteneurs du futur, navires pour l'installation et la maintenance des champs éoliens offshore, câbliers, navires océanographiques...

Assurer en Europe la construction des navires du futur, face à la concurrence asiatique et bientôt britannique, est donc à la fois une nécessité stratégique et une formidable opportunité économique.

Pour y parvenir, les besoins en financements sont colossaux : la transition environnementale génère une obsolescence plus rapide des actifs, une incertitude pour les investisseurs et un recours à des solutions techniques plus coûteuses. La marine marchande est un secteur de l'économie particulièrement capitalistique. Le financement des actifs implique que les armateurs aient recours, à hauteur d'environ 80 %, à des financements extérieurs, essentiellement sous forme de prêts. Ce financement est aujourd'hui mondialisé et la tendance voit l'Europe céder des parts de marchés aux banques asiatiques.

L'objectif de votre mission est d'élaborer une stratégie 'finance bleue' que nous pourrions déployer dans les prochains mois au vu des futures échéances internationales (Fontenoy du Maritime, conférence ODD14 à Lisbonne, congrès IUCN à Marseille). Vous définirez pour cela le périmètre de la 'finance bleue' à la fois en termes d'objets d'investissement et d'instruments financiers mobilisables pour faire de la santé et de la richesse des océans une nouvelle classe d'actif.

- 1) Vous ferez en priorité des propositions sur les financements liés à la transition bas carbone des activités maritimes. L'objectif est de faire de la place de Paris la première place financière pour la flotte de commerce européenne. Ces financements pourraient couvrir :
 - l'électrification des quais, et leurs équipements en infrastructures de carburants alternatifs durables
 - le développement des navires du futur et la décarbonation de la flotte en service.

Vous examinerez dans ce cadre les conditions d'une inclusion du secteur maritime dans le système d'échange de quotas d'émission de l'Union européenne (ETS-UE ; plafonnements, quotas gratuits, périmètre, assiette, usage des ressources notamment pour le financement de la transition écologique etc.) en veillant à prévenir les risques de comportements d'évitement et de fuites de carbone.

- 2) Vous vous attacherez ensuite au financement des activités d'exploitation soutenable des océans et des côtes, incluant potentiellement :
 - le développement des activités économiques durables (aquaculture et pêche durable, lutte contre la pêche INN, création de parcs éoliens multi usages, développement des EMR, exploitation soutenable des ressources minérales des fonds marins) ;
 - le financement de l'innovation bleue et soutenable promouvant le développement de jeunes pousses ;
 - la lutte contre les pollutions diffuses (en particulier contre le plastique) ;
 - la restauration d'écosystèmes productifs et protecteurs (récifs coralliens, mangroves, herbiers) ;
 - les initiatives des collectivités locales (adaptation au recul du trait de côte, reconstitution du sentier du littoral, transition environnementale des ports, restauration des zones dégradées).

Pour ce faire, vous évalueriez les besoins de financement, recenserez les initiatives existantes et en évalueriez la pertinence. Vous proposerez des outils et montages financiers adaptés, à forte visibilité et mobilisant notamment massivement l'épargne (« grand emprunt maritime »). Vous identifierez et approcherez les acteurs économiques, financiers, politiques et associatifs qui pourraient les développer.

Dans la perspective de la présidence française de l'Union européenne, vous pointerez les freins au développement de la finance bleue et à sa pleine insertion dans les cadres réglementaires européens de la finance durable. Vous examinerez notamment le rôle que peut jouer la BEI dans ce programme de développement de la finance bleue.


Vous veillerez à préciser la part de soutiens publics, des contreparties ou garanties qui seront nécessaires pour initier les dynamiques de la finance bleue selon outils ou les secteurs financés.

Vous veillerez à formuler vos recommandations en distinguant (i) les actions à mener à court terme pour obtenir des succès rapides en capitalisant sur des initiatives en cours à fort impact de (ii) celles plus structurantes et de plus long terme qui permettraient de massifier la finance bleue.

Vous serez assisté pour la conduite de vos travaux par un agent mis à disposition par le Secrétariat général du Ministère de la transition écologique. Vous pourrez également vous appuyer sur la Direction des Affaires maritimes ainsi que sur le Commissariat général au Développement durable. Vous veillerez à consulter étroitement les acteurs et parties prenantes de la place parisienne ainsi que les acteurs clés au niveau européen et international, notamment le syndicat des armateurs grecs.

Je souhaite que vous me rendiez un rapport d'ici mars 2021 afin que la mission puisse alimenter en temps utile la préparation du Fontenoy du Maritime.

Je vous prie d'agréer, Monsieur, l'expression de ma considération distinguée.

Cordialement

Annie GIRARDIN