



## LETTRE DE MISSION

*La Première Ministre*

Paris, le 09 JUIN 2023

Monsieur le Président,

Le Haut conseil du financement de la protection sociale a abordé, dans plusieurs de ses travaux récents, les questions de compétitivité et de protection sociale, ce dont je le remercie par votre intermédiaire.

Dans la suite de la réunion du Conseil National de la Refondation consacrée, le 9 décembre 2022, au modèle productif et social, je souhaite que vous élargissiez votre analyse à l'ensemble de la relation entre production et redistribution : l'action publique doit viser tout à la fois à favoriser une activité de production créatrice de richesses et à garantir un modèle de protection sociale de haut niveau. Pour penser ce double objectif, les liens entre système de production et système de redistribution, sont essentiels : complexes et souvent approchés de manière parcellaire, ils doivent être rééclairés dans leur globalité pour bien positionner cette question dans le débat public.

Parallèlement au travail que je vous ai confié sur les fraudes, je souhaite que le Haut Conseil prenne en charge ce sujet, en premier lieu en établissant une cartographie des interactions entre production et protection sociale. Cette cartographie, qui aura notamment une finalité pédagogique, prendra en compte la relation entre compétitivité de l'économie et protection sociale, la participation de la protection sociale au financement du système de production, les besoins de protection sociale que peut générer le système de production. Elle reposera sur des revues de littérature et des auditions de spécialistes de ces questions, qui permettront d'identifier des points peu ou insuffisamment investis.

Au-delà, et en fonction de ce premier travail, plusieurs analyses plus approfondies pourront être menées. Plusieurs sujets me semblent particulièrement devoir être travaillés.

Vous réexaminerez les éléments de la relation entre compétitivité de l'économie et protection sociale. A cet effet, vous ferez un point sur l'impact de la protection sociale sur le coût du travail. Vous identifierez ce qu'apporte la protection sociale au système de production en soutenant les revenus et donc la demande adressée au système productif, mais aussi sa capacité à protéger contre les risques, à maintenir les travailleurs en bonne santé et à valoriser le capital humain. Vous vous appuierez sur les comparaisons de niveau de couverture publique et privée des différents risques et analyserez en quoi le partage entre public et privé est susceptible ou non d'affecter la productivité.

Monsieur Dominique LIBAULT  
 Président du Haut Conseil du financement  
 de la protection sociale  
 78/84, rue Olivier De Serres  
 RDC – bur. 171  
 75015 Paris

Vous analyserez également les questions de gouvernance et d'arbitrage qui se posent lorsqu'un système de production est majoritairement financé par un segment du système redistributif, ce qui concerne au premier chef le système de santé.

Vous ferez toutes propositions pour rendre plus effective la prévention des risques sanitaires et sociaux, notamment en matière d'accidents du travail et de maladies professionnelles.

Les questions de transition environnementale seront utilement prises en compte dans l'ensemble de ces travaux. La question de l'équilibre financier du système – et des risques associés à un financement partiel de la redistribution par la dette – devra naturellement être prise en compte.

Pour mener à bien cette mission, vous pourrez vous appuyer sur les différentes administrations en charge de ces questions (France Stratégie, Direction Générale du Trésor, DARES, DREES, INSEE...). Vous pourrez être accompagnés de conseillers scientifiques.

Je souhaiterais une remise des travaux au 1er trimestre 2024.

Je vous prie de croire, Monsieur le Président, à l'assurance de mes sentiments les meilleurs.



Elisabeth BORNE