

R A P P O R T D'ÉVALUATION



L'évaluation des formations juridiques de base a été conduite par Michel **Levasseur**, Marcel **Pinet** et Hélène **Ruiz Fabri**, membres du Comité national d'évaluation, et réalisée avec la collaboration de Gilles **Bertrand**, président, et Jean-Loup **Jolivet**, délégué général.

Cette évaluation a été engagée sous la responsabilité de Pierre Vialle, vice-président du CNE jusqu'en novembre 2001.

Composition du collège des experts :

Hervé Ascensio, professeur de droit public à l'Université Paris Nord - Paris XIII ;

Bernard **Beignier**, professeur de droit privé à l'Université Toulouse I;

Florence **Bellivier**, professeur de droit privé à l'Université Paris Nord - Paris XIII ;

Thierry Bonneau, professeur de droit privé à l'Université Panthéon-Assas - Paris II;

Pierre Brunet, professeur de droit public à l'Université de Rouen ;

Loïc Cadiet, professeur de droit privé à l'Université Panthéon-Sorbonne - Paris I ;

Jean-Marie Carbasse, professeur d'histoire du droit à l'Université Montpellier I ;

Christian Chêne, professeur d'histoire du droit à l'Université de Poitiers ;

Dany Cohen, professeur de droit privé à l'Université Paris Nord - Paris XIII ;

Marie-Anne Cohendet, professeur de droit public à l'Université Lumière - Lyon II ;

Jean-Pierre **Coriat**, professeur d'histoire du droit à l'Université d'Auvergne - Clermont-Ferrand I ;

Patrick **Daillier**, professeur de droit public à l'Université Paris X - Nanterre ;

Maryse Deguergue, professeur de droit public à l'Université Panthéon-Sorbonne - Paris I ;

Françoise Dekeuwer-Défossez, professeur de droit privé à l'Université du droit et de la santé - Lille II;

Mélina Douchy, professeur de droit privé à l'Université de Bourgogne ;

Jean du Bois de Gaudusson, professeur de droit public à l'Université Montesquieu - Bordeaux IV ;

Muriel Fabre-Magnan, professeur de droit privé à l'Université de Nantes ;

Frédérique-Claire Ferrand, professeur de droit privé à l'Université Jean Moulin - Lyon III ;

Hugues Fulchiron, professeur de droit privé à l'Université Jean Moulin - Lyon III ;

Hélène Gaudin, professeur de droit public à l'Université de La Rochelle ;

Jean Gourdou, professeur de droit public à l'Université de Pau et des pays de l'Adour ;

Loïc Grard, professeur de droit public à l'Université Montesquieu - Bordeaux IV ;

Constance Grewe, professeur de droit public à l'Université Robert Schuman - Strasbourg III ;

Gilles **Guglielmi**, professeur de droit public à l'Université Paris X - Nanterre ;

Jean-Pierre Jarnevic, professeur de droit public à l'Université d'Auvergne - Clermont-Ferrand I ;



```
Didier Jean-Pierre, professeur de droit public à l'Université Jean Moulin - Lyon III ;
Paul Le Cannu, professeur de droit privé à l'Université Panthéon-Sorbonne - Paris I;
Anne Leborgne, professeur de droit privé à l'Université Paul Cézanne - Aix-Marseille III ;
Anne Levade, professeur de droit public à l'Université Paris-Val-de-Marne - Paris XII;
Xavier Martin, professeur d'histoire du droit à l'Université d'Angers ;
Éric Maulin, professeur de droit public à l'Université Robert Schuman - Strasbourg III ;
Éric Millard, professeur de droit public à l'Université de Perpignan;
Marie-Ange Moreau, professeur de droit privé à l'Université Paul Cézanne - Aix-Marseille III ;
Hélène Pauliat, professeur de droit public à l'Université de Limoges ;
Fabrice Picod, professeur de droit public à l'Université Panthéon-Assas - Paris II;
Joseph Pini, professeur de droit public à l'Université d'Avignon et des pays du Vaucluse ;
Pierre-Henri Prélot, professeur de droit public à l'Université de Cergy-Pontoise ;
Catherine Ribot, professeur de droit public à l'Université Pierre Mendès France - Grenoble II ;
Henry Roussillon, professeur de droit public à l'Université Toulouse I;
Aude Rouyère, professeur de droit public à l'Université Montesquieu - Bordeaux IV;
Carlo Santulli, professeur de droit public à l'Université Montesquieu - Bordeaux IV ;
Ruth Sefton-Green, maître de conférences en droit privé à l'Université Panthéon-Sorbonne - Paris I ;
Jean-Marc Sorel, professeur de droit public à l'Université Panthéon-Sorbonne - Paris I ;
Sandra Szurek, professeur de droit public à l'Université Rennes I;
Willy Zimmer, professeur de droit public à l'Université Robert Schuman - Strasbourg III.
```

Le Comité remercie les experts qui lui ont apporté leur concours. Il rappelle que ce rapport relève de sa seule responsabilité. Il tient à souligner que l'évaluation porte sur les formations juridiques de base au moment où les questionnaires ont été remplis et les expertises réalisées.

Ont également participé à cette évaluation :

Jean-Christophe Martin, chargé de mission au CNE, pour les données statistiques ;

Marie-Paule Payre, chargée de mission au CNE jusqu'en 2002 ;

Marie-France Ponsot, chargée de mission au CNE.

Nathalie Raibaut a assuré la présentation matérielle de ce rapport, et Delphine Lecointre la cartographie.

LES FORMATIONS JURIDIQUES DE BASE

Avant-propos		1				
I - Processus de l'évaluation		9				
II - Quelques chiffres		11				
III - Le maillage universitaire		12				
Les étudiants		21				
I - Qui sont-ils ?		23				
II - Les motivations et pré-requis		24				
III - Les validations d'acquis		24				
IV - Les taux de réussite et réorientations		25				
V - Le devenir des étudiants		26				
Les enseignants		27				
I - Effectifs et démographie	TABLE	29				
II - Répartition des cours et travaux dirigés	DES	30				
Vermonication de l'anagiment et le contrôle des considerances						
I - L'organisation de l'enseignement	MATIÈRES	35				
II - Le contrôle des connaissances		37				
La formation		39				
I - La capacité en droit		41				
II - Les cours et travaux dirigés		41				
III - La méthodologie et les matières d'ouverture		42				
IV - Professionnalisation, spécialisation et formation juridique de base		44				
V - Les mesures d'accompagnement		45				
Les perspectives		47				
I - Un public en mutation		49				
II - De nouveaux objectifs pour la formation		49				
III - Une offre de formation renouvelée		50				
IV - Recommandations		50				
Annexe		55				
Liste des sigles		59				



AVANT-PROPOS

Le Comité national d'évaluation (CNE)¹ a décidé, en 2001, d'entreprendre l'évaluation des formations juridiques de base, compte tenu de la place accrue du droit dans la société française et du développement des échanges européens et internationaux.

Le CNE a choisi d'orienter ses travaux sur les premières années de la formation (DEUG - licence) plutôt que sur les cycles de spécialisation. En effet, une réflexion sur les conditions d'accueil et d'enseignement, en début de cursus, s'avère particulièrement importante au moment où l'étudiant découvre cette discipline puisqu'il n'y a pas, en général, d'enseignement juridique dans le secondaire, et est amené à faire des choix le préparant à son avenir universitaire et professionnel. De plus, d'un point de vue quantitatif, le DEUG et la licence en droit concernent en 2002-2003 une population de plus de 90 000 étudiants, inscrits dans une cinquantaine d'UFR.

Lancée dans le cadre des arrêtés dits "Bayrou" de 1997, cette évaluation s'est achevée au moment de l'introduction du LMD (licence, master, doctorat). Nonobstant ce décalage temporel, ce rapport devrait faciliter la mise en place des parcours de formation proposés dans le cadre du LMD, grâce à une meilleure connaissance de l'existant. De plus, le niveau "L" constitue le premier pallier de ce nouveau dispositif. Il est donc pleinement partie prenante de cette réflexion.

Trois points seront abordés successivement dans cet avant-propos : le processus de cette évaluation, les chiffres-clés, le maillage universitaire.

I - PROCESSUS DE L'ÉVALUATION

Cette évaluation a été précédée de plusieurs échanges avec des représentants de la communauté universitaire et des professions juridiques réunis dans des groupes de travail. Les avis recueillis ont contribué à l'élaboration d'un questionnaire, présenté à l'ensemble des directeurs d'UFR le 31 mars 2001 et adressé, le 9 avril 2001, aux universités comprenant une UFR juridique (cf. liste jointe en annexe).

Ce questionnaire² se présentait en quatre grands chapitres :

- la pédagogie : organisation des enseignements, examens et pilotage des formations ;
- la population étudiante : motivations, validation d'acquis, équivalences, insertion professionnelle, réorientation...;
- l'équipe d'encadrement : enseignants et personnels administratifs ;
- des questions transversales, portant notamment sur la culture juridique commune et la formation juridique de base.

L'analyse des éléments transmis par les universités en réponse à ce questionnaire a permis d'appréhender le contexte de la formation dispensée au cours des trois premières années du cursus juridique. Elle a été suivie de la constitution d'un groupe de 45 experts missionnés, par binôme, auprès de 34 universités comportant une UFR juridique.

Les experts ont été réunis par le CNE, préalablement à l'accomplissement de leur mission, pour une séance de travail qui s'est tenue le 26 septembre 2002.

Il a été rappelé à cette occasion que les expertises n'avaient pas pour objet d'évaluer tel ou tel établissement dispensant un enseignement juridique, mais d'aborder des thématiques transversales, de portée générale. Par ailleurs, la formation dispensée au sein des IUT Carrières juridiques (près de 2 200 étudiants dans huit universités en 2002) n'a pas été prise en compte dans cette étude.

¹ Ce sigle sera systématiquement repris dans la suite du rapport.

² NOTA : ce questionnaire est consultable sur le site Web du CNE.

Dans le guide d'accompagnement remis aux experts, il était indiqué :

"L'évaluation a pour objectif de permettre l'identification des éléments propres à favoriser une amélioration, voire une transformation de la situation actuelle concernant spécifiquement les trois premières années des études de droit".

À ce titre, ont été envisagées notamment les questions suivantes :

- les exigences nécessaires à l'acquisition d'une formation juridique de base, compte tenu de l'hétérogénéité du public étudiant;
- le contenu souhaitable de cette formation juridique de base ;
- les modalités de contrôle de la progression dans l'acquisition des savoirs et des modes de raisonnement ;
- les modalités d'une évaluation régulière de la pertinence, de l'efficacité et de l'adaptabilité du dispositif mis en place (ce dernier point n'a guère été traité dans les rapports d'expertise, ce qui traduit le faible impact du concept d'évaluation au sein, notamment, de la communauté juridique).

Les expertises, d'une durée d'une journée voire - dans quelques cas - d'une journée et demie, se sont déroulées entre le 12 novembre 2002 et le 3 février 2003. Plus de 600 interlocuteurs ont été rencontrés :

- certains présidents ou vice-présidents d'université ;
- les directeurs d'UFR et plusieurs de leurs adjoints ;
- plus de 270 enseignants;
- plus de 120 personnels administratifs (scolarité, bibliothèque, SCUIO, service informatique, observatoire de la vie étudiante, laboratoire de langues...);
- plus de 170 étudiants ;
- des représentants des professions juridiques ainsi que du monde socio-économique.

Chaque binôme d'experts a rendu un rapport au CNE au cours du 1^{er} semestre 2003. C'est délibérément que la synthèse des rapports a été très condensée et que n'ont pas été cités d'exemples particuliers, à l'exception de quelques points techniques, afin de ne pas laisser à penser qu'il s'agissait d'évaluer les établissements et leurs performances.

Sans porter de jugement, dès à présent, sur le bien-fondé de telle remarque ou proposition, il convient de saluer le travail considérable qui a été effectué par l'ensemble de la communauté juridique à l'occasion de cette évaluation.

En effet, la quasi-totalité des universités s'est attachée à produire des informations très documentées et de qualité, accompagnées de larges commentaires, qui ont permis des échanges fructueux avec les experts : tout ce processus a donné lieu à des réflexions d'une très grande richesse.

Par ailleurs, le CNE tient à rappeler que cette évaluation a pour objectif de constituer un outil d'aide à la réflexion et qu'il ne saurait s'agir d'un recueil de préceptes pouvant s'appliquer dans toutes les UFR juridiques de France.

Une telle ambition serait d'ailleurs irréaliste et contraire tant à l'esprit universitaire qu'à la démarche de projets menée par chaque établissement en vue d'élaborer ses axes de recherche et son offre de formation.

De plus, compte tenu de la mise en place du LMD et du caractère évolutif de la discipline juridique, la prescription de règles prédéfinies et uniformes serait particulièrement inadaptée et inopérante. Aussi, le CNE a-t-il préféré s'attacher à l'émergence d'éléments de contexte et de suggestions très "ouvertes", permettant à chaque acteur de la communauté universitaire ainsi qu'à l'administration de tutelle de s'y référer dans le cadre de leurs missions respectives.

Les observations portées en conclusion ont bien évidemment pris en compte les contributions des UFR juridiques et des experts ; elles ne sauraient cependant être considérées comme la synthèse des différents points de vue exprimés à cette occasion ; elles pourront même, dans certains cas, s'en écarter sensiblement. En effet, compte tenu du champ très large de cette évaluation disciplinaire, les perspectives dégagées par le CNE dépassent le cadre des seuls questionnements opérés lors de cette étude ; elles sont aussi la résultante de l'ensemble des travaux et réflexions menés ces dernières années à l'occasion des évaluations d'établissements ainsi que des analyses faites par l'équipe qui était en charge du présent dossier.

La première partie de ce rapport retracera, essentiellement sous la forme de constats - commentés par le CNE -, les principales pratiques et observations émanant de la communauté juridique : seront envisagés successivement la population étudiante, les enseignants et la pédagogie. Le dernier chapitre sera consacré aux perspectives que le CNE souhaite faire émerger.

II - QUELQUES CHIFFRES

Afin de présenter le contexte de cette évaluation, un certain nombre de données ont été rassemblées.

1 - LES ÉTUDIANTS (DEUG ET LICENCE, HORS SECTEURS SANTÉ ET IUT)

Effectifs: évolution sur 5 ans

Niveau	Dr	oit	Évolution en %		
Iviveau	1997-1998	2002-2003	Droit	Toutes disciplines	
DEUG	81 702	67 694	-17,1%	-12,5%	
Licence	25 533	23 267	-8,9%	-14,4%	
TOTAL	107 235	90 961	-15,3%	-13%	

Source: MENESR - DEP (BCP/SISE)

La diminution des effectifs d'étudiants inscrits en droit concerne davantage le niveau du DEUG que celui de la licence, à l'inverse de ce qui est constaté pour l'ensemble des disciplines. Cependant, on doit nuancer ce constat qui peut être dû, pour partie, à un "effet retard" au niveau de la licence, compte tenu de la durée moyenne d'obtention du DEUG (cf. infra les taux de réussite).

Caractéristiques 2002-2003

Répartition par sexe

Niveau	Hom	mes	Femmes		
Nivodu	Droit	Toutes disciplines	Droit	Toutes disciplines	
DEUG	32,7%	39,6%	67,3%	60,4%	
Licence	34,2%	37,4%	65,8%	62,6%	

Source: MENESR - DEP (BCP/SISE)

En droit, comme pour l'ensemble de la population étudiante - toutes disciplines confondues -, la proportion de femmes est nettement plus élevée (environ les 2/3 des effectifs).

Répartition par nationalité

		FRANCE	ÉTRANGER						
Niveau				Europe		Afrique	Autres		
	Droit	Toutes disciplines	Droit	Toutes disciplines	Droit	Toutes disciplines	Droit	Toutes disciplines	
DEUG	92,4%	91,3%	2%	2%	4,6%	5,2%	1%	1,5%	
Licence	88,2%	86,7%	3,8%	3,7%	6,7%	7,2%	1,3%	2,4%	

Source: MENESR - DEP (BCP/SISE)

La proportion d'étudiants de nationalité étrangère est comparable pour le secteur juridique et l'ensemble des disciplines, avec un pourcentage très légèrement inférieur en droit, ce qui n'est pas surprenant compte tenu du caractère essentiellement "national" de la matière. Par ailleurs, les étudiants d'origine africaine sont les plus nombreux parmi les étrangers.

2 - LES ENSEIGNANTS¹ (tous niveaux d'enseignement confondus)

Le nombre total d'enseignants-chercheurs (titulaires et stagiaires en activité) du groupe I, "droit et science politique", des disciplines du Conseil national des universités (CNU) était, en mai 2003, de 3 131 dont 1 161 PR (professeurs) et 1 970 MCF (maîtres de conférences).

3 - CRÉATIONS DE POSTES² (tous niveaux d'enseignement confondus)

Au cours des années 1998 à 2002 incluse, 116 postes de PR et 307 postes de MCF ont été créés dans les sections 1, 2, 3 et 4 du CNU. Ces créations se répartissent de la façon suivante :

- droit privé et sciences criminelles : 148 MCF et 54 PR ; - droit public : 108 MCF et 42 PR; - histoire du droit et des institutions : 24 MCF et 9 PR ; - science politique : 27 MCF et 11 PR.

Par ailleurs, à titre d'information, il est également utile de rappeler que le nombre d'ATER (assistants temporaire d'enseignement et de recherche) relevant des sections 1, 2, 3 et 4 du CNU était de 1 221³ en 2002.

III - LE MAILLAGE UNIVERSITAIRE

Les étudiants bénéficient d'un réseau de formations juridiques largement implanté sur tout le territoire national : 58 universités et 2 CUFR ⁴ présents dans plus de 90 villes (cf. répartition par site et carte jointes en fin de chapitre).

Les antennes ont souvent été ouvertes à une période d'augmentation sensible des effectifs dans l'enseignement supérieur, en réponse à un besoin social et avec un fort engagement des collectivités locales. Elles correspondent également à une volonté de retenir les étudiants qui seraient tentés de s'inscrire dans d'autres établissements que l'université de rattachement pour des raisons de facilités de transport ou de plus grande attractivité universitaire.

Aujourd'hui, la baisse des effectifs, combinée parfois à une diminution des moyens financiers et humains dévolus à l'origine, risque de fragiliser certaines d'entre elles.

Il ressort des différents entretiens menés dans le cadre de cette évaluation une volonté générale de maintenir une unicité de formation entre les universités-mères et leurs antennes.

³ Source: MENESR - DPE.

¹ Source : MENESR - DPE - GESUP, mai 2003 (hors professeurs en surnombre, assistants titulaires, enseignants associés et chercheurs détachés).

² Source: MENESR - DES.

⁴ CUFR : Centre universitaire de formation et de recherche.

Répartition par site des effectifs étudiants des trois premières années des formations juridiques (année 2002-2003)

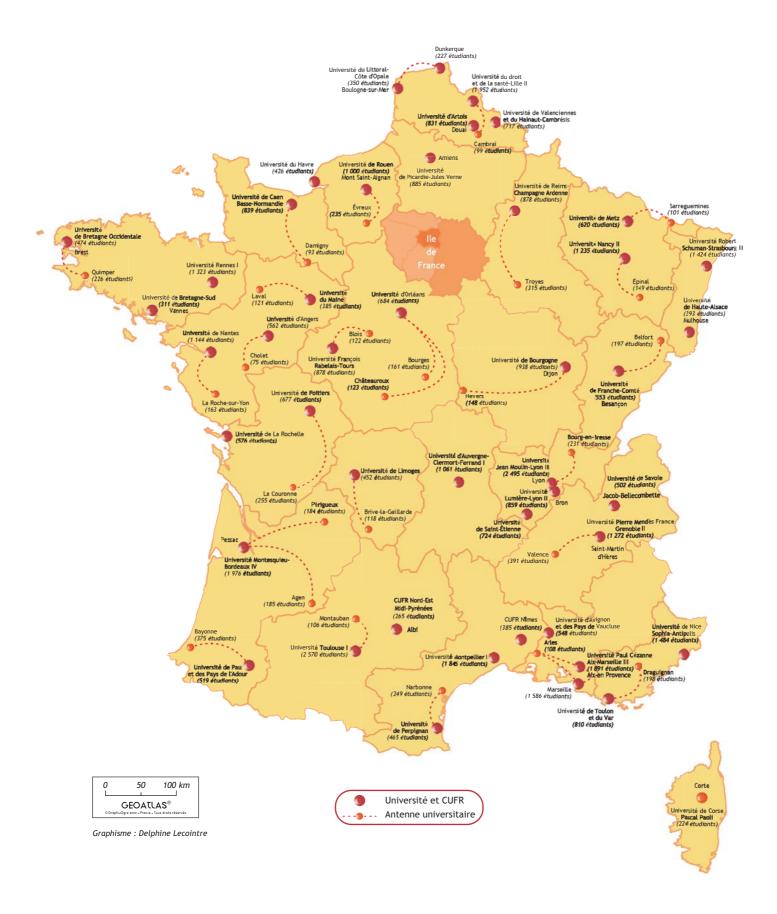
		DEUG 1ère	³ année			DEUG 2º	année		LICENCE				TOTAL
CUFR NIMES	Total 256	NÎmes 256			Total 129	NÎmes 129							Total 385
CUFR NORD-EST MIDI-PYRÉNÉES	Total 172	Albi 172			Total 93	Albi 93			Total 26	Albi 26			Total 291
AIX-MARSEILLE III	Total 2 338	Aix-en-Provence 1 209	Marseille 1 062	Arles 67	Total 1 247	Aix-en-Provence 682	Marseille 524	Arles 41	Total 1 112	Aix-en-Provence 760	Marseille 352		Total 4 697
AMIENS	Total 551	Amiens 551			Total 334	Amiens 334			Total 279	Amiens 279			Total 1 164
ANGERS	Total 386	Angers 343	Cholet 43		Total 251	Angers 219	Cholet 32		Total 260	Angers 260			Total 897
ANTILLES- GUYANE	Total 1 092	Pointe-à-Pitre 610	Schoelcher 417	Cayenne 65	Total 280	Pointe-à-Pitre 140	Schoelcher 118	Cayenne 22	Total 225	Pointe-à-Pitre 66	Schoelcher 138	Cayenne 21	Total 1 597
ARTOIS	Total 571	Douai 571			Total 260	Douai 260			Total 249	Douai 249			Total 1 080
AVIGNON	Total 380	Avignon 380			Total 168	Avignon 168			Total 205	Avignon 205			Total 753
BESANÇON	Total 513	Besançon 366	Belfort 147		Total 237	Besançon 187	Belfort 50		Total 147	Besançon 147			Total 897
BORDEAUX IV	Total 1 379	Pessac 1 155	Agen 122	Périgueux 102	Total 966	Pessac 821	Agen 63	Périgueux 82	Total 658	Pessac 658			Total 3 003
BREST	Total 368	Brest 247	Quimper 121		Total 332	Brest 227	Quimper 105		Total 290	Brest 290			Total 990
BRETAGNE-SUD	Total 222	Vannes 222			Total 89	Vannes 89			Total 80	Vannes 80			Total 391
CAEN	Total 615	Caen 545	Damigny 70		Total 317	Caen 294	Damigny 23		Total 266	Caen 266			Total 1 198
CERGY-PONTOISE	Total 681	Cergy 681			Total 407	Cergy 407			Total 461	Cergy 461			Total 1 549
CHAMBÉRY	Total 304	Jacob-Bellecombette 304			Total 198	Jacob-Bellecombette 198			Total 125	Jacob-Bellecombette 125			Total 627
CLERMONT- FERRAND I	Total 669	Clermont-Ferrand 669			Total 392	Clermont-Ferrand 392			Total 450	Clermont-Ferrand 450			Total 1 511
CORSE	Total 151	Corse 151			Total 73	Corse 73			Total 95	Corse 95			Total 319
DIJON	Total 662	Dijon 576	Nevers 86		Total 424	Dijon 362	Nevers 62		Total 430	Dijon 430			Total 1 516
ÉVRY VAL-D'ESSONNE	Total 288	Évry 288			Total 161	Évry 161			Total 97	Évry 97			Total 546
GRENOBLE II	Total 1 045	St Martin d'Hères 780	Valence 265		Total 618	St Martin d'Hères 492	Valence 126		Total 528	St Martin d'Hères 477	Valence 51		Total 2 191
LA RÉUNION	Total 659	Saint-Denis 441	Le Tampon 218		Total 182	Saint-Denis 145	Le Tampon 37		Total 152	Saint-Denis 152			Total 993

		DEUG 1è	^{re} année			DEUG 2	^e année		LICENCE		TOTAL	
LA ROCHELLE	Total 365	La Rochelle 365			Total 211	La Rochelle 211			Total 151	La Rochelle 151		Total 727
LE HAVRE	Total 276	Le Havre 276			Total 150	Le Havre 150			Total 82	Le Havre 82		Total 508
LE MANS	Total 272	Le Mans 205	Laval 67		Total 234	Le Mans 180	Laval 54		Total 136	Le Mans 114	Laval 22	Total 642
LILLE II	Total 1 302	Lille 1 243	Cambrai 59		Total 749	Lille 709	Cambrai 40		Total 866	Lille 866		Total 2 917
LIMOGES	Total 379	Limoges 295	Brive-la-Gaillarde 84		Total 191	Limoges 157	Brive-la-Gaillarde 34		Total 231	Limoges 231		Total 801
LITTORAL	Total 368	Boulogne/mer 217	Dunkerque 151		Total 209	Boulogne/mer 133	Dunkerque 76		Total 127	Boulogne/mer 127		Total 704
LYON II	Total 544	Bron 544			Total 315	Bron 315			Total 385	Bron 351	Lyon 34	Total 1 244
LYON III	Total 1 799	Lyon 1 641	Bourg-en-Bresse 158		Total 927	Lyon 854	Bourg-en-Bresse 73		Total 922	Lyon 869	Bourg-en-Bresse 53	Total 3 648
METZ	Total 506	Metz 422	Sarreguemines 84		Total 215	Metz 198	Sarreguemines 17		Total 165	Metz 165		Total 886
MONTPELLIER I	Total 1 139	Montpellier 1 139			Total 706	Montpellier 706			Total 749	Montpellier 749		Total 2 594
MULHOUSE	Total 150	Mulhouse 150			Total 143	Mulhouse 143			Total 81	Mulhouse 81		Total 374
NANCY II	Total 923	Nancy 814	Épinal 109		Total 461	Nancy 421	Épinal 40		Total 362	Nancy 362		Total 1 746
NANTES	Total 805	Nantes 691	La Roche-sur-Yon 114		Total 502	Nantes 453	La Roche-sur-Yon 49		Total 487	Nantes 487		Total 1 794
NICE	Total 1 015	Nice 1 015			Total 469	Nice 469			Total 459	Nice 459		Total 1 943
NOUVELLE- CALÉDONIE	Total 244	Nouméa 244			Total 65	Nouméa 65			Total 40	Nouméa 40		Total 349
ORLÉANS	Total 620	Orléans 444	Bourges 100	Châteauroux 76	Total 348	Orléans 240	Bourges 61	Châteauroux 47	Total 274	Orléans 274		Total 1 242
PARIS I	Total 2 598	Paris 2 598			Total 1 762	Paris 1 762			Total 1 458	Paris 1 458		Total 5 818
PARIS II	Total 2 452	Paris 2 049	Melun 403		Total 1 433	Paris 1 212	Melun 221		Total 1 397	Paris 1 241	Melun 156	Total 5 282
PARIS V	Total 605	Malakoff 605			Total 377	Malakoff 377			Total 329	Malakoff 329		Total 1 311
PARIS VIII	Total 287	Saint-Denis 287			Total 368	Saint-Denis 368			Total 531	Saint-Denis 531		Total 1 186
PARIS X	Total 1 302	Nanterre 1 302			Total 950	Nanterre 950			Total 921	Nanterre 921		Total 3 173
PARIS XI	Total 512	Sceaux 512			Total 768	Sceaux 768			Total 521	Sceaux 521		Total 1 801

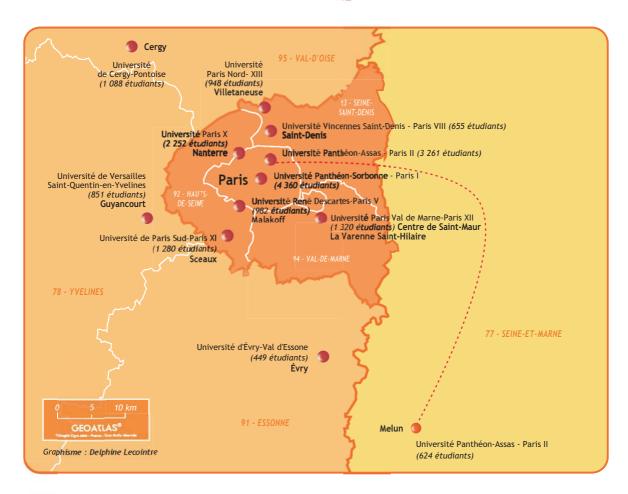
		DEUG 1 ^{èr}	^e année		DEUG 2º année			LICENCE		
PARIS XII	Total 873	Centre de Saint-Maur 873		Total 447	Centre de Saint-Maur 447			Total 584	Centre de Saint-Maur 316	Créteil 268
PARIS XIII	Total 650	Villetaneuse 650		Total 298	Villetaneuse 298			Total 325	Villetaneuse 325	
PAU	Total 585	Pau 335	Bayonne 250	Total 309	Pau 184	Bayonne 125		Total 333	Pau 268	Bayonne 65
PERPIGNAN	Total 455	Perpignan 290	Narbonne 165	Total 259	Perpignan 175	Narbonne 84		Total 241	Perpignan 193	Narbonne 48
POITIERS	Total 576	Poitiers 403	La Couronne 173	Total 356	Poitiers 274	La Couronne 82		Total 624	Poitiers 624	
POLYNÉSIE FRANÇAISE	Total 175	Papeete 175		Total 84	Papeete 84			Total 31	Papeete 31	
REIMS	Total 762	Reims 565	Troyes 197	Total 431	Reims 313	Troyes 118		Total 397	Reims 343	Troyes 54
RENNES I	Total 879	Rennes 879		Total 444	Rennes 444			Total 492	Rennes 492	
ROUEN	Total 837	Mont St-Aignan 657	Évreux 180	Total 398	Mont St-Aignan 343	Évreux 55		Total 402	Mont St-Aignan 402	
SAINT-ÉTIENNE	Total 471	Saint-Étienne 471		Total 253	Saint-Étienne 253			Total 223	Saint-Étienne 223	
STRASBOURG II								Total 37	Strasbourg 37	
STRASBOURG III	Total 985	Strasbourg 985		Total 439	Strasbourg 439			Total 498	Strasbourg 498	
TOULON	Total 694	Toulon 563	Draguignan 131	Total 314	Toulon 247	Draguignan 67		Total 258	Toulon 206	Draguignan 52
TOULOUSE I	Total 1 618	Toulouse 1 544	Montauban 74	Total 1 058	Toulouse 1 026	Montauban 32		Total 978	Toulouse 978	
TOURS	Total 643	Tours 570	Blois 73	Total 357	Tours 308	Blois 49		Total 319	Tours 319	
VALENCIENNES	Total 524	Valenciennes 524		Total 193	Valenciennes 193			Total 393	Valenciennes 393	
VERSAILLES - SAINT-QUENTIN	Total 499	Guyancourt 499		Total 352	Guyancourt 352			Total 323	Guyancourt 323	
		TOTAL DEUG			TOTAL DEU 24 7				TOTAL LIC 23 26	

Source : MENESR - DEP (BCP/SISE)

Les DEUG de Droit et les effectifs des étudiants en 2002



ILE-DE-FRANCE







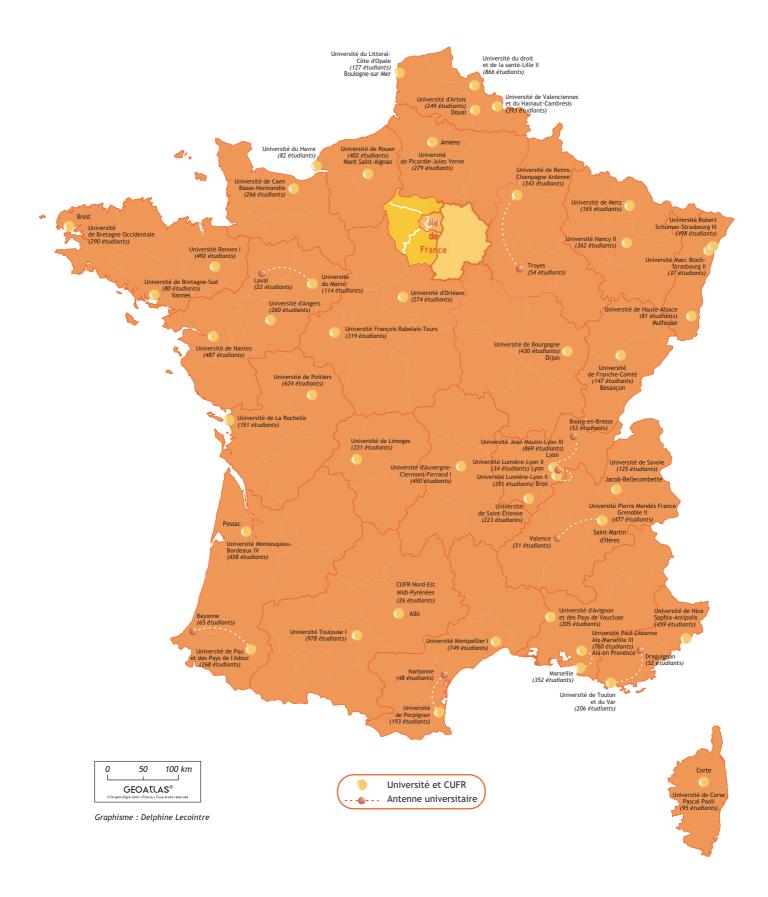
DOM-TOM



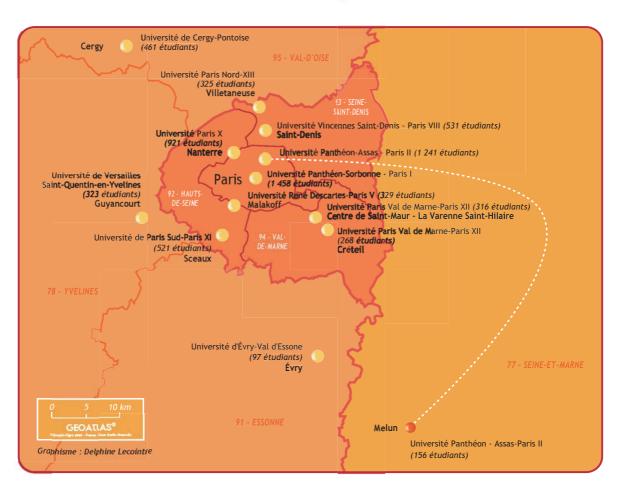




Les licences de Droit et les effectifs des étudiants en 2002



ILE-DE-FRANCE







DOM-TOM









LES ÉTUDIANTS

I - QUI SONT-ILS ?

Comme cela a été signalé précédemment, les étudiants sont essentiellement de nationalité française (92,4% en DEUG et 88,2% en licence), avec une forte proportion de femmes (67,3% en DEUG et 65,8% en licence).

La catégorie socio-professionnelle des parents (CSP)

Étudiants inscrits en DEUG et licence (droit et toutes disciplines)
- année 2002-2003 -

	D	LICENCE					
CATÉGORIE SOCIO-PROFESSIONNELLE	Droit	Toutes disciplines	Droit	Toutes disciplines			
Cadres	32,2%	28,8%	34,7%	28,2%			
Professions intermédiaires	13,2%	15,8%	13%	15,4%			
Employés	12,9%	13,3%	11,1%	11,5%			
Ouvriers	11,9%	12,8%	9,7%	10,7%			
Artisans, Commerçants et assimilés Chefs d'entreprise (10 salariés et plus)	8,2%	7,3%	8%	6,9%			
Sans activité	7,5%	6,8%	7,3%	8,1%			
Retraités	4,9%	4,9%	5,7%	6,2%			
Policiers, militaires	2,6%	1,9%	2,3%	1,8%			
Agriculteurs Exploitants	1,5%	1,8%	1,8%	1,9%			
Information, Arts, Spectacle	0,6%	0,7%	0,5%	0,7%			
Non renseigné	4,5%	5,9%	5,9%	8,6%			

Source : MENESR - DEP (BCP/SISE)

On peut observer une répartition, en ce qui concerne le domaine juridique, assez similaire à celle de la totalité des autres disciplines avec, cependant, une représentativité légèrement supérieure des cadres.

Les quatre catégories les plus représentées (cadres, professions dites "intermédiaires", employés et ouvriers) concernent 70,2% de la totalité des CSP pour les DEUG et 68,5% pour la licence. Le pourcentage le plus élevé est celui des cadres (respectivement 32,2% et 34,7%), l'écart entre les trois autres secteurs professionnels pré-cités étant beaucoup plus resserré : moins de 4% (11,9% à 13,2% en DEUG et 9,7% à 13% en licence).

La répartition par origine des baccalauréats des étudiants inscrits en 1ère année de DEUG est la suivante :

Série de baccalauréat	Droit	Toutes disciplines
Baccalauréat économique	36,4%	23,4%
Baccalauréat littéraire	22%	21,4%
Baccalauréat technique STT	15,8%	11,2%
Baccalauréat scientifique	13,8%	29,1%
Baccalauréat professionnel	4,1%	3,5%
Autres baccalauréats	2,2%	4,8%
Dispenses ¹	5,7%	6,6%

Source : MENESR - DEP (BCP/SISE)

La plus grande partie des étudiants en droit provient des baccalauréats économiques (36,4%) et littéraires (22%) ; vient ensuite la série STT (15,8%), suivie de près par les baccalauréats scientifiques (13,8%).

Cette répartition est différente du constat "toutes disciplines confondues", qui compte majoritairement des baccalauréats scientifiques (29,1%); par ailleurs, on y observe une représentation moins élevée des baccalauréats STT (11,2%).

Les dispenses représentent 5,7% en droit contre 6,6% pour l'ensemble des disciplines.

^{1 (}dispenses = capacité en droit, DAEU, validation d'études et d'expériences professionnelles, titres français et étrangers admis en équivalence...)

II - LES MOTIVATIONS ET PRÉ-REQUIS

D'une façon générale, il émane tant des questionnaires remplis par les universités que des entretiens qui se sont déroulés lors des expertises la perception d'une très grande hétérogénéité de la population étudiante, aussi bien dans ses origines sociales et culturelles que dans ses attentes et motivations.

Néanmoins, il est largement fait état d'une faiblesse de la culture générale et d'une maîtrise insuffisante de la langue française et de l'orthographe. Sont également signalées des difficultés à utiliser des notions abstraites, à conceptualiser, à prendre des notes et à s'exprimer correctement par écrit et à l'oral.

L'absence de méthodes de travail ou encore le manque d'habitude face à des tâches qu'il faut assurer seul sont aussi évoqués.

Certes, ces différentes observations méritent sans doute d'être nuancées et ne sauraient s'appliquer aux seuls étudiants des formations juridiques. Cependant, la dimension littéraire et rhétorique de la discipline, le fait que le droit ne fasse pas partie des matières enseignées dans le secondaire, ainsi que le suivi de cours magistraux dans des amphithéâtres, ne facilitent pas l'insertion des étudiants en difficulté.

Les appréciations portées sur la motivation des étudiants sont plus diversifiées, allant du constat d'une réelle motivation, dès l'arrivée à l'université, à une absence plus ou moins importante de celle-ci. On peut ainsi distinguer trois types de public :

- les étudiants motivés et autonomes qui réussissent bien dans leurs études, en dépit de difficultés d'adaptation plus ou moins grandes;
- à l'inverse, les étudiants qui se sont inscrits en droit sans réelle motivation, voire "par défaut" après avoir cherché en vain une place en STS et IUT avec, pour certains, une image déformée par des séries télévisées de ce que sont réellement certaines professions juridiques (juge, avocat...);
- enfin, à mi-chemin des deux précédentes catégories, des étudiants souvent motivés et intéressés mais un peu perdus dans un mode de fonctionnement complexe et anonyme, sans repères toujours suffisants, soit méthodologiques, soit culturels.

De plus, l'absence de pré-requis disciplinaire, professionnel et réglementaire peut générer l'impression auprès de certains étudiants qu'il ne faut pas de connaissances ou d'aptitudes particulières aux formations juridiques, ce qui peut s'avérer, par la suite, sources de déconvenues.

Enfin, en droit, comme sans doute dans d'autres secteurs, des étudiants s'inscrivent à l'université dans le seul but de bénéficier des aides sociales, ce qui les conduit à ne pas suivre les cours. On signale, par ailleurs, davantage de problèmes de discipline, essentiellement en première année, que par le passé.

III - LES VALIDATIONS D'ACQUIS

Les dispositifs mis en place par les textes en termes de validation des acquis professionnels (VAP) ou de validation des acquis de l'expérience (VAE) ne sont pas encore beaucoup utilisés, bien que le nombre des demandes aille en augmentant. Néanmoins, le caractère encore récent de la VAE restreint la portée de ce propos.

Au niveau de la licence, les UFR ont tendance à adopter une attitude plutôt stricte à cet égard, estimant que les étudiants doivent avoir assimilé, au préalable, un certain nombre de connaissances juridiques fondamentales qui ne peuvent être compensées par d'autres savoirs, quelles que soient leur qualité et la capacité des étudiants.

IV - LES TAUX DE RÉUSSITE ET RÉORIENTATIONS

Taux de réussite au DEUG par série de baccalauréat Sessions 1999, 2000 et 2001

		Taux de réussite											
			En 2 ans			En 3 ans		En 2 et 3 ans					
Discipline universitaire	Série du baccalauréat	1999	2000	2001	1999	2000	2001	1999 2000		2001			
Droit	Littéraire Économique Scientifique	33,7 38,5 53,5	32,7 38,0 53,8	33,2 36,6 54,0	22,4 23,5 24,5	19,7 22,0 22,3	20,5 23,2 24,4	56,1 62 78	52,4 60 76,1	53,7 59,8 78,4			
	Technologique	7,1	6,1	6,2	9,4	10,0	8,9	16,5	16,1	15,1			
	Ensemble	35,4	35,1	34,3	21,5	20,0	21,0	56,9	55,1	55,3			

Source: MENESR - DEP (Note d'information 03-32)

Ce sont les bacheliers scientifiques qui obtiennent la plus forte réussite (78,4% en 2 et 3 ans pour l'année 2001), suivis des économistes (59,8%) puis des littéraires (53,7%), le pourcentage des séries technologiques étant de 15,1%.

Les réorientations sont pratiquement inexistantes pour une procédure largement décrite comme étant très lourde et disproportionnée par rapport aux effets obtenus. Au demeurant, la plupart des demandes d'orientation émanent d'étudiants en situation d'échec général, ce qui rend très problématique une réorientation.

En outre, un grand nombre d'étudiants en difficulté en 1ère année proviennent des séries de baccalauréat STT. Or, les STS et les IUT n'acceptent guère d'étudiants en cours d'année.

Il ressort des questionnaires remplis par les universités que le nombre de réorientations, en fin de premier semestre, vers des filières technologiques (DEUST, DUT, BTS) est infime : pour un tiers des UFR, aucun étudiant n'a formulé de demande de ce type et, pour les deux autres tiers, la proportion est extrêmement faible, les réponses allant de "pratiquement aucun" à 1 à 2%.

Par ailleurs, plus de 75% des universités n'ont pas prévu de mesures particulières pour les étudiants provenant de filières technologiques ou professionnelles. Pour le quart restant, il s'agit essentiellement d'informations données lors des inscriptions ou par le biais des commissions d'équivalence. Seules quelques très rares universités ont mis en place des dispositifs de soutien, des séances de tutorat ou de méthodologie.

On peut également faire référence à l'expérience de l'APID (Année préparatoire à l'insertion dans le DEUG) menée dans deux universités au moment où a été réalisée cette évaluation.

Il s'agit en l'occurrence d'une expérience qui tend à concilier la règle fondamentale de l'absence de sélection à l'entrée à l'université avec la prise en compte du profil des étudiants. Ainsi, les étudiants en difficulté à l'entrée du cursus peuvent, sur la base du volontariat (ce dispositif étant tout particulièrement "conseillé" aux titulaires de baccalauréats professionnels et aux bacheliers STT ayant subi les épreuves de repêchage), suivre un rythme spécifique de mise à niveau (expression française, méthodologie, initiation aux matières juridiques fondamentales...). L'APID est organisée en deux semestres.

Le succès à l'examen de l'APID dispense l'étudiant de suivre certains enseignements de 1ère année de DEUG et lui permet, s'il est boursier, de bénéficier du maintien de la bourse. De plus, l'année d'APID n'est pas prise en compte au regard des règles concernant le nombre d'inscriptions en DEUG.

Les étudiants inscrits en 1ère année de droit et ayant éprouvé de réelles difficultés au cours du semestre d'orientation pourront continuer leur perfectionnement méthodologique en intégrant le deuxième semestre d'APID. À l'inverse, à titre très exceptionnel, la commission d'orientation, au terme du 1er semestre et au vu des résultats obtenus, peut accepter l'inscription des étudiants d'APID en 1ère année de droit ou d'AES au second semestre. Dans ce cas, les coefficients du 1er semestre droit ou AES s'appliquent aux notes obtenues. Par ailleurs, les étudiants d'APID peuvent également, sous certaines conditions, obtenir l'équivalence de la 1ère année de capacité en droit.

Afin d'assurer l'efficacité pédagogique de l'APID, le nombre de places est limité. Dans l'un des établissements ayant instauré l'APID, le taux de réussite (reçus/présentés) a été de 44,44% en 2000-2001, ce qui n'est pas négligeable.

Il y a sans doute là matière à réflexion pour l'ensemble du dispositif universitaire.

V - LE DEVENIR DES ÉTUDIANTS

Moins d'une dizaine d'UFR juridiques ont déclaré disposer d'outils de suivi des étudiants après la licence. Cela étant, les informations transmises par les universités et les experts permettent de dégager plusieurs tendances, sachant que la question du devenir des étudiants recouvre une double interrogation portant tout à la fois sur les poursuites d'études et la mobilité des étudiants.

En ce qui concerne les poursuites d'études, il apparaît que l'essentiel des abandons interviennent au niveau de la 1ère année du DEUG, pour cause d'échec, observation étant faite que la plupart des étudiants en droit poursuivent leurs études au moins jusqu'à la maîtrise, quelques-uns d'entre eux se dirigeant néanmoins, après la licence, vers d'autres cursus tels les IEP (Instituts d'études politiques).

On peut ajouter qu'à la question posée "existe-t-il des dispositifs d'insertion professionnelle à bac+3", la très grande majorité des réponses apportées par les UFR a été de dire que de tels dispositifs n'existaient pas. Cependant, il a été fait mention des licences d'administration publique qui accueillaient, en 2002-2003, 2 707 étudiants au sein de 41 universités¹, des instituts de préparation à l'administration générale (IPAG) et autres centres de préparation à des concours administratifs.

Ont également été cités des diplômes d'université, une dizaine de DEUST et, depuis peu, des licences professionnelles (dans les domaines de l'assurance, de la banque, des finances, des activités juridiques, de la gestion du patrimoine...).

Par ailleurs, la majorité des étudiants qui continuent leurs études le font là où ils les ont commencées.

On observe cependant des stratégies différentes suivant les universités. Ainsi, les étudiants inscrits en DEUG et en licence dans des établissements à dominante juridique et présentant un large éventail de formations de 3^e cycle, demeurent dans leur université d'origine. En revanche, l'attractivité de certains grands centres universitaires peut jouer à la défaveur d'universités de taille plus réduite et offrant des filières moins diversifiées. En province, les conditions de transport peuvent également influencer le choix des étudiants, notamment ceux qui se trouvent dans un site délocalisé et qui hésitent parfois entre rejoindre l'université-mère ou une autre université plus facile d'accès. En outre, on assiste en lle-de-France à des départs des universités de la couronne vers les universités parisiennes.

_

¹ Source: MENESR - DEP (BCP/SISE)



LES ENSEIGNANTS

I - EFFECTIFS ET DÉMOGRAPHIE

Il s'agit de données globales concernant le groupe I¹ (sections 1 à 4)² du CNU, sans distinction du niveau d'enseignement dans lesquels les enseignants-chercheurs assurent leur fonction. Elles dépassent donc le champ des trois premières années du cursus juridique, mais constituent néanmoins des informations utiles dans le cadre de cette évaluation.

Le total des PR et MCF (titulaires et stagiaires en activité) s'élève à 3 131, répartis de la façon suivante :

- PR: 1 161 dont 76,8% d'hommes et 23,2% de femmes;

- MCF: 1 970 dont 56,3% d'hommes et 43,7% de femmes.

Cette répartition par sexe est différente de la situation observée pour la totalité des sections du CNU, la proportion d'hommes étant moins importante en droit, qu'il s'agisse des PR (-5,2%) ou des MCF (-4,6%). On assiste à une féminisation du corps enseignant en droit, le pourcentage de femmes en 1997-1998 étant seulement de 18,1% pour les PR (contre 23,2% en 2002-2003) et de 40,6% pour les MCF contre 43,7% pour ces mêmes années de référence.

L'âge moyen des PR dans les sections 1 (48 ans 11 mois), 2 (50 ans 3 mois) et 4 (51 ans 7 mois) est inférieur à celui qui est observé pour l'ensemble des sections du CNU (52 ans 7 mois); il est légèrement supérieur pour la section 3 (53 ans 7 mois). Il en est de même en ce qui concerne les MCF, à l'exception des sections 3 (44 ans 9 mois) et 4 (44 ans 6 mois), le pourcentage global - toutes sections confondues - étant de 43 ans 10 mois.

L'âge moyen de départ à la retraite des PR est sensiblement supérieur pour les sections 1 (64 ans 3 mois), 2 (65 ans 7 mois) et 4 (66 ans), contre 63 ans 7 mois pour l'ensemble des disciplines ainsi que pour la section 4. La tendance est la même en ce qui concerne les MCF, le chiffre global étant de 61 ans 11 mois, alors qu'il est de 64 ans 3 mois pour la section 1, 63 ans 9 mois pour la section 2, 62 ans pour la section 4, mais seulement 60 ans 9 mois pour la section 3 (cf. tableau joint en fin de chapitre).

Afin de maintenir un flux régulier de recrutement permettant notamment d'assurer la continuité des activités de recherche, on ne peut qu'inciter les établissements à développer une politique de gestion prévisionnelle, sachant qu'aux perspectives démographiques viennent s'ajouter les résultantes de certaines stratégies individuelles : souhait d'intégrer des établissements ayant une UFR de Droit particulièrement "réputée" ou encore phénomène de "turn over" pour certaines universités de taille plus réduite....

Section 3 : histoire du droit et des institutions

Section 4: science politique

¹ Groupe I : droit et science politique.

² Section 1 : droit privé et sciences criminelles

Section 2 : droit public

II - RÉPARTITION DES COURS ET TRAVAUX DIRIGÉS

		NOMBRE D'HEURES (en équivalent TD) - Année 2001-20021											
	DEUG 1èi	e année	DEUG 2	^e année	LICE	NCE							
	СМ	TD	СМ	TD	СМ	TD							
PR	13 379	140	15 277,75	108	16 424,9	51							
(total des sections 1-2-3-4 du CNU)	<i>31,9%</i>	<i>0,2%</i>	40,6%	<i>0,3%</i>	38,7%	<i>0,2%</i>							
MCF	24 367,25	4 472,5	19 324,75	3 030,5	21 330,38	2 484							
(total des sections 1-2-3-4 du CNU)	58%	<i>6,5</i> %	<i>51,4</i> %	7,3%	50,2%	9,1%							
ASSISTANTS	668,5	4 165	946,75	1 619,5	811	1 382							
(total des sections 1-2-3-4 du CNU)	1,6%	<i>6%</i>	<i>2,5%</i>	<i>3,9%</i>	<i>1,9%</i>	5,1%							
ATER, moniteurs et doctorants ²	761	40 644,5	325,5	23 868	536,5	14 189							
	1,8%	<i>58,7%</i>	<i>0</i> ,9%	<i>57,8%</i>	1,3%	<i>52,1%</i>							
Professionnels ²	1 551	9 943,5	1 319,5	5 927,5	1 757,5	4 851,5							
	3,7%	<i>14,3%</i>	<i>3,5%</i>	<i>14,4%</i>	<i>4,1%</i>	<i>17,8%</i>							
Autres ² (contractuels, PAST, PR invités, enseignants du 2 nd degré)	1 249,75 <i>3,0</i> %	9 927,5 <i>14,3%</i>	393,25 1,0%	6 747,5 16,3%	1 624,5 3,8%	4 263,5 15,7%							
TOTAL	41 976,5	69 293	37 587,5	41 301	42 484,78	27 221							

¹ Tableau renseigné par les 31 universités suivantes : Aix-Marseille III, Amiens, Angers, Antilles-Guyane (ne concerne que la Guadeloupe), Artois, Avignon, Besançon, Bordeaux IV, Bretagne-Sud, Caen, Cergy-Pontoise, Corte, Dijon, Grenoble II, le Havre, Lille II, Lyon III, Montpellier I, Mulhouse, Nantes, Nice, Paris II, Paris VIII, Paris XII, Pau, Poitiers, la Rochelle, Saint-Étienne, Savoie et Toulouse I.

Plusieurs observations peuvent être faites à partir de la lecture de ce tableau.

Les cours magistraux sont assurés pour 90% d'entre eux - qu'il s'agisse des années de DEUG ou de licence — par des enseignants-chercheurs qui ont le grade de docteur, ce qui représente un gage de qualité, rappel étant fait que l'enseignement en amphithéâtre, sous la forme de cours magistraux, correspond aux méthodes pédagogiques traditionnelles des enseignements juridiques. Divers témoignages montrent que cette pratique est partagée avec d'autres pays européens (Belgique, Espagne, Italie...).

Une forte proportion de TD (52,1% à 58,7%) est prise en charge par les ATER, moniteurs et doctorants : cette contribution permet à la fois de former de futurs enseignants et de faciliter la constitution d'équipes, recommandée par ailleurs.

D'autre part, la participation des professionnels - 14,3% à 17,8% des TD suivant le niveau d'études envisagé – constitue un élément indispensable pour aider les étudiants à mieux appréhender les divers aspects professionnalisants de la formation et des métiers juridiques. Cette participation doit être développée et encouragée.

Plus généralement, il convient de rappeler que malgré les infléchissements positifs qu'ils ont connus ces dernières années, les taux d'encadrement ne sont pas pour autant favorables au droit (*cf.* tableau ci-après). Or, ces ratios ont nécessairement des incidences sur l'organisation pédagogique de la formation.

² Dispensant des enseignements correspondant aux disciplines des sections 1, 2, 3 et 4 du CNU.

L'évolution souhaitable serait celle qui permettrait de mieux doter, progressivement, les disciplines juridiques en emplois d'enseignant – qu'il s'agisse de créations, de transformations ou de redéploiements - afin de contribuer à un meilleur encadrement et donc à une plus grande implication des enseignants-chercheurs dans les TD.

Il pourrait également être envisagé, pour ne pas pénaliser le financement des thèses, d'accroître le nombre des allocations de recherche en faveur des écoles doctorales du secteur juridique.

Sur un autre plan, il importe d'insister sur la nécessité d'une plus grande concertation et transversalité entre les matières. En effet, on assiste trop souvent à une personnalisation des enseignements liée à une recherche très individuelle. Le cloisonnement des disciplines et des sections du CNU, certaines tensions entre privatistes et publicistes, freinent une approche globale. De plus, les professeurs ont parfois tendance à se considérer comme "propriétaires" de leurs cours, ce qui peut conduire à les répartir suivant l'ordre d'ancienneté.... Or, l'élaboration d'offres et de parcours de formation suppose une démarche collective, reposant sur de véritables équipes pédagogiques.

En outre, et ceci dépasse le cadre du droit, il conviendrait que les investissements pédagogiques soient mieux pris en compte en termes de carrière pour les enseignants-chercheurs.

Taux d'encadrement¹

		1998			2002	
	Emplois d'enseignant ⁶	Étudiants ⁷	Nombre d'étudiants par enseignant	Emplois d'enseignant ⁶	Étudiants ⁷	Nombre d'étudiants par enseignant
Droit ²	7 932,5	403 777	51	8 681	419 263	48
Lettres ³	14 731	540 322	37	15 829,5	516 019	33
Sciences ⁴ (y compris STAPS)	25 036,5	399 004	16	26 674	396 899	15
Pharmacie ⁵	1 949,5	27 849	14	1 937	27 187	14

¹ Taux calculé sur l'ensemble des niveaux de formation (dépassant donc le seuil des trois premières années)

NOTA : les emplois d'enseignant ont été répertoriés par section de rattachement du CNU, sachant qu'un enseignant peut exercer dans une section autre que la sienne.

- droit : droit, sciences politiques, sciences économiques et gestion, administration économique et sociale
- lettres : langues, lettres et arts, sciences humaines et sociales
- sciences : sciences et technologie, sciences de la nature et de la vie, sciences et structure de la matière, STAPS
- pharmacie : discipline SISE "pharmacie"

Source: MENESR - DES

² Sections 1 à 6 du CNU

 $^{^{3}}$ Sections 7 à 24, 70 à 73, 75 du CNU

⁴ Sections 25 à 37, 60 à 69, 74 du CNU

⁵ Sections 39 à 41 du CNU

⁶ Pour l'essentiel : PR, MCF, assistants, ATER, PAST, maîtres de langues et lecteurs Les enseignants du 2 [™] degré n'ont pas été pris en compte

⁷ Classement SISE (Système d'information sur le suivi des étudiants) :

Répartition des enseignants-chercheurs des disciplines juridiques, titulaires et stagiaires, en activité par section CNU, corps, sexe et âge

2002-2003			Secti	on 01					Secti	on 02					Secti	on 03					Secti	on 04				Tota	l toutes :	sections (CNU	
		PR			MCF			PR			MCF			PR			MCF			PR			MCF			PR			MCF	
ÂGE	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total
24								\sqcup																				1	1	2
25																												1		1
26																												5		5
27																												18	14	_
28				1	4	5	1		1	1	3	4													2	1	3	96	70	
29	_			5	6	11	1		1	1	1	2				_	2	2				1		1	2		2	209	133	342
30	2	1	3	9	18	27		4	4	7	7	14				2		2				1		1	6	7	13	393	259	652
31	-	3	3	13	12	25	3	2	5	12	11	23	1	1	2	1	3	4				3	1	4	8	8	16	524	403	927
32 33	7	7	14	25 27	38	63 61	5 5	4	9	16 23	10	26	3		3	6 9	2 4	13		1	1	1 6	6 2	7	23	10 17	33 46	709 787	538	1247 1366
33	6	6	12	38	22	60	8	3	11	23	20 21	43 44	2		2	3	2	13 5	1	<u> </u>	1	4	4	8	29 48	16	64	827	579 590	1417
35	10	3	13	28	31	59	6	1	7	20	17	37	1		1	4	3	7	4		4	6	5	11	86	12	98	881	572	1453
36	9	5	14	25	26	51	12	2	14	27	14	41	1	1	2	3	3	6	2	1	3	7	2	9	96	34	130	889	562	1451
37	10	2	12	22	32	54	9	6	15	27	16	43	1	1	2	5	2	7	1	<u> </u>	1	7	1	8	140	24	164	919	667	1586
38	8	3	11	19	15	34	13	l	13	14	15	29	1		1	4	3	7				6	4	10	197	30	227	856	600	1456
39	6	1	7	13	18	31	12		12	11	11	22	<u> </u>			4	Ť	4	3		3	6	2	8	195	32	227	777	515	
40	9	2	11	15	34	49	4	3	7	6	11	17	2	1	3	2	3	5	3		3	4	4	8	237	44	281	648	488	1136
41	8	3	11	10	22	32	8	4	12	12	5	17	2	1	3	5	3	8	2	1	3	6		6	242	55	297	536	394	930
42	9	4	13	16	13	29	5	3	8	10	13	23	2		2		2	2	2		2	3	1	4	250	53	303	522	381	903
43	11	3	14	7	6	13	6	1	7	10	8	18	1		1	1		1	3	1	4	4		4	263	60	323	497	318	815
44	3	9	12	10	17	27	4	1	5	11	8	19	1		1	1	1	2	1		1		1	1	263	65	328	457	306	763
45	5	2	7	12	8	20	6		6	8	4	12	1		1	1	1	2	1	1	2	8	2	10	288	73	361	389	258	647
46	10	4	14	7	9	16	4	1	5	10	2	12	1		1				4		4	3		3	296	64	360	352	241	593
47	11	4	15	6	6	12	9	3	12	5	5	10	2		2	2	1	3	3		3	4	1	5	319	69	388	345	218	563
48	2	5	7	3	10	13	9		9	6	7	13	2		2	1	1	2	5	1	6		2	2	280	67	347	300	213	513
49	11	6	17	10	9	19	12	4	16	9	2	11	1	2	3	1	1	2	2		2	4	1	5	319	75	394	328	217	545
50	11	4	15	9	7	16	6	5	11	11	4	15	2		2		1	1	3		3	1		1	302	83	385	333	225	558
51	10	5	15	4	7	11	8	2	10	10	4	14	2		2	1	1	2	2	1	3	1	1	2	300	90	390	329	218	547
52	15	6	21	17	14	31	15		15	8	3	11	_			1	1	2	1		1	2		2	350	78	428	329	227	556
53	11	3	14	11	13	24	12	1	13	13	3	16	3		3	3	1	4	4		4	1	1	2	426	114	540	416	230	646
54	17	7	24	13	13	26	14	3	17	15	2	17	1	2	3	5	3	8	4		4	4	2	6	528	130	658	478	280	758
55	16	9	25	17 9	14	31	21	5	26	16	4	20	3	1	4	5	1	6	5	1	5	4	_		659	144	803	527	312	839
56 57	19 16	9 7	28	14	6 5	15 19	28 25	8	32	14 24	2 6	16 30	10 6	2	12 7	5 4	5 3	10 7	7 6	1	8	4	2 4	6 8	797 771	191 163	988 934	685 689	357 326	1042 1015
58	13	2	15	5	6	11	14	0	14	9	4	13	7	3	10	1	2	3	6		6	6	4	6	657	122	779	521	281	802
59	12	6	18	7	6	13	19	1	20	14	3	17	3	3	6	3	2	<u> </u>	7		7	4	3	7	655	122	784	563	288	851
60	6	2	8	12	3	15	17	1	18	8	2	10	5		5	1		1	8		8	5	1	6	583	134	717	493	258	751
61	11	3	14	2	6	8	14	4	18	10	1	11	4	1	5	3	1	4	3	2	5	6	1	7	466	86	552	345	155	500
62	5	Ť	5	2	1	3	8	3	11	9	1	10	7	2	9	Ť	1	1	5	ΙĪ	5	2		2	379	72	451	246	118	364
63	12		12	3	1	4	11	2	13	5		5	8	2	10	3	1	4	2		2	1		1	340	55	395	203	92	
64	4	4	8	6	1	7	15	1	16	3		3	4		4	1	1	2	1	1	2				280	50	330	164	68	
65	1	3	4	2		2	8	1	9	1	1	2	3	1	4				1		1				127	16	143	67	18	
66					1	1	2		2		1	1													37		37	10	4	14
67																									1		1	1		1
68																									1		1			
Total	317	146	463	454	494	948	379	87	466	439	252	691	94	25	119	91	61	152	102	11	113	125	54	179	11 248	2 473	13 721	18 665	11 994	30 659
%sexe	68,5%	31,5%	100%	47,9%	52,1%	100%	81,3%	18,7%	100%	63,5%	36,5%	100%	79,0%	21,0%	100%	59,9%	40,1%	100%	90,3%	9,7%	100%	69,8%	30,2%	100%	82,0%	18,0%	100%	60,9%	39,1%	100%
Âge moyen	49a,6m	47a,10m	48a,11m	42a,8m	41a	41a,9m	51a	46a,10m	50a,3m	44a,1m	40a,3m	43a,3m	53a,7m	53a,8m	53a,7m	44a,9m	44a,9m	44a,9m	51a,11m	49a	51a,7m	45a,2m	42a,10m	44a,6m	52a,7m	52a	52a,6m	44a,4m	43a,1m	43a,10m
Effectif diamet	1 40		4-	-	· -	40			44	-		_		_	_	_			-		-	_			F0.4	460	0.00	202	060	000
Effectif départs	13	2	15	5	5	10	10	1	11	5	0	5	4	2	6	3	1	4	5	0	5	3	0	3	524	116	640	393	213	606
Age moyen de départ à la retraite	64a,5m	63a,6m	64a,3m	63a,9m	61a,2m	62a,6m	65a,6m	67a	65a,7m	63a,9m		63a,9m	62a,3m	66a,6m	63a,7m	59a,4m	65a	60a,9m	66a		66a	62a		62a	63a,7m	63a,5m	63a,7m	62a,2m	61a,5m	61a,11m

Source: MENESR - DPE - GESUP, mai 2003 - hors professeurs en surnombre, assistants titulaires, enseignants associés et chercheurs détachés



L'ORGANISATION
DE L'ENSEIGNEMENT
ET LE CONTRÔLE
DES CONNAISSANCES

I - L'ORGANISATION DE L'ENSEIGNEMENT

Ce volet est consacré à la "semestrialisation", thème très largement évoqué tant dans les questionnaires remplis par les universités que lors des expertises. Il est précédé d'une brève présentation des dispositifs d'accueil.

1 - LES PÉRIODES D'ACCUEIL

À l'exception de quelques-unes d'entre elles, les universités organisent systématiquement une période d'accueil à l'intention des nouveaux étudiants.

Leur durée est comprise entre une demi-journée et une semaine. La fréquence la plus courante est d'une semaine puis, en second lieu, d'une journée.

Ces séquences permettent de présenter l'université, l'organisation des études et des enseignements ainsi que le contrôle des connaissances.

Ce peut être aussi l'occasion de faire découvrir les ressources documentaires et les services mis à la disposition des étudiants : CROUS, service universitaire d'information et d'orientation, médecine préventive, services sociaux, activités sportives et culturelles... Plusieurs universités proposent également un tutorat d'accueil.

2 - LA SEMESTRIALISATION

Rappel réglementaire

Sur le principe, il est prévu à l'article premier (1^{er} alinéa) du titre premier de l'arrêté du 9 avril 1997 sur les DEUG, licence et maîtrise que :

"Les études de premier cycle conduisant au diplôme d'études universitaires générales (DEUG) et les études de deuxième cycle conduisant à la licence et à la maîtrise sont organisées sur une durée de deux ans. Chaque année se décompose en deux semestres d'enseignement".

Par ailleurs, l'article 2 de ce même texte prévoit notamment la possibilité de réorientations pour les étudiants :

"Le diplôme d'études universitaires générales (DEUG) prépare les étudiants à une poursuite d'études en deuxième cycle de l'enseignement supérieur et à une insertion professionnelle. Il est conçu, en cohérence avec les autres formations post-baccalauréat, de manière à permettre à chaque établissement de définir et d'organiser des réorientations pour les étudiants, notamment au cours de la première année, à l'issue du semestre initial".

L'article 6 précise, pour sa part, que "les études conduisant au DEUG commencent par un semestre d'orientation. Ce semestre initial permet à chaque étudiant d'aborder, en situation universitaire, la ou les disciplines principales du DEUG (ou de la mention de DEUG) de son choix et de découvrir d'autres disciplines vers lesquelles il pourrait se réorienter. L'étudiant peut ainsi vérifier la pertinence de son choix initial pour le confirmer ou le modifier.

Ce semestre permet ainsi à l'étudiant qui le souhaite de préparer une réorientation...".

Appréciations portées sur ce dispositif par les UFR juridiques

Il ressort tant des questionnaires remplis par les UFR que des rapports d'expertise une appréciation globale nettement défavorable par rapport à l'organisation semestrielle. Deux inconvénients majeurs sont mis en avant.

Un découpage excessif et artificiel du contenu des enseignements. Les matières fondamentales apparaissent souvent comme étant trop segmentées, la semestrialisation rompant la cohérence et la progression de ces enseignements. Il devient alors difficile de faire ressortir l'unité d'une discipline, ce qui a notamment des incidences sur l'évaluation des connaissances, les étudiants ne pouvant avoir une vision d'ensemble des matières, d'où une impression de fractionnement des savoirs.

En fin de DEUG, certains étudiants qui ont réussi leurs examens semblent avoir acquis des connaissances techniques, de manière instantanée. Ils ont une culture juridique parcellaire, scandée par des examens qui tronçonnent les enseignements. La progression des apprentissages (savoirs et méthodes) est insuffisante et le lien entre les différentes matières pas toujours évident à comprendre pour les étudiants.

Un contrôle des connaissances prématuré et complexe. Il résulte de la semestrialisation une longue coupure en janvier avec la session d'examen qui en découle.

La première session est très généralement considérée par les UFR juridiques comme prématurée dans la mesure où les étudiants ne possèdent pas encore les bases suffisantes, ni un minimum de recul par rapport à l'acquisition des connaissances et des techniques pour espérer réussir convenablement leur semestre.

Les étudiants ont également beaucoup de difficulté à comprendre l'organisation complexe qui est générée par la semestrialisation, sans - apparemment - en tirer de véritables avantages en termes de réorientations, qui sont en nombre très limité.

La réforme de 1997 présenterait ainsi le "défaut d'être restée à mi-chemin car elle combine, tout en l'accentuant, la rigidité antérieure des études de droit avec la mise en place d'une pseudo-semestrialisation et d'une capitalisation dont l'intérêt réel pour les étudiants, en termes de formation, n'est pas si évident que cela".

On peut reprendre, par ailleurs, cette "antienne" : "La réforme de 1997 a considérablement aggravé les dysfonctionnements qui pouvaient exister jusqu'alors, en augmentant le volume des examens de manière importante et en tronçonnant des enseignements fondamentaux".

Ou encore : "La découpe en semestres ne correspond ni à l'unité, ni au rythme des grandes disciplines ; elle conduit à un cloisonnement excessif des matières, à une parcellisation des enseignements".

Des observations à nuancer

Deux remarques viennent sérieusement atténuer les critiques précédentes :

- d'une part, la semestrialisation a bien souvent été mise en place d'un seul point de vue "formel", consistant essentiellement en un découpage en deux semestres sans qu'ait été véritablement revue l'organisation même des enseignements, ce qui a cristallisé les effets négatifs au détriment des avancées qui auraient pu en résulter.
- d'autre part, les possibilités offertes par les textes n'ont pas toutes été mises à profit, notamment en ce qui concerne l'organisation des examens, qui reste très traditionnelle.

Compte tenu de l'importance de cette question, le CNE a souhaité étendre son champ d'investigation à d'autres pays, sur une base empirique qui ne prétend pas à l'exhaustivité, et sachant que la situation n'est pas toujours la même dans toutes les universités d'un même État ; de plus, certains aménagements pourront être apportés dans le cadre du processus de Bologne.

L'organisation est semestrielle en Allemagne, en Autriche, en Espagne, en Italie, en Norvège avec, pour ce dernier pays, la possibilité pour les étudiants de commencer les cours soit en automne, soit après les vacances de Noël.

Aux Pays-Bas, à Oxford et à Cambridge, l'année est organisée en trimestres et, dans certaines universités belges, notamment à l'Université catholique de Louvain, elle est scindée en deux quadrimestres avec plusieurs cours annuels. Des chevauchements existent également aux Pays-Bas.

Les périodes d'examen sont très diverses. Les examens se déroulent généralement à la fin du semestre ou du trimestre. Mais ils peuvent aussi intervenir en cours de semestre (en Autriche), à la fin de chaque année (à Cambridge), en fin de semestre mais en portant sur les enseignements de l'année (en Norvège)...

Sans prétendre à une étude comparative de portée scientifique, on peut néanmoins procéder à un double constat : d'une part, la semestrialisation n'est pas un phénomène typiquement français, mais se pratique également ailleurs ; d'autre part, la variété des solutions retenues à l'étranger pourraient sans doute enrichir les réflexions en ce qui concerne la mise en œuvre de la semestrialisation.

¹ Extraits de rapports d'expertise

II - LE CONTRÔLE DES CONNAISSANCES

1 - RAPPEL RÉGLEMENTAIRE

L'article 18 de l'arrêté précité du 9 avril 1997 dispose que : "... Dans chaque unité d'enseignement, les aptitudes et l'acquisition des connaissances sont appréciées, soit par un contrôle continu et régulier, soit par un examen terminal, soit par ces deux modes de contrôle combinés"...

Ces dispositions sont reprises à l'article 22 de l'arrêté du 23 avril 2002 relatif aux études universitaires conduisant au grade de licence, avec un accent mis sur le contrôle continu.

Des dispositifs de capitalisation et de compensation sont par ailleurs prévus par ces deux textes.

2 - LE CONSTAT FAIT PAR LES UFR JURIDIQUES

La plupart des interlocuteurs rencontrés ont insisté sur les inconvénients résultant de la semestrialisation en ce qui concerne tant la lourdeur et la complexité du système que les modalités concrètes du contrôle des connaissances.

La complexité du dispositif

La lourdeur du système repose sur le déséquilibre existant entre les périodes de cours et le temps consacré aux examens (environ 8 à 10 semaines par an).

On peut ainsi citer deux remarques faites à ce sujet :

- l'année est tronçonnée en deux phases distinctes avec une période creuse d'1 mois 1/2, de mi-décembre à fin janvier... de nombreuses copies à corriger, puis tout recommence en mai-juin et, à nouveau pendant tout le mois de septembre ;
- les étudiants sont en bachotage permanent et ne peuvent plus assimiler les cours ou apprendre à raisonner de manière sereine, en prenant le temps : la perspective est immédiatement "alimentaire", une logique de rentabilité semble se dessiner.

Par ailleurs, la complexité du système (AJAC - candidat ajourné mais autorisé à continuer -, articulation entre compensation et capitalisation...) ne paraît pas toujours bien assimilée par les étudiants ni même, quelquefois, par les enseignants.

Enfin, les services administratifs sont très sollicités par les étudiants pour leur fournir des explications sur le régime des examens.

Les modalités du contrôle des connaissances

Là encore, plusieurs difficultés transparaissent.

Le calendrier. Les examens démarrent très tôt et placent en situation d'échec les étudiants qui auraient eu besoin de toute l'année pour s'adapter au système universitaire. Mais, en même temps, les délibérations interviennent bien souvent trop tard pour permettre à l'étudiant de se réorienter.

Par ailleurs, plusieurs étudiants ont émis le souhait que soit aménagé un temps plus long de révision, sans cours et TD, ce qui faciliterait la préparation des épreuves, mais viendrait encore diminuer la part dévolue aux enseignements. On se trouve donc face à une suggestion contradictoire qui traduit la divergence des aspirations selon qu'il s'agit des étudiants, des enseignants ou des personnels administratifs.

Les oraux. Les commentaires sont unanimes : la semestrialisation et la suppression de l'admissibilité ont entraîné une démultiplication tant du nombre d'examens que des effectifs étudiants soumis aux épreuves orales. Ainsi, les universités ont-elles été conduites à réduire les oraux à la portion congrue, notamment en 1ère année de DEUG, ce qui est regrettable compte tenu de la place importante que revêt "l'oral" dans les professions juridiques.

Certaines universités ont recours aux "oraux-écrits", ce qui pose un problème sur le plan réglementaire. De surcroît, les interrogations sont d'une durée limitée et portent sur des sujets étroits qui ne permettent pas toujours de bien apprécier l'aptitude de l'étudiant au raisonnement juridique, ni sa capacité de synthèse. Il s'agit trop souvent d'une simple répétition d'une partie de cours et non de véritables oraux avec discussion sur la matière.

Les QCM (questions à choix multiples). A priori, la communauté juridique est opposée à ce système de contrôle des connaissances, contraire au principe des études de droit qui nécessitent autant l'aptitude à tenir un raisonnement que la maîtrise de connaissances ponctuelles. Or, le QCM "privilégie l'acquisition mécanique des connaissances au détriment de la compréhension de la matière et de la maîtrise de l'expression".

Cela étant, si la pratique reste rare, certains jugements sont plus nuancés, en fonction de la qualité des QCM proposés et dans la mesure où ils viennent en complément d'autres pratiques d'évaluation, et ne constituent pas, en eux-mêmes, de véritables modalités d'examen.

La seconde session. La question se pose du moment où elle doit se situer pour être la plus pertinente possible : avant ou après l'été, sachant qu'il s'agit d'un rattrapage portant sur deux semestres (janvier et juin).

En tout état de cause, deux observations se dessinent : un taux de défaillance important et un faible pourcentage de réussite.

Le contentieux

D'une façon générale, les universités ne font pas état d'un nombre important de recours contentieux : paradoxalement, l'augmentation du nombre d'épreuves n'a pas entraîné un accroissement corrélatif de litiges portés devant les tribunaux.

En revanche, le nombre de demandes d'explication, de réclamations et de contestations se développe par le biais de recours gracieux.



LA FORMATION

Il ne s'agit pas de présenter ici le contenu des différentes matières proposées au cours des trois premières années du cursus juridique, mais d'évoquer certains points spécifiques mis plus particulièrement en exergue dans le cadre de cette évaluation.

I - LA CAPACITÉ EN DROIT

Elle est ouverte sans condition de diplôme et est dispensée en 2002-2003 au sein de 48 universités. Elle rassemble 5 039 étudiants contre 8 215 en 1997-1998. Les effectifs sont très variables selon les établissements puisqu'ils vont de l'unité à 706 étudiants :

- 14 universités accueillent moins de 50 étudiants ;
- 19 universités accueillent entre 50 et 100 étudiants ;
- 4 universités accueillent entre 100 et 150 étudiants ;
- 11 universités accueillent plus de 150 étudiants.

Diplôme créé en 1804 et dont le régime des études a été revu en 1956, la capacité ne répond plus aux mêmes besoins que par le passé, ce qui peut expliquer en partie cette baisse d'effectifs. En effet, compte tenu de la progression des taux de réussite au baccalauréat, de la mise en place du DAEU, des dispositifs de validation des acquis (VAP puis VAE), on assiste à un recours moindre à ce type de formation pour accéder à l'université. Cependant, la capacité a un public varié, souvent déjà inséré dans la vie professionnelle et qui y trouve un moyen de renouer avec les études tant dans une logique de promotion sociale que dans une recherche plus personnelle d'approfondissement culturel.

Par ailleurs, certaines expériences pédagogiques proposées dans le cadre de la capacité pourraient sans doute être mises à profit pour un public identifié en difficulté parmi les étudiants de DEUG (cf. APID).

II - LES COURS ET TRAVAUX DIRIGÉS

Tant les réponses aux questionnaires que la teneur des rapports d'expertise font apparaître l'opinion très largement partagée d'une grande qualité de l'enseignement juridique - en tant que tel - en France, sans remise en cause apparente de la part des différents interlocuteurs rencontrés.

Cela étant, le volume des cours a souvent été dénoncé comme très important avec une organisation structurelle morcelée et hétérogène. De plus, il est apparu, parfois, une césure entre cours et travaux dirigés en termes de contenus, ce qui renvoie aux observations faites précédemment sur la nécessité de développer la mise en place de véritables équipes pédagogiques.

Par ailleurs, il a fréquemment été fait état dans les rapports d'expertise d'une juxtaposition de cours sans réelle progressivité. En outre, les étudiants auraient l'impression d'acquérir des savoirs plutôt que des compétences : l'enseignement du droit se fonderait davantage sur l'acquisition de connaissances que sur l'utilisation de celles-ci.

On peut utilement reprendre ici certaines observations du rapport du Professeur Antoine Lyon-Caen adressé au Ministre de l'Éducation nationale en avril 2002 et intitulé "Commission de réflexion sur les études de droit". (III - Revoir les fondations : la licence).

..."Alors même que l'ambition affichée serait inverse, l'accent est mis sur l'acquisition d'un savoir technique beaucoup plus que sur la maîtrise d'outils de raisonnement"...

"Il est aujourd'hui difficile, sinon même impossible, d'expliquer la logique qui sous-tend la formation de base des juristes. Les enseignements sont juxtaposés, sans articulation entre eux. Pour nombre d'entre eux, leur présence et leur inscription temporelle ne reposent pas sur un projet cohérent... le droit regroupe un ensemble de règles et de connaissances compartimentées, indépendantes les unes des autres. La semestrialisation n'a d'ailleurs fait qu'amplifier cet effritement...".

En ce qui concerne la durée des enseignements, il n'a pas été possible de procéder à un recensement exhaustif dans la mesure où, notamment, les nombreuses combinaisons possibles entre matières obligatoires, facultatives ou optionnelles offertes en CM et en TD, n'ont pas toujours permis de dresser un tableau parfaitement homogène de l'ensemble des données fournies.

Cependant, plusieurs tendances peuvent être dégagées. Ainsi :

- au niveau du DEUG de Droit, sur 44 universités, près de 82% dispensent un enseignement d'une durée égale ou supérieure à 1 000 heures (CM et TD confondus) dont :
 - . environ 44% entre 1 000 et 1 050 heures ;
 - . environ 20% entre 1 050 et 1 100 heures ;
 - . environ 18% plus de 1 100 heures ;

les fourchettes extrêmes étant comprises entre 900 et 1 200 heures.

 au niveau de la licence en Droit, la quasi-totalité des 36 universités, pour lesquelles les données étaient exploitables, proposent un enseignement d'une durée comprise entre 500 et 600 heures avec, pour environ 65% d'entre elles, une formation allant de 500 à 550 heures.

Pour ce qui a trait à l'apprentissage des langues étrangères, on assiste à une très grande variété de dispositifs suivant les établissements et les années du cursus, l'enseignement pouvant être obligatoire, optionnel ou facultatif et relever soit de cours magistraux et/ou de TD.

Dans la majeure partie des cas, il n'est pas proposé de groupes de niveau, compte tenu du nombre important d'étudiants ainsi que des contraintes de locaux et d'horaires.

Les langues les plus souvent offertes sont, par ordre décroissant, l'anglais, l'espagnol et l'allemand. Un second bloc est constitué par l'italien puis le russe. D'autres possibilités, beaucoup plus rares, existent en portugais, arabe, chinois, japonais.... L'éventail des langues proposées est d'autant plus large que les étudiants ont la faculté de suivre des cours au sein des UFR de Langues.

III - LA MÉTHODOLOGIE ET LES MATIÈRES D'OUVERTURE

L'article 6 de l'arrêté du 9 avril 1997 prévoit que le semestre initial de DEUG est composé de trois unités d'enseignement : "une unité d'enseignements fondamentaux [...], une unité de découverte d'autres disciplines complémentaires qui rend possible une nouvelle orientation de l'étudiant" [...] et "une unité de méthodologie du travail universitaire"...

Durant le second semestre, il prévoit également ... "une unité de méthodologie disciplinaire".

Ces diverses mesures, positives sur le principe, ont conduit assez généralement, dans la pratique, à une fragmentation du dispositif d'ensemble et ont augmenté, corrélativement, le nombre de contrôles.

Les enseignements de méthodologie sont mis en œuvre de façon différente suivant les établissements. On distingue trois approches principales :

- des TD et conférences de méthode portant sur le droit privé, le droit public, le droit civil, le droit constitutionnel ;
- des travaux de méthodologie universitaire, tels les techniques de prise de notes ou d'expression ;
- l'apprentissage de langues étrangères.

On trouve également des enseignements liés plus directement à des disciplines : science politique, histoire du droit, sociologie politique, relations internationales...

Enfin, les unités de méthodologie sont parfois utilisées sous la forme d'accompagnement pédagogique : tutorat, ressources documentaires, informatique...

Il se dégage une volonté de mieux rattacher la méthode à l'acquisition des connaissances, la méthodologie étant conçue d'emblée comme une dimension essentielle de l'acquisition des savoirs fondamentaux. Certaines UFR l'ont organisée comme une initiation transdisciplinaire, permettant aux étudiants de s'adapter rapidement aux méthodes de travail et de devenir autonomes et doués de capacités d'initiative. D'autres mettent l'accent sur un enseignement axé sur la méthode et la construction de l'argumentation juridiques.

Les difficultés rencontrées pour la mise en œuvre de ces enseignements de méthodologie sont sans doute, pour partie, liées, d'une part, à l'absence de formation initiale des enseignants - ce qui les conduit à dispenser de préférence des enseignements appliqués plutôt que des cours de méthodologie - et, d'autre part, à un manque de travail en équipe. En effet, la notion d'équipe pédagogique en droit recouvre le plus généralement un champ par matière et non une équipe par niveau, ce qui constitue un véritable problème pour une approche globale des formations proposées.

Le concept de "matières d'ouverture" ouvre aussi la voie à de multiples interprétations et combinaisons.

Cette diversité se traduit dans le choix des matières offertes ainsi que dans les objectifs poursuivis : enseignements spécifiques de découverte ou, au contraire, enseignements se situant dans le prolongement de la formation juridique.

À l'occasion des questionnaires remplis par les universités, on a pu recenser plus de cinquante intitulés de matières dites de découverte.

Les trois quarts d'entre elles s'articulent autour de six grands pôles à dominante plus ou moins juridique :

- l'économie et la gestion avec, dans plus de dix universités, un enseignement d'économie politique ainsi qu'une initiation aux sciences économiques ou aux sciences de gestion ;
- l'histoire contemporaine ; l'histoire des institutions, de la philosophie du droit, des idées politiques...;
- les sciences politiques ;
- la sociologie et autres sciences sociales ;
- la dimension européenne et internationale ;
- les institutions administratives, judiciaires, juridictionnelles.

Le dernier quart recouvre des secteurs disciplinaires différents du domaine juridique, tels les langues, la géographie, le sport ou encore des modules "à choisir dans une filière autre que le droit" ou portant sur un "projet personnel et professionnel".

Face à cette diversité de contenus, on assiste à des prises de position contradictoires. Ainsi, certains étudiants sont plus sensibles à une formation généraliste faisant place aux humanités ; d'autres, à l'inverse, considèrent ces matières comme une "perte de temps".... Par ailleurs, certains enseignants préconisent une approche reliant le droit à son environnement ; d'autres indiquent qu'en raison du nombre infime de réorientations les étudiants ne voient pas l'intérêt de ces matières d'ouverture.

En fait, il semble qu'il s'agisse bien souvent d'enseignements "collatéraux" classiques, conçus non pas comme de véritables matières de découverte, mais comme un élargissement des champs juridiques étudiés. Il s'agit dès lors d'une "fausse" ouverture, consistant à dispenser, sous le vocable de matières d'ouverture, des enseignements juridiques traditionnels. La question se pose également de savoir qui va assurer ces enseignements d'ouverture dans la mesure où certains enseignants sont réticents à dispenser des cours dans une autre UFR ou dans un groupe du CNU différent du leur.

En conclusion, on peut se demander s'il ne convient pas de déconnecter le besoin d'ouverture de celui de la réorientation qui, comme on l'a vu, concerne un nombre très faible d'étudiants et dont bien peu se dirigent vers les champs disciplinaires correspondant aux matières dites d'ouverture qui leur ont été enseignées. Il serait sans doute préférable qu'en fonction de son projet d'établissement chaque université fasse ses choix en termes d'ouverture et qu'elle l'inscrive de façon cohérente dans ses parcours de formation.

IV - PROFESSIONNALISATION, SPÉCIALISATION ET FORMATION JURIDIQUE DE BASE

Ces thèmes ont été fréquemment abordés tout au long de cette évaluation et traduisent une certaine ambiguïté, compte tenu de la complexité des champs couverts et des attentes qui en résultent, tant de la part des enseignants que des étudiants ou encore des "professionnels".

En effet, l'on assiste souvent à une confusion entre l'idée de professionnalisation et celle de spécialisation. S'agit-il de dispenser des enseignements très pointus, de trouver un emploi au bout de trois ans, ou encore d'accueillir un jeune directement opérationnel dans son entreprise ? Convient-il d'introduire très tôt dans le cursus des options professionnelles ou de privilégier un cursus plus largement conçu autour d'un tronc commun sachant qu'en tout état de cause, l'étudiant devra avoir la possibilité de développer un projet professionnel ? Ces différentes approches traduisent la difficulté de concevoir le concept de professionnalisation au stade des trois premières années du cursus.

De même, en ce qui concerne la formation juridique de base, s'agit-il de déterminer une liste de matières dites fondamentales telles que le droit civil, le droit constitutionnel, le droit administratif... en y introduisant éventuellement de nouveaux enseignements comme, par exemple, le droit de la santé, ou bien d'insister sur l'importance des réflexes et raisonnements permettant d'appréhender toute question juridique ?

Face à ces différentes interrogations, il convient de se référer aux appréciations portées par les universités.

Ainsi, à la question "suivant les dispositions de l'article 5 de l'arrêté du 30 avril 1997, comment définissez-vous la "culture juridique commune" ?", la réponse est unanime dans son principe.

Il s'agit de connaissances permettant une maîtrise des concepts fondamentaux du droit privé et du droit public qui doivent dépasser les clivages traditionnels pour constituer un socle de savoirs partagés. C'est une formation transversale de base aux matières et à l'argumentaire juridique qui écarte toute spécialisation précoce.

En outre, à cette notion de connaissances fondamentales s'ajoutent la nécessité d'une approche historique et d'une progressivité des savoirs ainsi que l'apprentissage des mécanismes juridiques.

Les UFR de Droit préconisent également une ouverture sur l'Europe et les systèmes juridiques comparés.

On peut, pour illustrer ces propos, reprendre quelques extraits représentatifs des réponses faites aux questionnaires remplis par les universités.

"Les deux premières années doivent être consacrées à l'acquisition du raisonnement juridique par l'apprentissage des bases des matières générales du droit et des mécanismes méthodologiques. La 3e année permet d'appliquer cette formation dans les principaux domaines substantiels juridiques". Ce n'est qu'après ... "qu'une spécialisation dans un de ces domaines est envisageable."

"La culture juridique commune peut être définie comme la maîtrise des outils de base du raisonnement juridique quelle que soit l'orientation choisie. Elle doit permettre à l'étudiant de se familiariser avec des disciplines transversales du droit en n'oubliant pas sa dimension historique, internationale et européenne ni l'apprentissage des nouvelles techniques de communication."

"La notion de culture juridique commune [...] met l'accent sur un socle de savoir partagé par l'ensemble des membres de la communauté juridique. La mise en œuvre de cet aspect du savoir juridique est une nécessité, au sens où il s'agit de garantir une certaine polyvalence du juriste, dans son existence professionnelle, et son adaptabilité face aux questions nouvelles qu'il sera nécessairement amené à rencontrer."

La culture juridique commune "peut se définir tel un socle de connaissances primaires, fécondables par le savoir pour exercer un savoir-faire professionnel [...] L'étudiant doit suivre un tronc commun de formation généraliste préalable à la spécialisation."

Pour ce qui a trait à la formation juridique de base, les UFR ont largement fait référence aux considérations déjà exprimées dans le cadre de la culture juridique commune. Elles ont rappelé l'importance du tronc commun de trois ans, ainsi que la nécessité d'une progression et d'une articulation des apprentissages.

En termes d'enseignements, ce sont plus de quarante intitulés qui ont été cités dont plus particulièrement le droit civil, le droit constitutionnel, le droit administratif, le droit pénal, le droit communautaire et international, l'histoire du droit et des institutions...

Mais dans leurs réponses, les UFR ont également souhaité dépasser les seules notions de contenu ou de technique : la formation juridique de base doit "permettre d'acquérir la culture, les concepts et le raisonnement grâce auxquels l'apprentissage ultérieur des techniques et les futures spécialisations ne sont pas des objets vides de référence et de signification".

Pour sa part, le CNE privilégie les orientations suivantes :

• en ce qui concerne la professionnalisation :

S'agissant d'un cursus préparant à la licence, l'objectif visé doit consister en un éveil à la professionnalisation et non en une spécialisation immédiate et pointue non adaptée à ce niveau d'études. En effet, la volonté de professionnalisation des filières doit reposer au préalable sur un socle de connaissances bien acquises ; elle ne doit pas se faire au détriment des enseignements juridiques et de culture générale.

en ce qui concerne la formation juridique de base :

La culture juridique de base porte sur la connaissance des questions fondamentales du droit public et du droit privé en même temps que sur la compréhension de la "juridicité" dans la société. C'est moins la transmission d'un ensemble d'informations de nature technique que l'ouverture au droit, l'apprentissage des méthodes d'argumentation et le développement de l'esprit critique.

Les étudiants devraient acquérir, au cours des trois premières années, la connaissance et la compréhension des concepts juridiques fondamentaux et être capables d'en saisir les différentes utilités et applications concrètes et savoir les utiliser. Cette formation de base ne peut donc qu'être une formation généraliste.

V - LES MESURES D'ACCOMPAGNEMENT

Ces mesures se situent à différents niveaux, chacune d'entre elles - nonobstant sa spécificité - concourant à l'amélioration des services rendus aux étudiants.

1 - LA POLITIQUE DOCUMENTAIRE

On se trouve face à des situations assez contrastées selon, notamment, que les universités ont ou non bénéficié de constructions nouvelles. Mais, d'une façon générale, les places offertes sont encore très insuffisantes et les étudiants regrettent de ne pouvoir bénéficier de salles de travail. Or, la nature même des études et la très grande majorité des professions juridiques supposent l'acquisition d'une méthodologie de recherche et d'une bonne connaissance des outils documentaires (recueils de textes, de jurisprudence, commentaires d'arrêts...). La fréquentation des bibliothèques - que ce soit pour consulter des supports papiers ou virtuels - est donc essentielle et on doit apprécier positivement le fait que des formations à la recherche documentaire soient de plus en plus proposées aux étudiants.

2 - LE TUTORAT

Tant les réponses faites au questionnaire que les échanges avec les experts font émerger des tendances générales qui ne sont pas propres aux études juridiques. Elles traduisent globalement un certain "essoufflement" du tutorat, soit en raison du coût qu'il engendre, alors même que les universités ne disposent plus de dotations spécifiques à cet égard, soit en raison du constat que ce ne sont bien souvent pas ceux qui en auraient le plus besoin qui s'y inscrivent.

Si le tutorat d'accueil reste toujours apprécié, le tutorat d'accompagnement s'avère d'autant plus pertinent qu'il est bien ciblé. C'est le cas notamment du tutorat sur la recherche documentaire, sur l'initiation à l'informatique, ou encore, sur l'apprentissage des langues. Par ailleurs, les dispositifs de tutorat proposés dans le cadre des 2^{ndes} sessions d'examens sont bénéfiques en termes de résultats.

3 - L'OUVERTURE INTERNATIONALE

On assiste à un accroissement de l'ouverture internationale, mais avec une prise en compte très contrastée suivant les universités, certaines ayant mis en place des cursus internationaux (DEUG européen, diplômes de droit-langues, maîtrises bi-nationales...), d'autres se limitant à des actions plus réduites.

D'une façon générale, les échanges d'étudiants se situent plutôt à partir du niveau de la maîtrise qu'au cours des trois premières années de formation.

Le système des ECTS se mettait progressivement en place au moment des expertises. Il nécessite une réflexion sur l'organisation générale des cursus et suppose, pour les établissements, un changement de leur manière de concevoir l'enchaînement des séquences pédagogiques.

En tout état de cause, on ne saurait encourager la mobilité des étudiants, notamment en Europe, sans investir davantage dans l'apprentissage des langues et dans l'enrichissement que constitue un séjour à l'étranger. Mais cela pose, là encore, le problème des moyens tant humains (services administratifs à même d'assurer l'organisation de ces séjours à l'étranger) que logistiques : accès à des cours et laboratoires de langues en nombre suffisant.

4 - L'ÉVALUATION DES ENSEIGNEMENTS ET DES FORMATIONS

Cette évaluation est très diversement pratiquée. Elle l'est davantage, apparemment, pour les formations que pour les enseignements, mais reste encore très limitée et surtout peu prise en compte dans ses résultats en termes d'amélioration pédagogique. On ne peut que regretter que la culture de "l'assurance-qualité" ne soit pas plus développée.



LES PERSPECTIVES

La formation d'un licencié en droit ne peut plus, aujourd'hui et plus encore demain, se concevoir comme la simple reproduction du système en place, compte tenu de l'évolution du public et de la discipline, celle-ci devant davantage prendre en compte l'essor des aspects européens et internationaux, et l'impact du progrès technologique.

Le LMD est sans doute l'occasion pour la communauté juridique de repenser les parcours de formation offerts aux étudiants.

I - UN PUBLIC EN MUTATION

Cette évaluation a permis de constater une hétérogénéité croissante des étudiants entrant dans les formations juridiques, qu'il s'agisse de leurs origines sociale et culturelle comme de leurs motivations et aptitudes en termes de pré-requis et de maîtrise de la langue française.

Par ailleurs, comme cela a déjà été indiqué précédemment, on rappellera qu'une part non négligeable des nouveaux bacheliers (environ 20%) proviennent des séries technologiques et professionnelles et s'inscrivent bien souvent en droit par "défaut" à la suite, notamment, d'un refus d'admission en STS ou IUT. Parallèlement, les UFR juridiques subissent la concurrence des IEP pour les meilleurs de leurs étudiants potentiels, particulièrement depuis que ces instituts ont élargi leur recrutement au niveau du baccalauréat. Il existe également une concurrence de plus en plus forte, même si elle reste encore limitée, des écoles de commerce.

En rapprochant le type de baccalauréat des résultats obtenus au DEUG, on fait enfin le constat suivant, certes sommaire, mais qui a l'avantage de clarifier la situation : les UFR de Droit attirent moins les étudiants qui y réussissent le mieux et attirent davantage ceux qui ont un taux de réussite moindre.

Série du baccalauréat	Origine du baccalauréat pour le droit (1)	Origine du baccalauréat pour toutes disciplines (2)	Rapport entre les origines (1/2)	Taux de réussite en 2 et 3 ans (2001)
Baccalauréat scientifique	13,8%	29,1%	0,47	78,4%
Baccalauréat économique	36,4%	23,4%	1,55	59,8%
Baccalauréat littéraire	22%	21,4%	1,03	53,7%
Baccalauréat technologique	15,8%	11,2%	1,41	15,1%

II - DE NOUVEAUX OBJECTIFS POUR LA FORMATION

L'action des gouvernements pendant plusieurs décennies a conduit à une élévation du niveau de formation de la population. Il en a découlé un accroissement massif des effectifs étudiants auquel les UFR de Droit ont dû faire face tout en mettant en œuvre, parallèlement, les réformes successives de 1992, 1997, puis 2002.

Ce changement quantitatif a été à la source d'un changement qualitatif. La plupart des étudiants qui fréquentent les filières juridiques ne pratiqueront pas professionnellement le droit en tant que tel. Une faible proportion exercera des métiers traditionnels comme avocats, notaires, magistrats... et une minorité accèdera aux postes d'encadrement de la fonction publique ou des entreprises privées. Nombreux sont ceux qui, diplômés de l'enseignement supérieur, seront cadres moyens ou souvent, au début de leur carrière, simples employés. Mais, le pari de société est que, dans ces métiers et à ces niveaux, le fait de disposer d'une formation universitaire permettra d'accéder à l'utilisation d'outils, à la compréhension de méthodes,

Dès lors, l'objectif de formation s'en trouve radicalement changé. Il ne s'agit plus systématiquement de former à titre principal des professionnels de haut niveau du droit, mais d'accueillir des jeunes bacheliers qui ont besoin de voir renforcer leur formation générale et d'une préparation leur permettant de rejoindre un monde professionnel dans des contextes variés et à des niveaux divers. Ces futurs employés ou cadres moyens devront être prêts au changement, pourvus de capacités de raisonnement et auront, de façon plus ou moins ponctuelle, à se servir d'instruments juridiques.

III - UNE OFFRE DE FORMATION RENOUVELÉE

Les UFR de Droit sont ainsi confrontées à deux exigences de nature fondamentalement différente :

- préparer des étudiants à travers un cursus approfondi, entièrement tourné vers les études juridiques et qui durera au moins 4, et maintenant 5 années, voire bien plus;
- accueillir une population nombreuse dans le cadre d'une formation plus opérationnelle, dispensant un niveau juridique suffisant pour une entrée plus précoce dans la vie professionnelle.

Face à cette double finalité, les juristes ne peuvent plus répondre par une seule offre de formation. Un parcours différencié doit être proposé par les UFR. Force est de constater que cela n'a guère été le cas jusqu'à présent alors même que le maillage des formations juridiques sur le territoire s'y prêtait bien. De plus, les instruments n'ont pas manqué. Il eût été possible, par exemple, d'utiliser d'abord les MST, puis les structures IUP, pour faire émerger des formations pointues, mieux encadrées et préparant essentiellement aux métiers du droit.

Or, en ne différenciant pas leurs offres, les juristes ont laissé "dériver" leurs DEUG et licence alors que, à côté d'une formation dense et longue au droit, il y a place pour une formation ouverte à un grand nombre. Ce ne doit pas être pour autant une formation "a minima". Elle doit être structurante à terme et préserver tant l'apprentissage des acquis fondamentaux que la maîtrise de l'argumentaire juridique. De plus, les étudiants devront savoir chercher l'information là où elle se trouve et la manier avec pertinence, d'où l'importance de la formation à la recherche documentaire et à l'utilisation des nouvelles technologies.

IV - RECOMMANDATIONS

Des différents constats et échanges auxquels il a été procédé, on peut dégager certaines pistes d'amélioration qui concernent tout à la fois les étudiants et les enseignants, la pédagogie et les modalités du contrôle des connaissances.

Elles sont proposées à titre de réflexion. Il appartiendra tant à la communauté universitaire qu'à l'autorité de tutelle de les inscrire, en tant que de besoin, dans leur propre démarche visant à l'efficience des premières années du cursus juridique. Il s'agit d'ailleurs, pour certaines d'entre elles, de pratiques déjà plus ou moins mises en œuvre.

1 - LES ÉTUDIANTS

En amont du système universitaire

- Développer le plus largement possible, dans l'enseignement secondaire, l'apprentissage de la prise de notes, ce qui permettrait aux étudiants de mieux tirer profit des cours magistraux.
- Aborder plus largement, notamment au travers de l'instruction civique, les fondements institutionnels et juridiques de notre société.
 - Informer les élèves sur les exigences de l'entrée dans une filière juridique en termes de pré-requis.

Les candidats à une filière scientifique bénéficient en général d'une information sur les aptitudes nécessaires aux matières enseignées, ainsi que sur les baccalauréats les plus adaptés aux cursus envisagés. Or, ce type de démarche est beaucoup moins développé pour les études de droit alors qu'il permettrait aux futurs étudiants de pratiquer une auto-orientation à partir d'une information raisonnable et de qualité. C'est ainsi que des "tests de niveau" pourraient être proposés en "libre service" aux étudiants qui le souhaiteraient, afin qu'ils puissent apprécier par eux-mêmes leurs forces et faiblesses, et éviter ainsi un échec à l'issue de la première année de DEUG.

À l'entrée à l'université

Développer les périodes d'accueil et d'information portant sur :

- l'organisation de l'université et de ses composantes ;
- le fonctionnement des bibliothèques et autres sources de documentation ;
- les cursus et procédures de contrôle des connaissances ;
- les différents services offerts aux étudiants (logement, restauration, médecine préventive, tutorat, culture, sports...);
- les débouchés offerts aux diplômés, en particulier les professions du droit et les métiers dérivés ;

. . .

En termes de réorientation

Favoriser une réorientation "libre" au cours des premières semaines (après un entretien avec un responsable pédagogique) sans attendre obligatoirement la fin du premier semestre et le constat d'un échec. Une réorientation en fin de 1ère année vers des cycles courts type IUT et STS devrait également être facilitée, ce qui suppose notamment une action conjointe menée avec les rectorats.

Un accompagnement pédagogique

- Accroître l'accès aux bibliothèques et à des salles de travail.
- Développer l'apprentissage des langues et le recours aux TICE. Sur ce dernier point, on peut prendre note avec intérêt de plusieurs initiatives déjà engagées.
- Encourager un tutorat mieux ciblé (recherche documentaire, préparation à la seconde session d'examens...).

Ces efforts justifient que les UFR juridiques participent davantage à la politique de leur université dans ces domaines et que, sur des projets bien ciblés, elles puissent bénéficier de moyens spécifiques.

2 - LES ENSEIGNANTS : PROMOUVOIR LA FORMATION INITIALE ET PERMANENTE

La formation des enseignants n'est pas suffisamment prise en compte. Elle est, aujourd'hui encore, trop souvent éclatée entre l'apprentissage "sur le tas" par les chargés de TD débutants, les CIES, la préparation du concours d'agrégation pour les professeurs de droit.... Il n'y a pas assez de lieux de réflexion sur l'actualisation des méthodes d'enseignement, et notamment sur les nouvelles technologies et l'enseignement à distance.

Il convient donc de mener une action en profondeur pour la formation des enseignants-chercheurs aux méthodes d'enseignement, sachant que cette observation ne concerne pas uniquement le secteur juridique.

3 - LA PÉDAGOGIE

L'organisation de la formation

- Éviter toute segmentation des enseignements au profit d'une offre organisée autour de parcours de formation inscrits dans le cadre du LMD.
- Développer la progression des rythmes d'apprentissage.
- Promouvoir une évolution des méthodes pédagogiques en privilégiant notamment une approche plus collective, grâce à de véritables équipes pédagogiques.
- Développer les dispositifs d'évaluation des formations et des enseignements en ayant soin de prévoir un "retour", en termes d'amélioration de la pédagogie.

La semestrialisation

Comme cela a été rappelé, un grand nombre d'UFR juridiques ont mis en œuvre la semestrialisation de façon très formelle, sans une véritable refonte de l'organisation des enseignements. Dès lors, on ne peut s'étonner des nombreuses critiques faites à ce système.

La semestrialisation devait notamment répondre à deux objectifs essentiels :

- permettre une réorientation des étudiants ;
- favoriser la mobilité internationale.

Or, il s'avère que le nombre de réorientations, en cours d'année, est infime et que celles-ci pourraient se faire sans attendre le constat d'un échec à la fin du semestre. De plus, on observe que les départs d'étudiants à l'étranger n'interviennent guère avant la licence, voire la maîtrise.

Par ailleurs, la part de l'oral est essentielle en droit alors même que la suppression de l'admissibilité l'a rendue inopérante, tout au moins au niveau du DEUG.

Il apparaît donc utile que, de concert, les établissements et l'administration de tutelle réfléchissent à des propositions qui puissent pallier certains des inconvénients constatés et, comme les textes le permettent d'ailleurs, introduire plus de souplesse dans le contrôle des connaissances. En outre, la semestrialisation pourrait faciliter, pour certains étudiants, une progression mieux séquenciée des apprentissages.

La formation juridique de base

Comme cela a été indiqué précédemment, la formation juridique de base comprend notamment l'apprentissage des acquis fondamentaux ainsi que des techniques d'argumentation juridique que doit posséder tout licencié en droit. Elle constitue le socle commun au niveau du "L". Toute spécialisation précoce est donc à écarter.

Ainsi, si la formation juridique de base ne peut être uniforme, elle se doit de rester généraliste. C'est là que se situe l'enjeu essentiel de la réflexion : concilier tout à la fois les exigences d'une formation destinée à un public de spécialistes du droit, engagés dans des études menant au niveau du master, voire du doctorat, et la nécessité de préparer une partie des étudiants à une sortie plus immédiate sur le marché du travail.

Il convient d'insister sur la place toute particulière que prend dorénavant le niveau bac+3 dans le cadre du LMD et, donc, de la formation en amont. Désormais, c'est en fin de licence que les étudiants sont appelés à se déterminer, soit pour une entrée dans la vie professionnelle, soit pour une poursuite d'études en master alors que, précédemment, les orientations intervenaient plutôt en fin de maîtrise.

En conséquence, il y a lieu de s'interroger sur la constitution de filières cohérentes "M1-M2" au débouché de la licence et d'instituer un parcours professionnalisant au niveau "L3" ouvrant sur les métiers tertiaires "intermédiaires", et ceci en coopération avec d'autres disciplines des sciences humaines et sociales.

4 - UN CONTRÔLE DES CONNAISSANCES MIEUX ADAPTÉ

La semestrialisation a conduit à un bouleversement de l'organisation du contrôle des connaissances, notamment par la suppression de l'admissibilité, ce qui a eu des incidences sur le nombre d'épreuves et la diminution des oraux.

De nombreuses critiques ont été formulées à l'encontre du régime des examens, notamment en début de cursus : démultiplication des épreuves pour un nombre élevé d'étudiants, pas toujours bien adaptés au système universitaire et, apparemment, peu désireux de bénéficier d'une réorientation en cours d'année.

Mais, en réalité, on doit s'interroger sur l'option assez systématique qu'ont prise la plupart des universités de démultiplier simplement les épreuves du fait que de l'annualité on était passé à la semestrialité. De même, si le nouveau système du LMD prévoit une validation des études "sur la base de 30 crédits pour l'ensemble des unités d'enseignement d'un semestre" (article 25 de l'arrêté du 23 avril 2002), cela n'empêche pas une organisation différenciée des modalités de contrôle tout au long du cursus.

Ainsi, au premier semestre, on peut envisager un recours accru au contrôle continu pour les matières à TD. Ceci créerait une moindre rupture pour les étudiants par rapport au système qu'ils pratiquaient dans le secondaire et leur permettrait néanmoins de se situer pour envisager, le cas échéant, une réorientation. Cela éviterait, de plus, un bachotage prématuré.

On peut rappeler à cet égard que le 2^e alinéa de l'article 23 de l'arrêté du 23 avril 2002 dispose que les modalités du contrôle des connaissances et des aptitudes doivent, "…pour la phase initiale des parcours, intervenir à des moments pertinents, de manière à permettre à l'étudiant de se situer utilement dans sa progression en s'appuyant prioritairement sur le contrôle continu"…

Le nombre d'épreuves pourrait également se trouver allégé dans la mesure où ce même arrêté (article 23) autorise "une prise en compte transversale ou interdisciplinaire des acquis de l'étudiant" et permet "une organisation globalisée du contrôle sur plusieurs unités d'enseignement". De même, rien n'oblige de prévoir systématiquement un examen pour chaque enseignement dispensé.

Par ailleurs, si on ne peut que recommander une large pratique de l'oral au sein des TD et ce, dès la première année, peut-être pourrait-on reporter à la 2^e année le recours plus systématique aux épreuves orales, les étudiants étant moins nombreux. Il pourrait dès lors s'agir de véritables oraux permettant un échange et non une simple interrogation de cours.

Plusieurs types de mesures pourraient donc être envisagés :

- réduire le nombre des épreuves ;
- organiser les contrôles de façon différenciée et augmenter progressivement la part des oraux ;
- privilégier, notamment en début de cursus, le contrôle continu.

Ces recommandations constituent plus des pistes de réflexion que des prescriptions. Il appartient à chaque université de rechercher les solutions les plus adaptées à son propre contexte. Mais le CNE invite les universités à saisir l'opportunité que représente la mise en place du LMD pour adapter les enseignements juridiques à l'évolution de la discipline ainsi qu'à celle des métiers auxquels conduisent ces enseignements.



ANNEXE

LISTE DES UNIVERSITÉS COMPRENANT DES UFR JURIDIQUES

(\(\Delta \) universit\(\text{is ayant fait l'objet d'une expertise} \)

- Université Paul Cézanne Aix-Marseille III
- Université de Picardie Jules Verne (Amiens) Université d'Angers
- Université des Antilles et de la Guyane Université d'Artois
- ▲ Université d'Avignon et des Pays de Vaucluse
- ▲ Université de Franche-Comté (Besançon)
- ▲ Université Montesquieu Bordeaux IV
- ▲ Université de Bretagne occidentale (Brest) Université de Bretagne-Sud (Vannes-Lorient) Université de Caen - Basse-Normandie
- ▲ Université de Cergy-Pontoise Université de Savoie (Chambéry)
- Université d'Auvergne Clermont-Ferrand I Université de Corse - Pascal Paoli
- ▲ Université de Bourgogne (Dijon) Université d'Évry-Val d'Essonne
- Université Pierre Mendès France Grenoble II Université de La Réunion Université de La Rochelle
- ▲ Université du Havre
 - Université du Maine (Le Mans)
- Université du droit et de la santé Lille II Université de Limoges
- ▲ Université du Littoral Côte d'Opale
- ▲ Université Lumière Lyon II
- Université Jean Moulin Lyon III Université de Metz
- ▲ Université Montpellier I Université de Haute-Alsace (Mulhouse) Université Nancy II
- ▲ Université de Nantes
 - Université de Nice Sophia-Antipolis Université de Nouvelle-Calédonie
- ▲ Université d'Orléans
- ▲ Université Panthéon-Sorbonne Paris I
- Université Panthéon-Assas Paris II Université René Descartes - Paris V
- ▲ Université Vincennes Saint-Denis Paris VIII
- ▲ Université Paris X Nanterre
- ▲ Université Paris-Sud Paris XI Université Paris-Val de Marne - Paris XII
- ▲ Université Paris-Nord Paris XIII
- Université de Pau et des Pays de l'Adour Université de Perpignan
- ▲ Université de Poitiers
 - Université française du Pacifique
 - Université Reims Champagne-Ardenne
- ▲ Université Rennes I
- ▲ Université de Rouen
- Université de Saint-Étienne
- Université Robert Schuman Strasbourg III Université de Toulon et du Var
- ▲ Université Toulouse I
 - Université François Rabelais Tours
- ▲ Université de Valenciennes et du Hainaut-Cambrésis
- ▲ Université de Versailles Saint-Quentin-en-Yvelines



LISTE

DES

SIGLES

AES Administration économique et sociale
AJAC (Candidat) ajourné autorisé à continuer
APID Année préparatoire à l'insertion dans le DEUG
ATER Attaché temporaire d'enseignement et de recherche

BCP/SISE Base centrale de pilotage/Système d'information sur le suivi de l'étudiant

BTS Brevet de technicien supérieur

CIES Centre d'initiation à l'enseignement supérieur

CM Cours magistral

CNU Conseil national des universités

CROUS Centre régional des œuvres universitaires et scolaires

CSP Catégorie socio-professionnelle

CUFR Centre universitaire de formation et de recherche

DAEU
Diplôme d'accès aux études universitaires
DEP
Direction de l'évaluation et de la prospective
DES
Direction de l'enseignement supérieur
DEUG
Diplôme d'études universitaires générales

DEUST Diplôme d'études universitaires scientifiques et techniques

DIFE DIFFECTION des personnels enseignants
DUT Diplôme universitaire de technologie

ECTS European Credit Transfer System

GESUP Gestion des personnels enseignants-chercheurs de l'enseignement supérieur

IEP Institut d'études politiques

IPAG Institut de préparation à l'administration générale

IUP Institut universitaire professionnalisé
IUT Institut universitaire de technologie

L Licence

LEA Langues étrangères appliquées
LMD Licence-master-doctorat

M Master

MCF Maître de conférences

MENESR Ministère de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche

MST Maîtrise de sciences et techniques

PAST Professeur associé à temps partiel

PR Professeur des universités

QCM Questionnaire à choix multiples

SCUIO Service commun universitaire d'information et d'orientation STAPS Sciences et techniques des activités physiques et sportives

STS Section de techniciens supérieurs
STT Sciences et technologies tertiaires

TD Travaux dirigés

TICE Technologies de l'information et de la communication pour l'enseignement

UFR
 Unité de formation et de recherche
 VAE
 VAIidation des acquis de l'expérience
 VAP
 Validation des acquis professionnels



PUBLICATIONS DU COMITÉ NATIONAL D'ÉVALUATION

ÉVALUATIONS INSTITUTIONNELLES

Les universités

L'université Louis Pasteur - Strasbourg I, 1986 L'université de Pau et des pays de l'Adour, 1986

L'université de Limoges, 1987 L'université d'Angers, 1987

L'université de Rennes II- Haute Bretagne, 1987

L'université Paris VII. avril 1988

L'université P. Valéry - Montpellier III, 1988

L'université de Savoie, 1988

L'université Claude Bernard - Lyon I, 1988

L'université Paris VIII - Vincennes à Saint-Denis, 1988 L'université de Provence - Aix-Marseille I, 1988

L'université de Technologie de Compiègne, 1989

L'université Paris Sud - Paris XI, 1989 L'université de La Réunion, 1989 L'université Lumière Lyon II, 1989

L'université Jean Monnet - Saint-Etienne, 1989

L'université Rennes I, 1989

L'université du Maine, Le Mans, 1989

L'université Ch. de Gaulle - Lille III, 1990 L'université Paris XII - Val de Marne, 1990

L'université J. Fourier - Grenoble I, 1991

L'université Strasbourg II, 1991 L'université de Nantes, 1991 L'université de Reims, avril 1991

L'université des Antilles et de la Guyane, 1991 L'université d'Avignon et des Pays de Vaucluse, 1991 L'université de Bretagne occidentale - Brest, 1991 L'université de Caen - Basse Normandie, 1991

L'université de Valenciennes et du Hainaut-Cambrésis, 1991

L'université de Rouen, 1991

L'université de la Sorbonne nouvelle - Paris III, 1991

L'université Paris X, 1991

L'université de Toulon et du Var, 1992 L'université Montpellier I, 1992

L'université des sciences et technologies de Lille I, 1992

L'université de Nice, 1992 L'université du Havre, 1992

L'université Michel de Montaigne - Bordeaux III, 1992

L'université Jean Moulin - Lyon III, 1992

L'université de Picardie-Jules Verne - Amiens, 1992

L'université Toulouse - Le Mirail, 1992

L'université Nancy I, 1992

L'université Bordeaux I, 1993

L'université René Descartes - Paris V, 1993

L'université de Haute Alsace et l'ENS de Chimie de Mulhouse,

1993

L'université Pierre Mendès France - Grenoble II, 1993

L'université Paris IX - Dauphine, juin 1993

L'université de Metz, 1993 L'université d'Orléans, 1993

L'université de Franche-Comté, 1993

L'université Robert Schuman - Strasbourg III, 1993

L'université des Sciences et Techniques du Languedoc -

Montpellier II, 1993

L'université de Perpignan, 1993

L'université de Poitiers et l'ENSMA, 1994 L'université François Rabelais - Tours, 1994 L'université d'Aix-Marseille II, 1994 L'université Paris XIII - Paris Nord, 1994 L'université Stendhal - Grenoble III, 1994

L'université Bordeaux II. 1994

L'université des sciences sociales - Toulouse I, 1994 L'université d'Auvergne - Clermont-Ferrand I, 1994 L'université Blaise Pascal - Clermont-Ferrand II, 1994

L'université Nancy II, 1994

L'université Paul Sabatier - Toulouse III, 1994

L'université Aix-Marseille III, 1994

L'université de Corse Pascal Paoli, 1995

L'université Pierre et Marie Curie - Paris VI, 1995 L'université Paris I - Panthéon Sorbonne, 1995 L'université Paris-Sorbonne - Paris IV, 1995

L'université de Bourgogne, 1995

L'université du droit et de la santé - Lille II, 1995

L'université d'Artois, 1996

L'université de Cergy-Pontoise, 1996 L'université d'Evry - Val d'Essonne, 1996

L'université du Littoral, 1996 L'université de Marne-la-Vallée, 1996

L'université de Versailles - St-Quentin-en-Yvelines,1996

L'université Panthéon-Assas - Paris II, 1996

L'université de La Rochelle*, 1997

L'université de technologie de Troyes*, 1998

L'université de Bretagne-sud*, 1999 L'université française du Pacifique*, 1999

^{*} Rapport ayant donné lieu à un Profil

Les écoles et autres établissements

L'École française de Rome, 1986

L'École nationale des Ponts et chaussées, 1988

L'École normale supérieure, 1990

L'École supérieure de commerce de Dijon, 1991

L'École nationale supérieure de mécanique de Nantes, 1991

L'Institut national polytechnique de Grenoble, 1991

L'École française d'Athènes, 1991

L'Institut des sciences de la matière et du rayonnement -

Caen, 1991

L'Institut national des langues et civilisations orientales, 1991 L'Institut national des sciences appliquées de Rouen, 1991

L'École des Chartes, 1992

L'Observatoire de la Côte d'Azur, 1992

L'Institut national polytechnique de Lorraine, 1992

L'École nationale vétérinaire d'Alfort, 1992

Les Écoles d'architecture de Paris-Belleville et de Grenoble, 1992

Le Groupe ESC Nantes-Atlantique, 1992

Le Conservatoire national des Arts et métiers, 1993

L'École nationale supérieure de chimie de Montpellier, 1993

L'Institut national des sciences appliquées de Toulouse, 1994 L'Institut national polytechnique de Toulouse, 1994

L'École nationale supérieure de mécanique et des microtechniques de Besancon, 1995

L'École nationale supérieure de chimie de Paris, 1995

L'École nationale supérieure d'Arts et métiers, 1995

Le Muséum national d'histoire naturelle, 1996

L'École nationale supérieure des sciences de l'information et des bibliothèques*, 1996

L'IUFM de l'académie de Caen*, 1996

L'IUFM de l'académie de Grenoble*, 1996

L'IUFM de l'académie de Lyon*, 1996

L'Institut national des sciences appliquées de Lyon*, 1996

L'École centrale de Lyon*, 1996

L'École normale supérieure de Lyon*, 1997

Le Palais de la découverte*, 1997

La Casa de Velázquez*, 1997

L'École française d'Athènes*, 1997

L'École française de Rome*, 1997

L'IUFM de l'académie d'Amiens*, 1998 L'IUFM de l'académie de Reims*, 1998

L'IUFM de l'académie du Nord - Pas-de-Calais*, 1998

L'IUFM de l'académie de Rouen*, 1998

L'IUFM de l'académie de Bourgogne*, 1998

L'IUFM de l'académie d'Orléans-Tours*, 1999

L'École nationale de formation agronomique*, 1999

L'Institut français d'archéologie orientale*, 1999

L'IUFM de l'académie de Paris*, 1999

L'IUFM de l'académie de Créteil*, 1999

L'IUFM de l'académie de Versailles*, 1999

L'IUFM de l'académie de Besançon*, 1999

L'École supérieure d'agriculture d'Angers, 2000 L'École supérieure d'agriculture de Purpan, 2000

L'École supérieure d'ingénieurs et de techniciens pour

l'agriculture, 2000

L'École supérieure du bois, 2000

L'Institut supérieur agricole de Beauvais, 2000 L'Institut supérieur d'agriculture de Lille, 2000 L'Institut supérieur d'agriculture Rhône-Alpes, 2000

L'IUFM du Pacifique*, 2000 L'IUFM d'Aquitaine*, 2000

L'IUFM de l'académie de Toulouse*, 2000

L'IUFM d'Auvergne, 2000 L'IUFM d'Aix-Marseille*, 2000

L'IUFM de Poitou-Charentes*, 2001

L'École nationale supérieure de céramique industrielle de

Limoges, 2001

L'IUFM des Pays de la Loire*, 2001

L'IUFM de Bretagne*, 2001

L'IUFM du Limousin*, 2001

L'IUFM de La Réunion*, 2002

L'IUFM des Antilles et de la Guyane avant sa partition, 2002

L'École centrale de Paris, 2002

L'École nationale d'ingénieurs de Saint-Étienne, 2002

L'IUFM de Montpellier, 2003

L'IUFM de l'académie de Nice*, 2003

L'Institut national des sciences appliquées de Rennes*, 2003

L'École nationale d'ingénieurs de Brest*, 2003

Les évaluations de retour

L'université Louis Pasteur - Strasbourg I, 1994

L'úniversité de Nantes, 1995 L'École centrale de Nantes, 1995 L'université Rennes I, 1995

L'université de Provence - Aix-Marseille I, 1996 L'université Claude Bernard-Lyon I*, 1996 L'université Jean Moulin-Lyon III*, 1996

L'université Lumière-Lyon II*, 1997

L'université de technologie de Compiègne*, 1998

L'Institut national des sciences appliquées de Rouen*, 1998

L'université de Rouen*, 1998 L'université du Havre*, 1998

L'Institut des sciences de la matière et du rayonnement*, 1998

L'université de Caen*, 1998

L'Institut polytechnique de Sévenans*, 1998

L'université de Reims - Champagne-Ardenne*, 1999

L'université de Picardie - Jules Verne*, 2000

L'Institut national des sciences appliquées de Toulouse*, 2001

L'université de Limoges*, 2001

^{*} Rapport ayant donné lieu à un Profil

L'université de Savoie*, 2002

L'université des Antilles et de la Guyane, 2002

L'université Grenoble I - Joseph Fourier, 2002

L'université Grenoble II - Pierre Mendès France et l'Institut

d'études politiques de Grenoble*, 2002

L'université Grenoble III - Stendhal, 2002

L'université de la Réunion, 2002

L'Institut national polytechnique de Grenoble*, 2002

L'université Montpellier I*, 2003

L'université Montpellier II et l'École nationale supérieure

de chimie de Montpellier*, 2003

L'université de Perpignan*, 2003

L'université Jean Monnet - Saint Étienne, 2003

L'université Paul-Valéry - Montpellier III*, 2003

L'université de Bretagne occidentale*, 2003

L'université de Toulon et du Var, 2003

L'Observatoire de la Côte d'Azur, 2004

L'École centrale de Nantes*, 2004

L'université du Maine*, 2004

L'université d'Avignon et des Pays de Vaucluse*, 2004

L'université d'Angers*, 2004

ÉVALUATIONS DISCIPLINAIRES

La Géographie dans les universités françaises : une évaluation thématique, 1989

Les Sciences de l'information et de la communication, 1993

L'Odontologie dans les universités françaises, 1994

La formation des cadres de la Chimie en France, 1996

Le 3ème cycle de médecine générale dans les universités francaises, 1998

La formation des pharmaciens en France (vol. 1), 1998 La formation des pharmaciens en France (vol. 2 : les 24 UFR de pharmacie), 1998

Les formations supérieures en mathématiques orientées vers les applications, 2002

RAPPORTS SUR LES PROBLÈMES GÉNÉRAUX ET LA POLITIQUE DE L'ENSEIGNEMENT SUPÉRIEUR

Rapports au Président de la République

Où va l'Université ?, Gallimard, 1987

Rapport au Président de la République, 1988

Priorités pour l'Université, (rapport 1985-1989), La Documentation française, 1989

Rapport au Président de la République, 1990

Universités : les chances de l'ouverture, La Documentation française, 1991

Rapport au Président de la République, 1992

Universités : la recherche des équilibres, (rapport 1989-1993), La Documentation française, 1993

Rapport au Président de la République, 1994

* Rapport ayant donné lieu à un Profil

Évolution des universités, dynamique de l'évaluation (rapport 1985-1995), La Documentation française, 1995

Rapport au Président de la République, 1996

Les missions de l'enseignement supérieur : principes et réalités, La Documentation française, 1997

Rapport au Président de la République, 1998

Enseignement supérieur : autonomie, comparaison, harmonisation (rapport 1995-1999), La Documentation française, 1999

Repères pour l'évaluation, La Documentation française, 2003

Rapports thématiques

Recherche et Universités, Le Débat, n° 43, janvier-mars 1987, Gallimard

L'enseignement supérieur de masse, 1990

Les enseignants du supérieur, 1993

Le devenir des diplômés des universités, 1995

Les personnels ingénieurs, administratifs, techniciens, ouvriers et de service dans les établissements d'enseignement supérieur, 1995

Les magistères, 1995

Les universités nouvelles, 1996

Réflexions à propos du site universitaire de Lyon, 1997

Les universités de Normandie, 1999

La valorisation de la recherche : observations sur le cadre, les structures et les pratiques dans les EPCSCP, 1999

Les formations supérieures soutenues par la Fondation France-Pologne, 1999

Le sport à l'université : la pratique du sport par les étudiants*, 1999

Les écoles et instituts français en Méditerranée, 2000

Les IUFM au tournant de leur première décennie : panorama et perspectives. 2001

Le site universitaire d'Aix-Marseille*, 2001

Le site universitaire de Grenoble, 2002

Le pôle de développement universitaire Drôme-Ardèche*, 2003

Le site universitaire de Montpellier en Languedoc-Roussillon*, 2004

BULLETINS n° 1 à 40

PROFILS n° 1 à 73



COMPOSITION

DU

COMITÉ

Monsieur Gilles BERTRAND, président

Monsieur Michel DELEAU, vice-président

Michel AVEROUS Rose KATZ

Claire BAZY-MALAURIE Claude LAUGÉNIE

Paolo BLASI Michel LEVASSEUR

Michel BORNANCIN Jean-Yves MÉRINDOL

Georges BOULON Jean-Pierre NOUGIER

Jean-Claude BOUVIER Michel PINAUD

Josep BRICALL Marcel PINET

Charles DEMONS Hélène RUIZ FABRI

Bernard DIZAMBOURG Françoise THYS-CLÉMENT

Claude GAUVARD Léo VINCENT

Pierre GILSON Jean-Louis WALTER

Bernard JANNOT

Jean-Loup JOLIVET, délégué général

43, rue de la Procession 75015 PARIS Tél. : 01 55 55 60 97 - Télécopie : 01 55 55 63 94

Internet : http://www.cne-evaluation.fr Autorité administrative indépendante



Directeur de la publication : Gilles Bertrand Édition-Diffusion : Francine Sarrazin