



MINISTÈRE DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE LA
RÉFORME DE L'ÉTAT ET DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE

Bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Juin 2002

Situation et perspectives démographiques de la fonction publique de l'État

Bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Sylvie MARCHAND

Pierre MASSAL

Philippe RAYNAUD

Situation et perspectives démographiques de la fonction publique de l'État

DGAFP

Direction Générale de
l'Administration et de la
Fonction Publique
32, rue de Babylone – 75007 PARIS
01.42.75.89.28

www.fonction-publique.gouv.fr

SOMMAIRE

	page
Introduction	4
1. Sorties de fonction des titulaires civils à l'horizon 2018 et répartition par âge au 31 décembre 2000	
Ensemble des ministères civils	6
Agriculture et pêche	7
Économie, finances et industrie	8
Éducation nationale	9
Emploi et solidarité	10
Équipement, transports et logement	11
Intérieur	12
Justice	13
2. Répartition par âge des titulaires civils au 31 décembre 2000	
Affaires étrangères et coopération	15
Culture et communication	16
Jeunesse et sports	17
Outre-mer	18
Services du Premier ministre	19
3. Répartition par âge de l'ensemble des agents au 31 décembre 2000	
Ensemble des ministères	21
Affaires étrangères et coopération	22
Agriculture et pêche	23
Culture et communication	24
Défense et anciens combattants	25
Économie, finances et industrie	26
Éducation nationale (hors enseignement supérieur et recherche)	27
- Personnels enseignants	28
- Hors personnels enseignants	29
Emploi et solidarité	30
Enseignement supérieur et recherche	31
Équipement, transports et logement	32
Intérieur	33
Jeunesse et sports	34
Justice	35
Outre-mer	36
Services du Premier ministre	37
Annexe : données sur les effectifs des ministères	38
Bibliographie	39

INTRODUCTION

Ce dossier complète les données publiées dans le Point Stat N° 02.02 d'avril 2002 « *Les sorties de fonction à l'horizon 2018 : à partir de 2009, retour au calme progressif* ».

La méthode retenue à la DGAFP pour projeter les sorties définitives de fonction de **titulaires**¹ est fondée sur une observation des taux réels de départ dans chaque ministère. Les données sont issues de l'exploitation des fichiers de paie des agents de l'État, fournie par l'Insee. Cette méthode permet d'évaluer les sorties de fonction, lorsque l'effectif concerné est suffisamment important. Pour les ministères² de l'Agriculture, de l'Économie, de l'Éducation nationale, de l'Emploi et de la solidarité, de l'Équipement, de l'Intérieur et de la Justice), une fiche (*partie 1*) présente :

- les projections de sorties définitives de fonction³ (retraites, décès, démissions...), le départ à la retraite étant le motif de sortie le plus important ;
- la répartition par âge ;
- la répartition par âge d'une partie des effectifs de certains ministères (Enseignement supérieur, Police nationale, Administration pénitentiaire) afin de tenir compte de leurs spécificités concernant l'âge de départ à la retraite.

Pour les autres secteurs ministériels, le dossier reprend la répartition par âge au 31 décembre 2000 des **titulaires civils** et donne ainsi visuellement des indications sur les départs prévisibles (*partie 2*).

La *partie 3* fournit une **vision de l'ensemble** des effectifs (titulaires, non-titulaires, militaires et ouvriers d'État) de chacun des ministères.

¹ Les projections de sorties ne concernent que les titulaires civils ; les autres catégories (militaires, auxiliaires, vacataires, contractuels à durée déterminée...) quittent leurs fonctions selon des modalités différentes.

² Les contours et les intitulés des ministères correspondent à la situation au moment de la réalisation des projections de sorties (avril 2002).

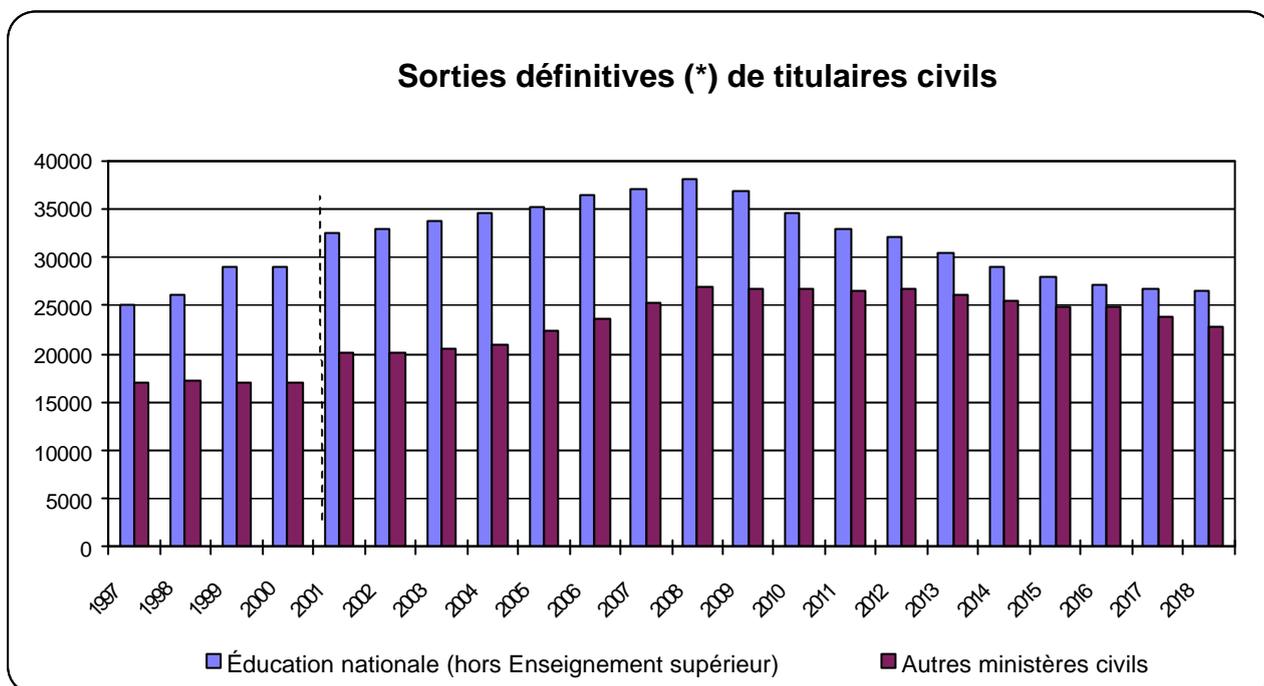
³ Les projections étant réalisées pour une période de deux ans, une méthode d'estimation annuelle a été utilisée pour les graphiques.

Partie 1

Sorties de fonction des titulaires civils à l'horizon 2018 et répartition par âge au 31 décembre 2000

Ensemble des ministères civils
Agriculture et pêche
Économie, finances et industrie
Éducation nationale
Emploi et solidarité
Équipement, transports et logement
Intérieur
Justice

Ensemble des ministères civils (1 660 000 titulaires civils au 31 décembre 2000)

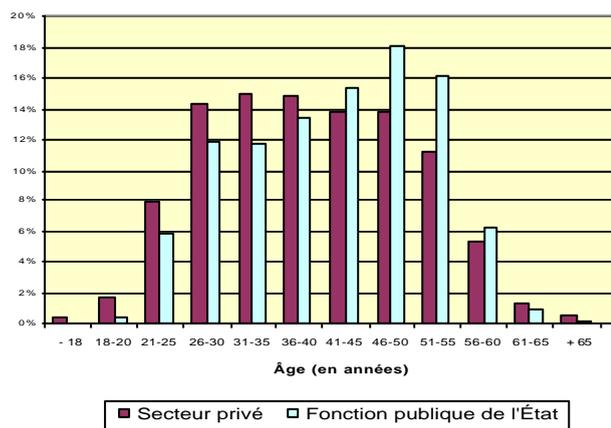


(*) De 1997 à 2000 : départs à la retraite (Source : service des pensions); de 2001 à 2018 : sorties prévisibles (retraites, décès, démissions..., hors CFA).

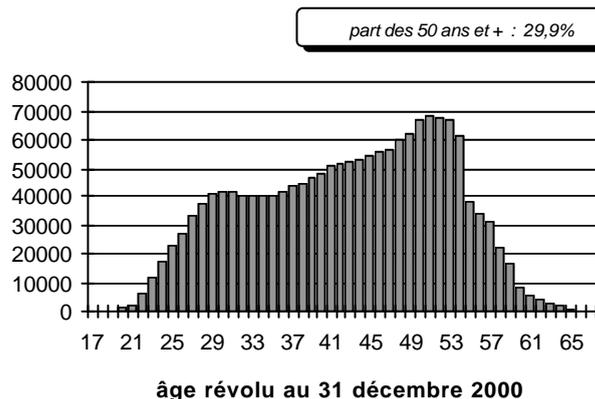
DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : estimation DGAFF à partir des fichiers de paie des agents de l'État.

Répartition par âge des salariés du secteur privé et de la fonction publique de l'État (ministères civils) au 31 décembre 1999



Répartition par âge des titulaires civils de l'ensemble des ministères civils

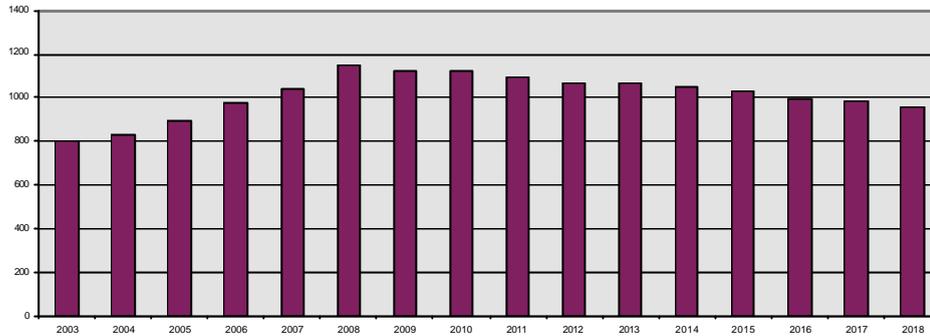


Sources : Insee, enquête emploi et fichier de paie des agents de l'État

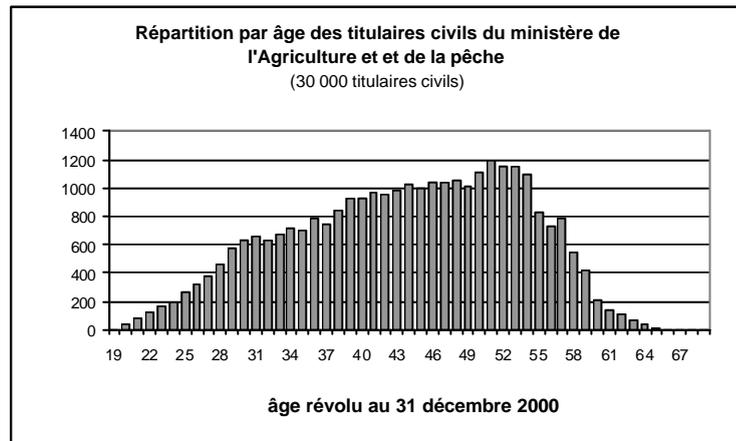
Les sorties de fonction des ministères civils augmenteront nettement à partir de 2003-2004. Le secteur privé ne sera touché par les grandes vagues de départs qu'un peu plus tard. En effet, les titulaires de la fonction publique de l'État sont en moyenne âgés de 42 ans, contre 38 ans pour le secteur privé. De plus, la proportion de personnes de 50 ans et plus est nettement plus élevée (28% contre 18%).

Ministère de l'Agriculture et de la pêche

Sorties définitives du ministère de l'Agriculture et de la pêche



part des 50 ans et + : 32,5%

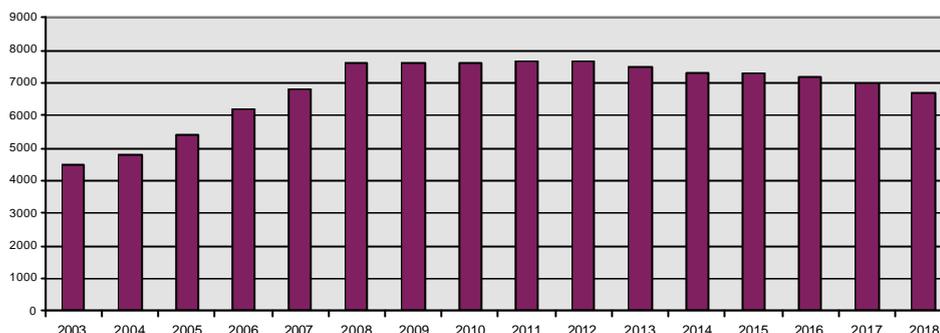


DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

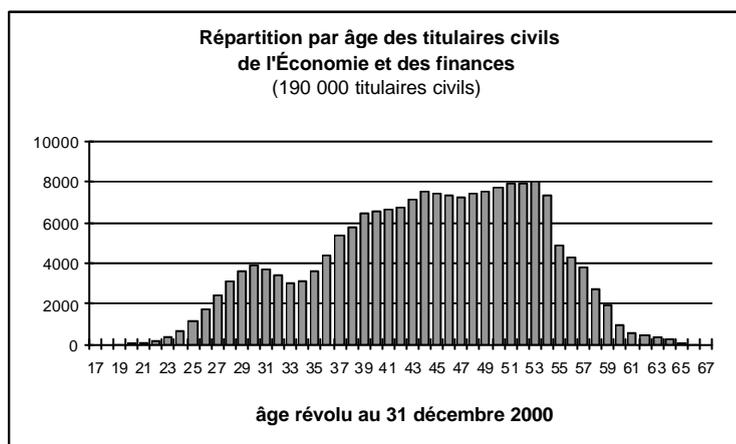
Les départs devraient croître au ministère de l'Agriculture et de la pêche jusqu'en 2008. Ils diminueraient ensuite lentement. Le niveau atteint en 2018 serait cependant supérieur au flux annuel de sorties de fonction que connaît ce ministère aujourd'hui.

Ministère de l'Économie, des finances et de l'industrie

Sorties définitives du ministère de l'Économie et des finances



part des 50 ans et + : 31,7%

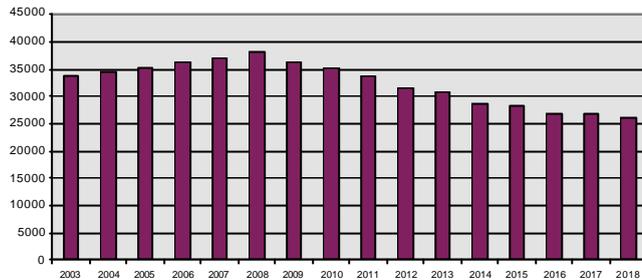


DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

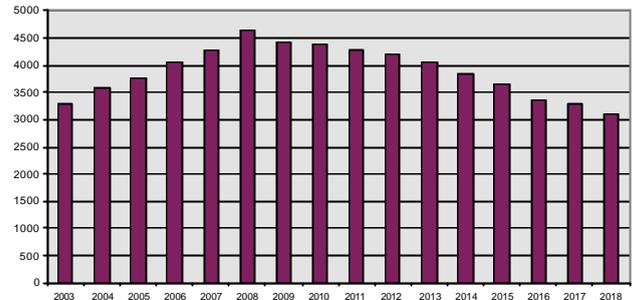
Les départs devraient s'accroître au ministère de l'Économie et des finances à partir de 2003. Ils resteront soutenus jusqu'en 2010 pour atteindre un niveau deux fois plus élevé qu'aujourd'hui. En effet, dans ce ministère, la proportion de personnes de 50 ans et plus est importante de même que celle des agents entre 40 et 50 ans. En revanche, la pyramide des âges présente un "creux" pour les personnes entre 30 et 40 ans.

Ministère de l'Éducation nationale

**Sorties définitives du ministère de l'Éducation nationale
(hors enseignement supérieur)**

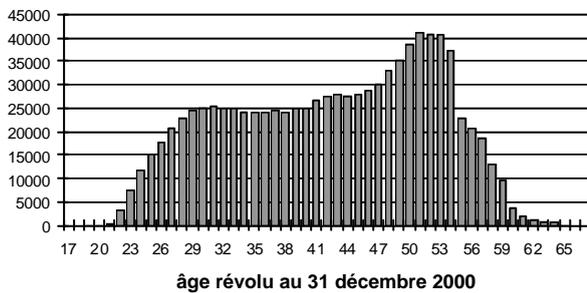


Sorties définitives de l'Enseignement supérieur



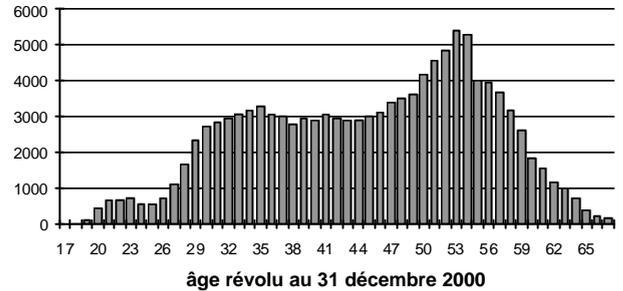
part des 50 ans et + : 30,7%

**Répartition par âge des titulaires civils
de l'Éducation nationale
(hors Enseignement supérieur)
(950 000 titulaires civils)**



part des 50 ans et + : 40,9%

**Répartition par âge des titulaires civils
de l'Enseignement supérieur
(120 000 titulaires civils)**

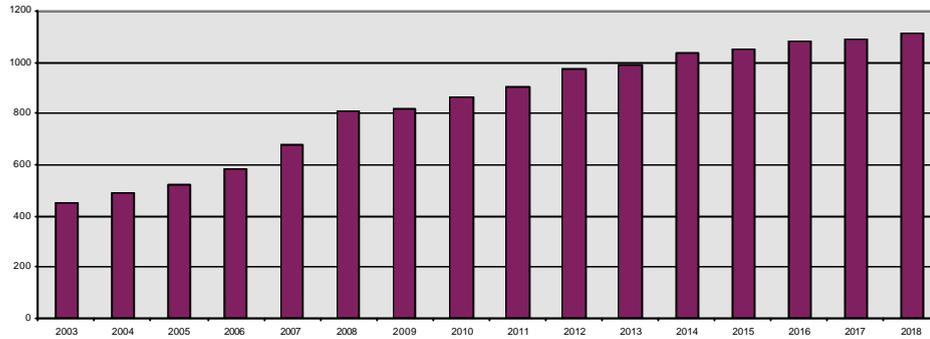


DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

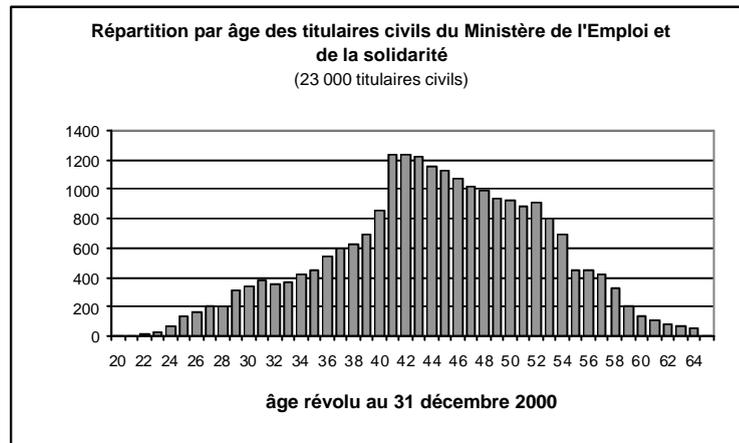
Les départs seront très soutenus jusqu'en 2007-2008, pour décroître ensuite. Le ministère de l'Éducation nationale, dans son ensemble, comprend plus de 30% de personnes âgées d'au moins 50 ans. Dans l'Enseignement supérieur, la proportion de personnes ayant atteint l'âge de 50 ans est encore plus forte (41%). Cependant, l'âge de départ à la retraite est plus tardif, car les enseignants du supérieur débutent leur carrière après des études longues et peuvent poursuivre leur activité au-delà de 65 ans.

Ministère de l'Emploi et de la solidarité

Sorties définitives du ministère de l'Emploi et de la solidarité



part des 50 ans et + : 28 %

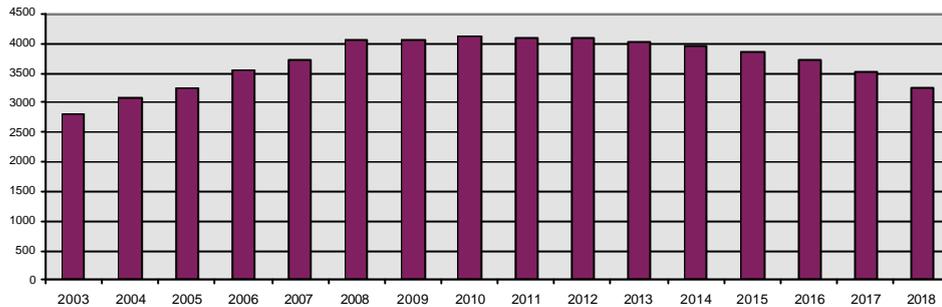


DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

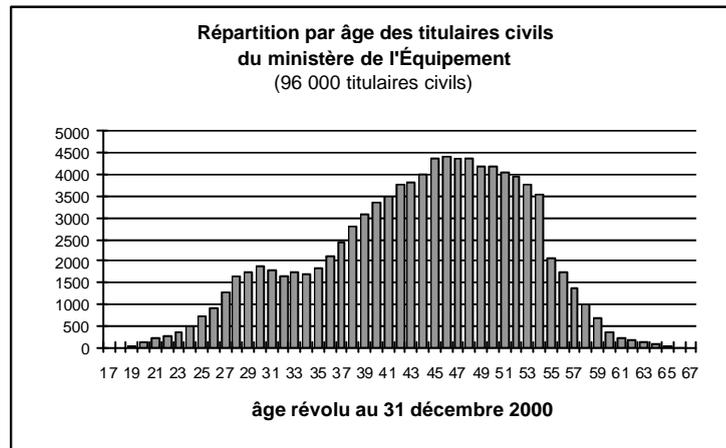
Les sorties de fonction devraient croître au ministère de l'Emploi et de la solidarité sur l'ensemble de la période de projection. Les départs sont aujourd'hui à un niveau bas, car les générations qui arrivent à l'âge de la retraite sont peu nombreuses. Ils devraient plus que doubler d'ici 2018.

Ministère de l'Équipement, des transports et du logement

Sorties définitives du ministère de l'Équipement, des transports et du logement



part des 50 ans et + : 28,4%

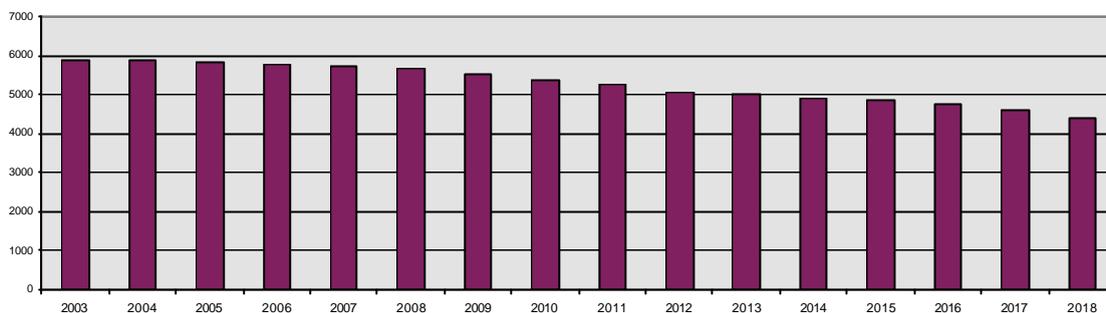


DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

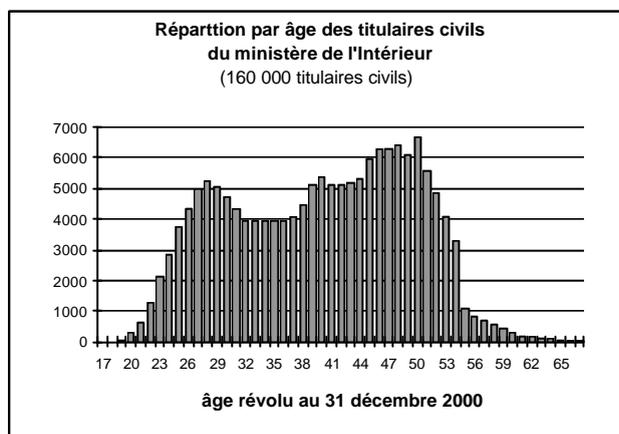
Les départs devraient s'accélérer au ministère de l'Équipement à partir de 2003 et resteront soutenus jusqu'en 2010. En effet, dans ce ministère, la proportion de personnes âgées de 40 à 55 ans est importante. En revanche, la pyramide des âges présente un "creux" pour les personnes âgées de 30 à 40 ans.

Ministère de l'Intérieur

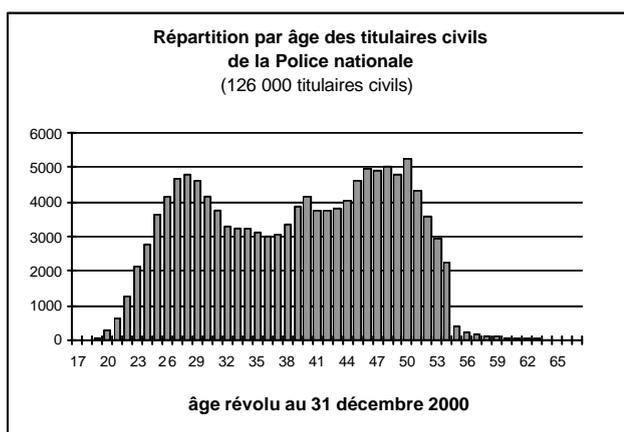
Sorties définitives du ministère de l'Intérieur



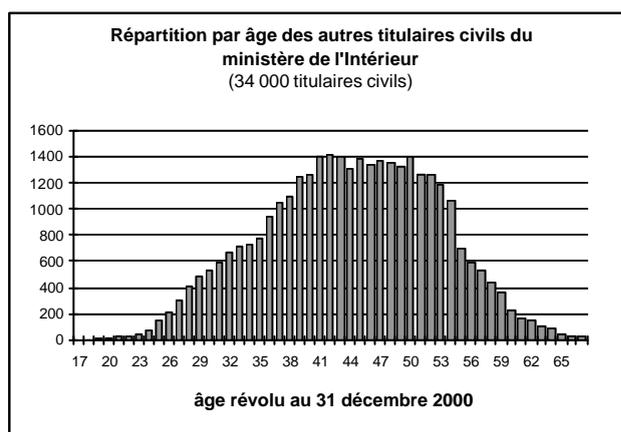
part des 50 ans et + : 18,3%



part des 50 ans et + : 15,4%



part des 50 ans et + : 29,4%

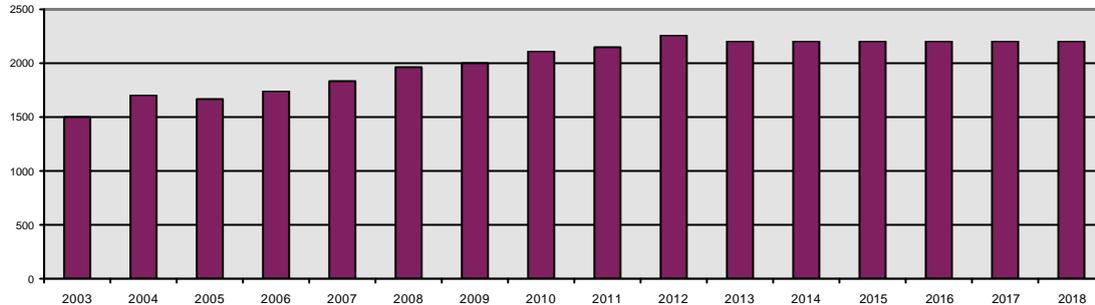


DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

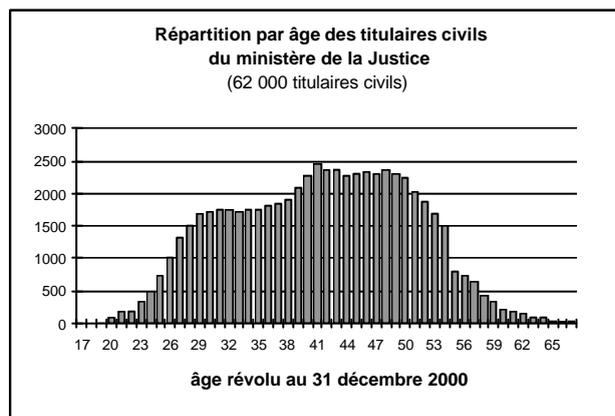
La grande vague des départs a déjà touché le ministère de l'Intérieur depuis deux ans. Les sorties devraient désormais décroître de manière régulière. Dans la Police nationale, les personnels sont jeunes, en particulier en raison de recrutements plus importants dans la période récente. En outre, les policiers peuvent cesser leur activité à partir de 55, voire de 50 ans.

Ministère de la Justice

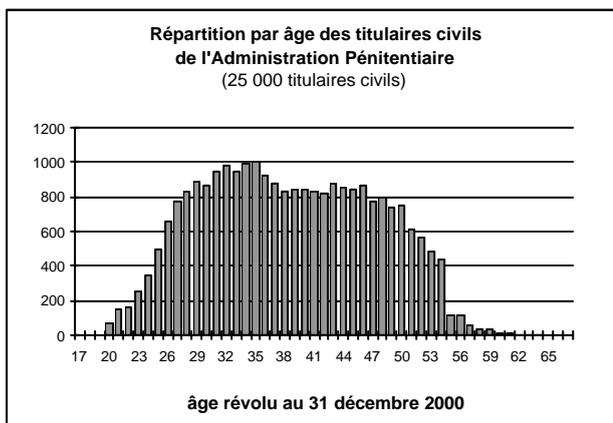
Sorties définitives du ministère de la Justice



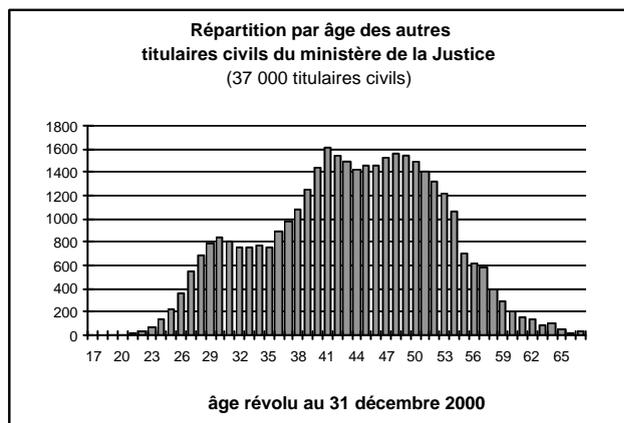
part des 50 ans et + : 21,1%



part des 50 ans et + : 12,8%



part des 50 ans et + : 26,9%



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Les départs devraient croître au ministère de la Justice jusqu'en 2012-2013 de manière continue, pour se stabiliser ensuite. En effet, ce ministère ne compte que 21% de personnes de 50 ans et plus et une forte proportion d'agents de moins de 40 ans. Les surveillants de l'Administration pénitentiaire peuvent cesser leurs fonction avant l'âge de 60 ans.

Partie 2

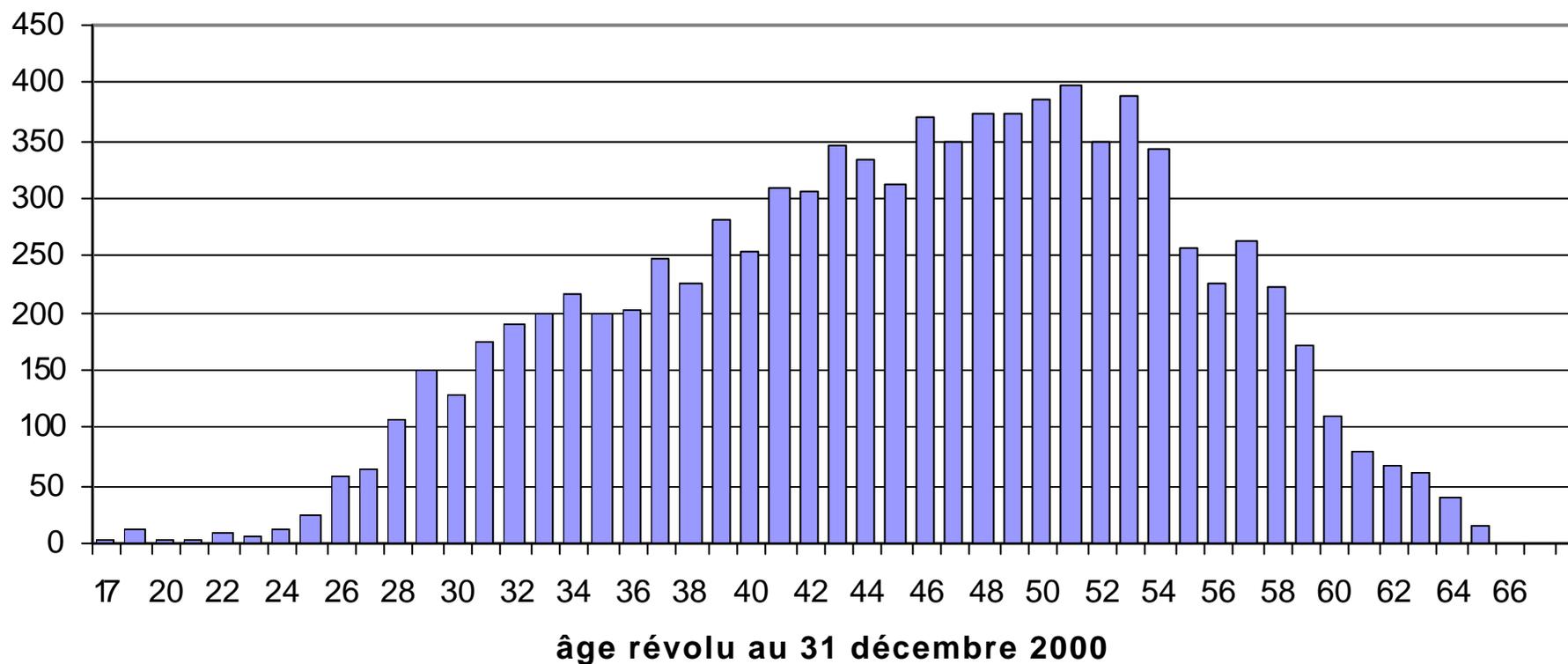
Répartition par âge des titulaires civils au 31 décembre 2000

Affaires étrangères et coopération
Culture et communication
Jeunesse et sports
Outre-mer
Services du Premier ministre

Affaires étrangères et coopération

(9 200 titulaires civils)

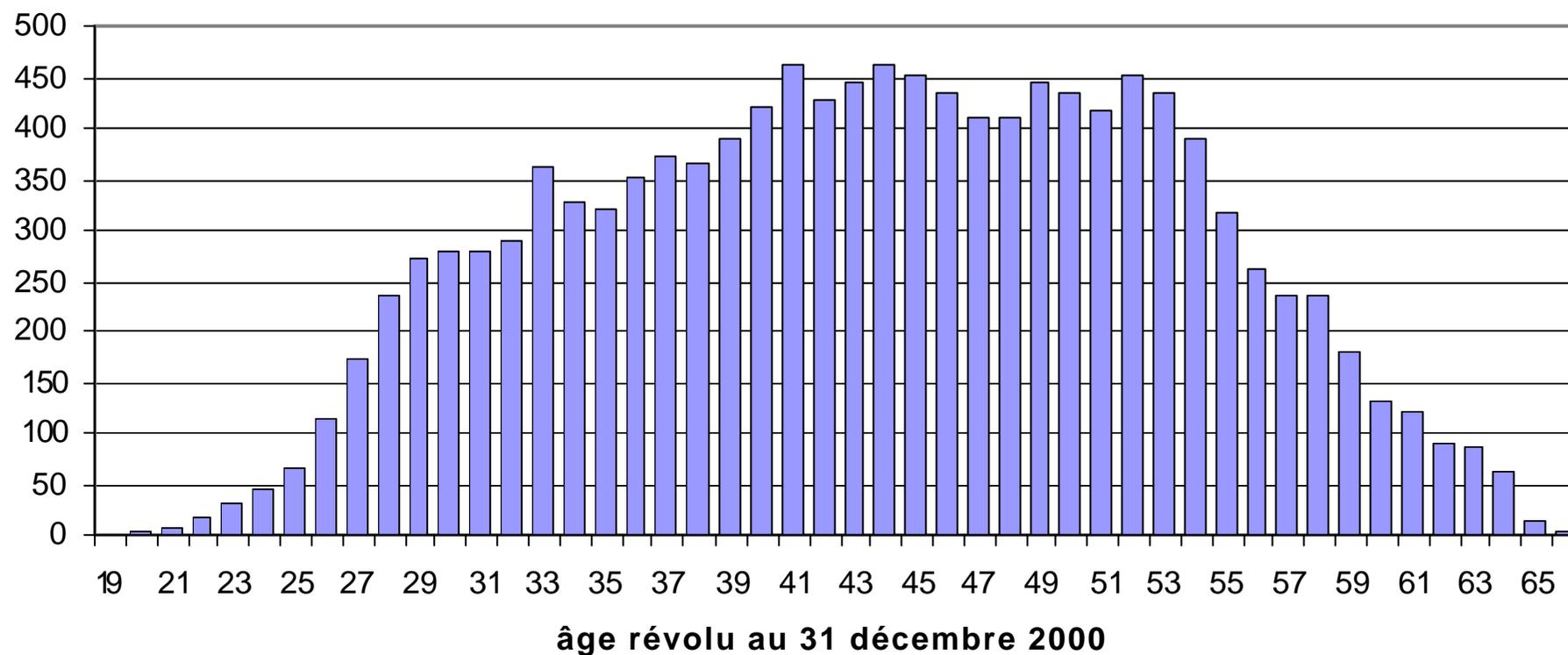
50 ans et + : 36.6 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Culture et communication (12 500 titulaires civils)

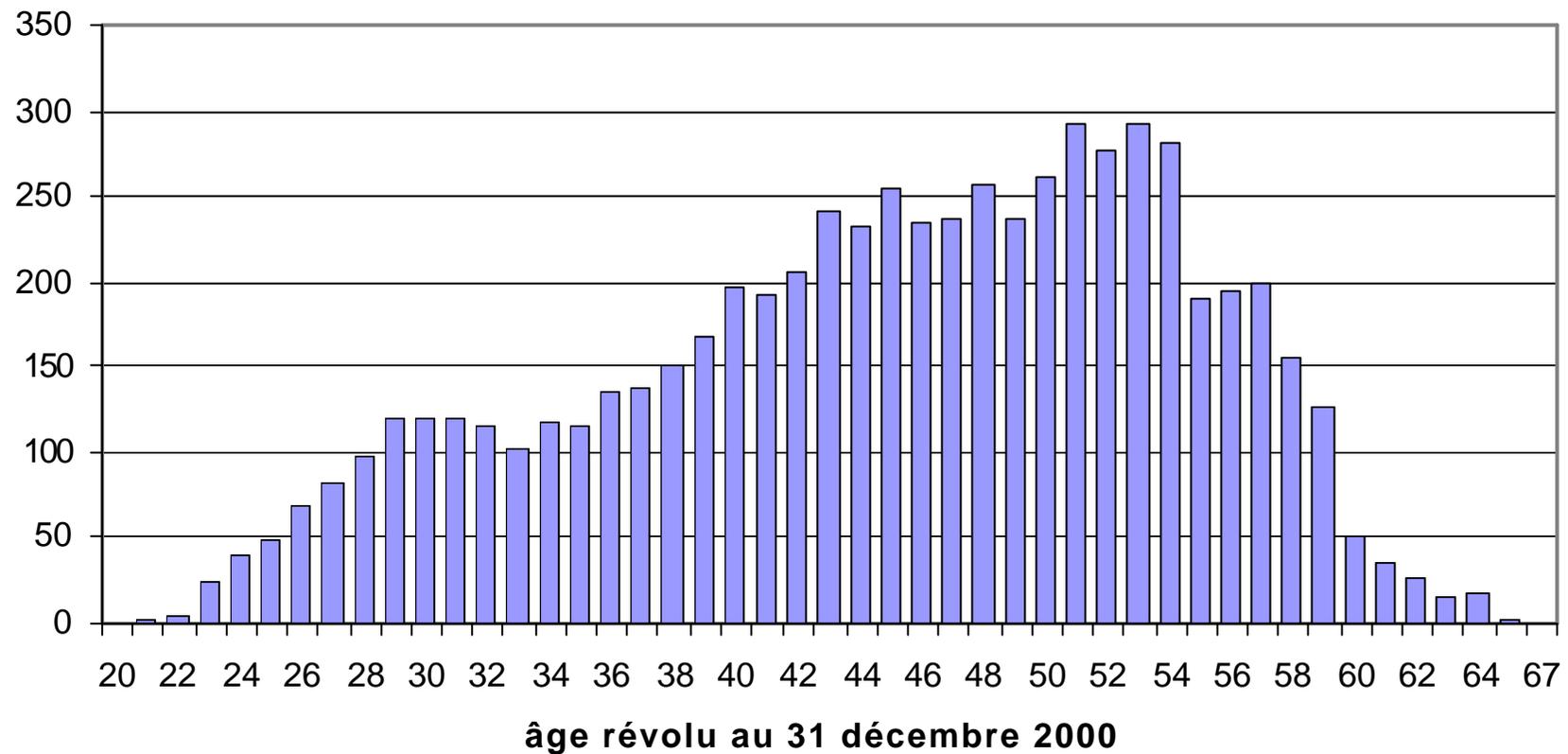
50 ans et + : 30.8 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Jeunesse et sports (6 500 titulaires civils)

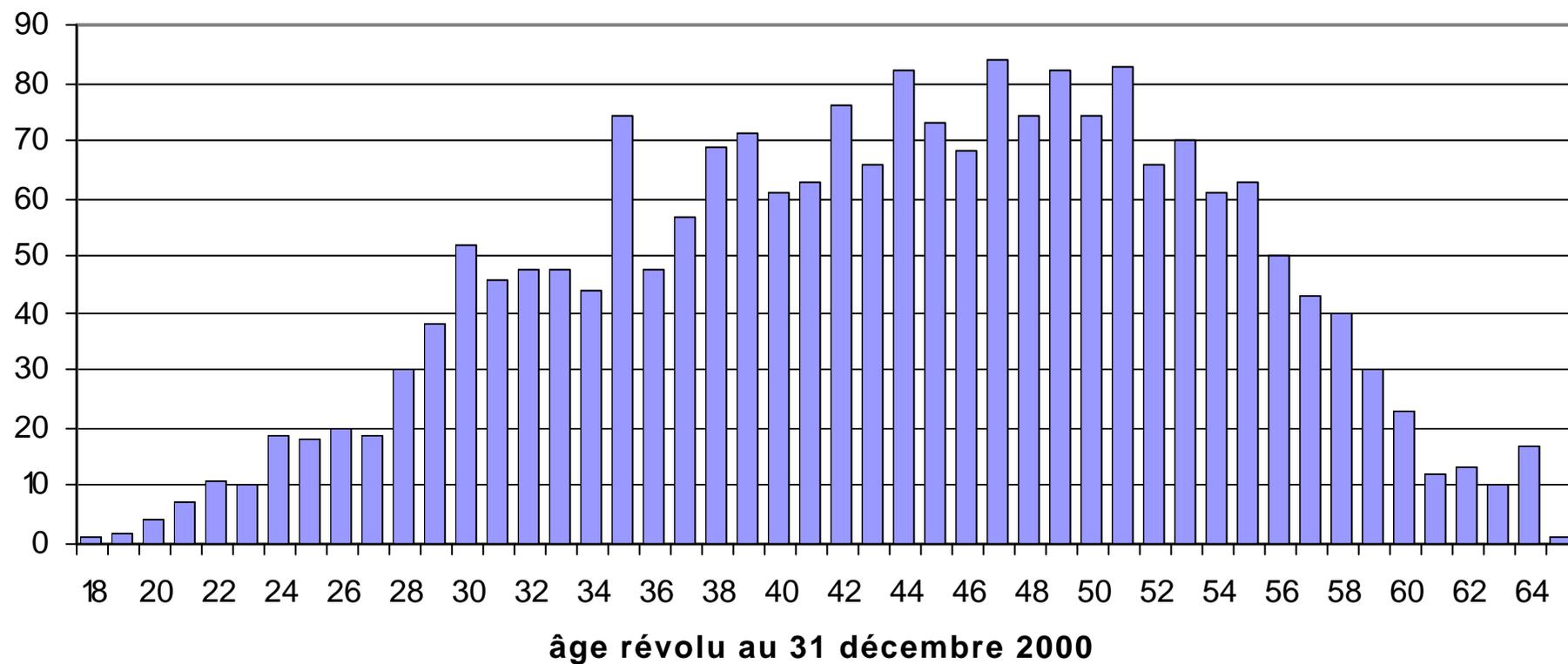
50 ans et + : 37.4 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Outre-mer (2 200 titulaires civils)

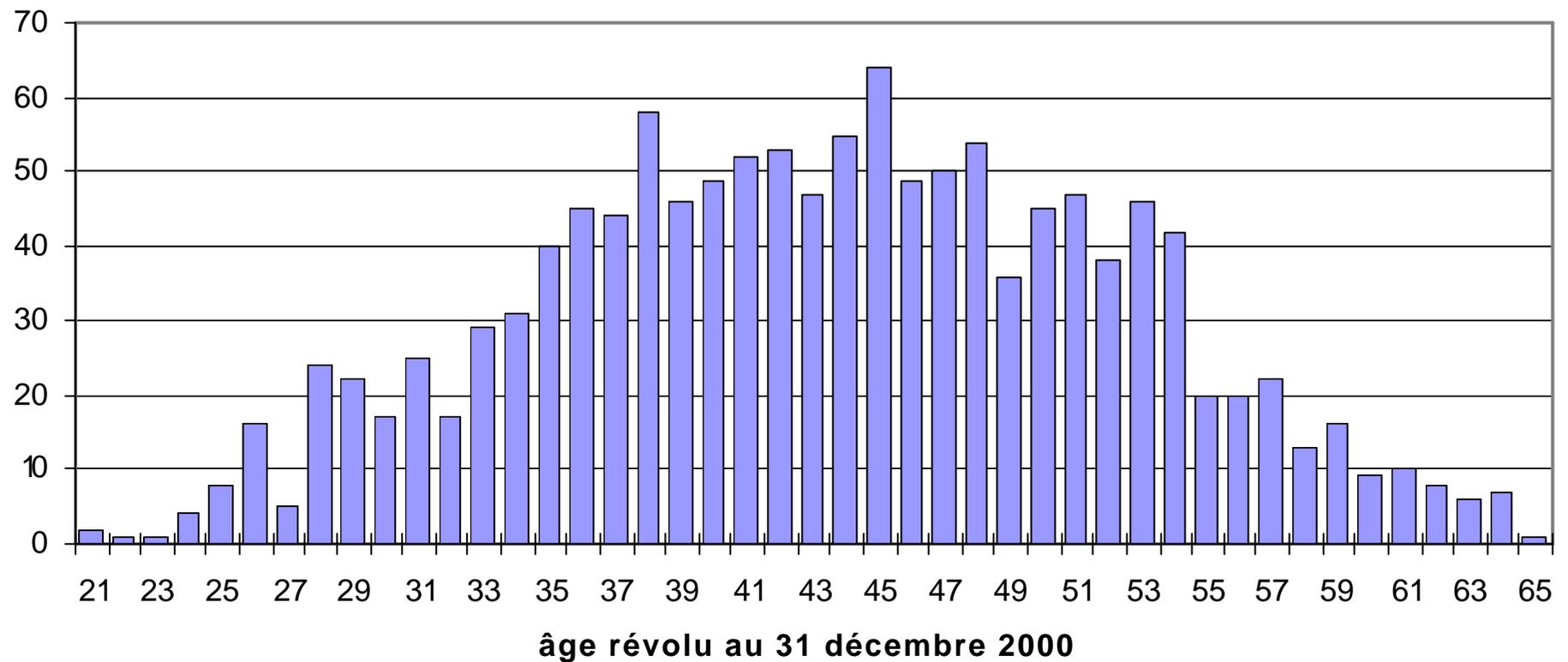
50 ans et + : 30.9 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Services du Premier ministre (1 300 titulaires civils)

50 ans et + : 27 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Partie 3

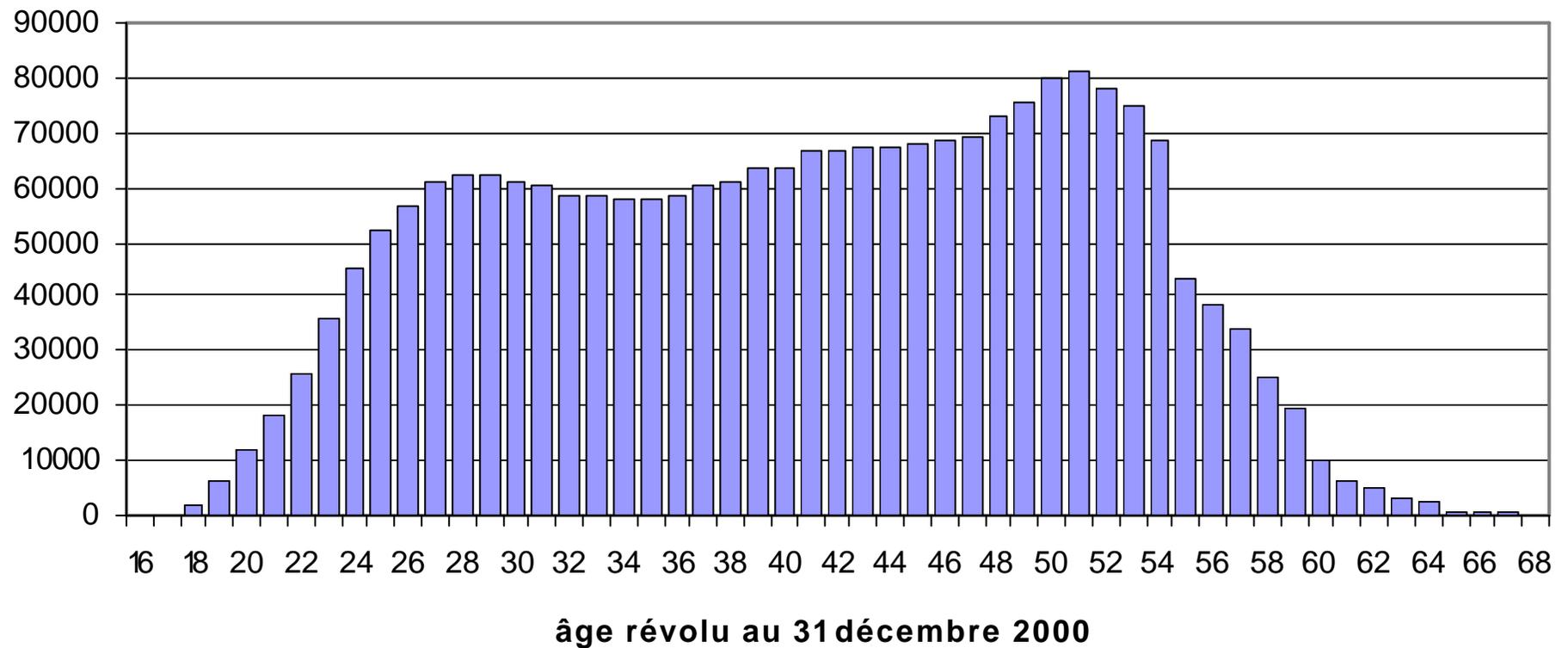
Répartition par âge de l'ensemble des agents au 31 décembre 2000

Ensemble des ministères
Affaires étrangères et coopération
Agriculture et pêche
Culture et communication
Défense et anciens combattants
Économie, finances et industrie
Éducation nationale (hors enseignement supérieur et recherche)
- Personnels enseignants
- Hors personnels enseignants
Emploi et solidarité
Enseignement supérieur et recherche
Équipement, transports et logement
Intérieur
Jeunesse et sports
Justice
Outre-mer
Services du Premier ministre

Ensemble des ministères

(2 300 400 agents)

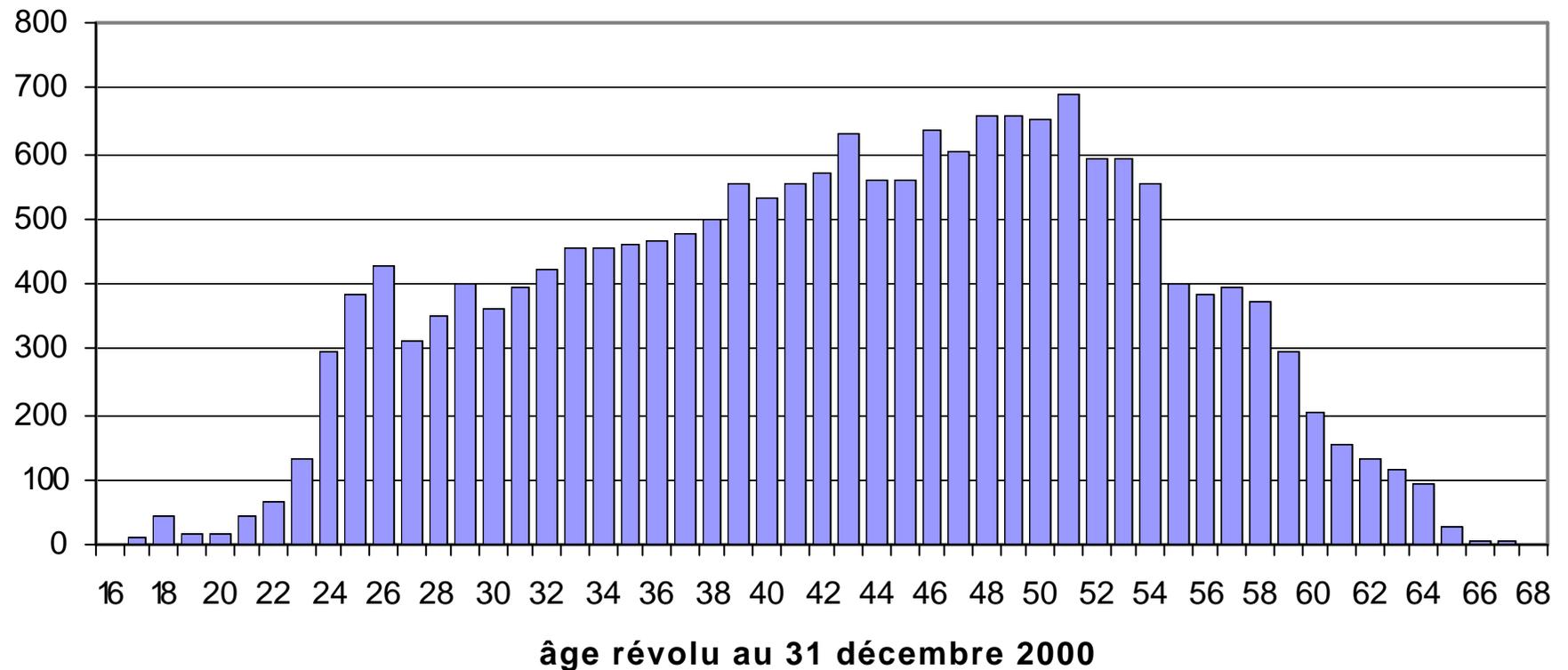
50 ans et plus : 25 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Affaires étrangères et coopération (19 200 agents présents au 31 décembre 1998)

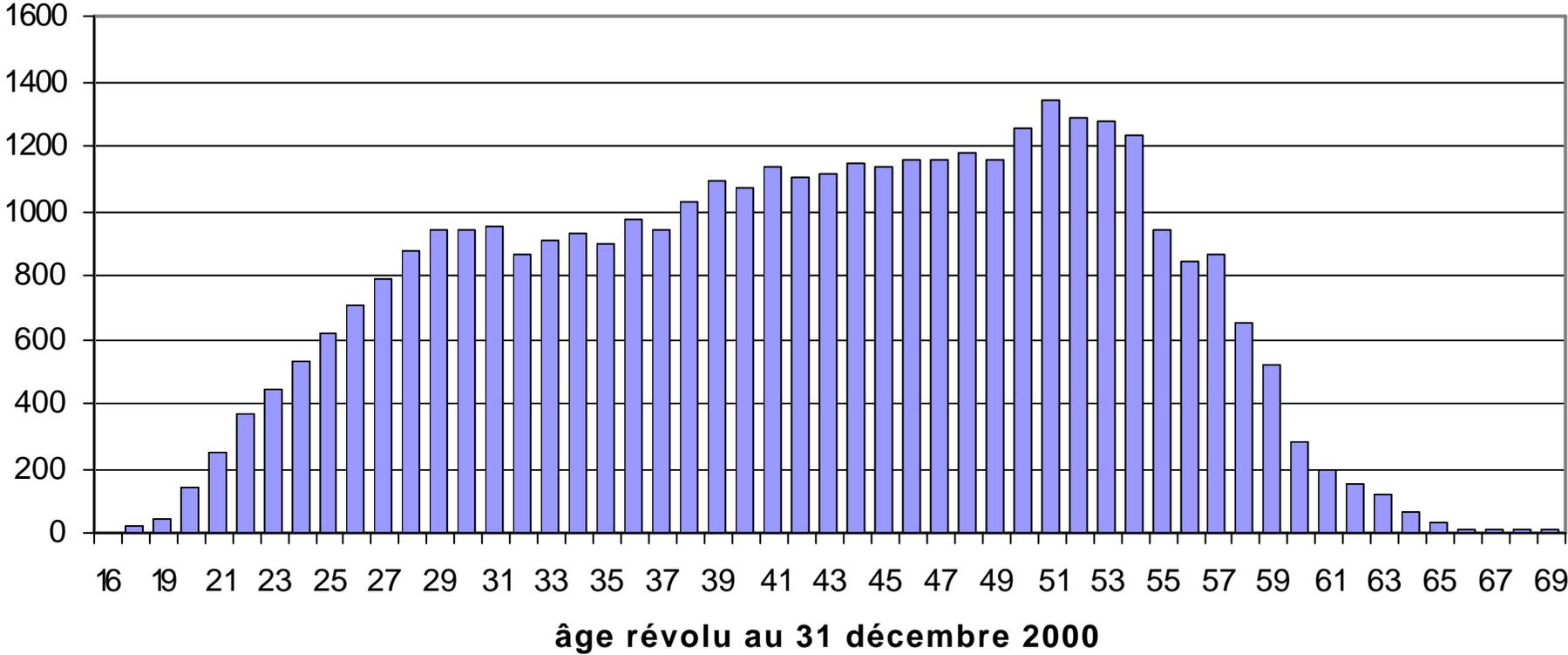
50 ans et plus : 30,4 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Agriculture et pêche (38 000 agents)

50 ans et + : 29.5 %

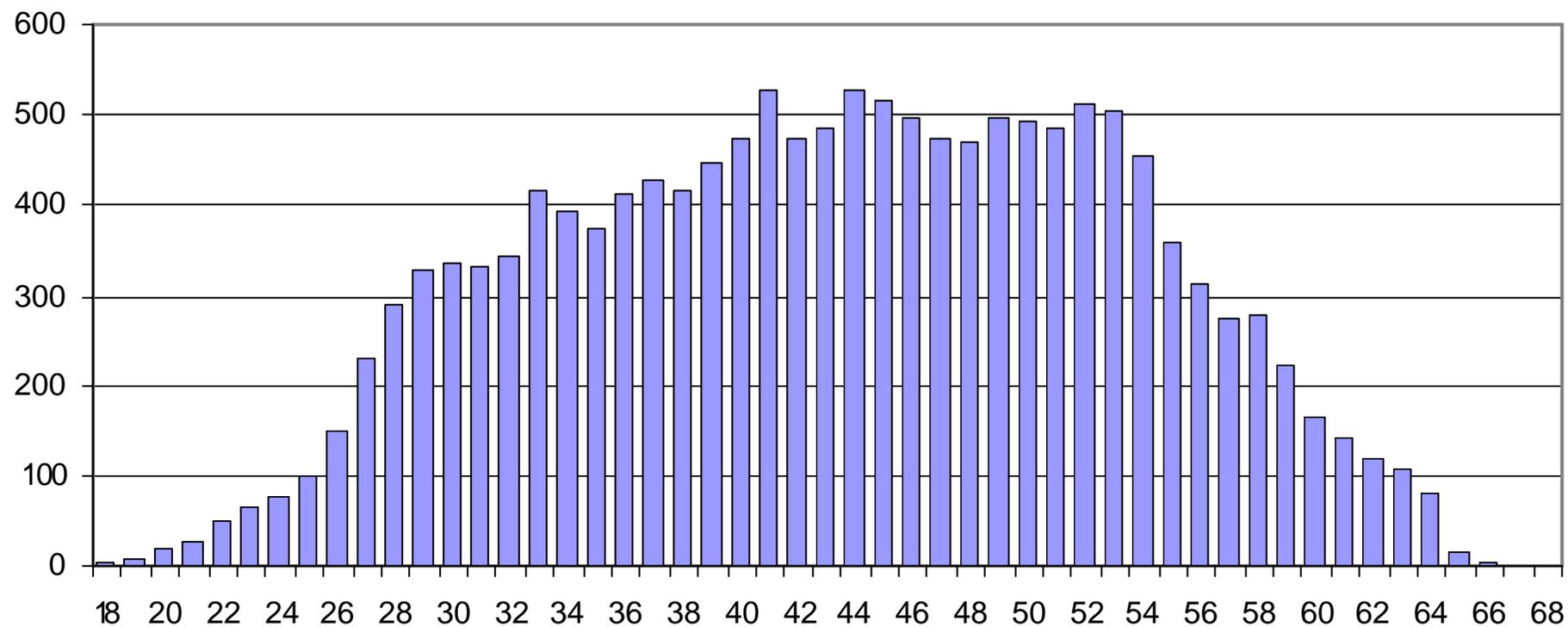


DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Culture et communication

(14 700 agents)

50 ans et + : 30.8 %

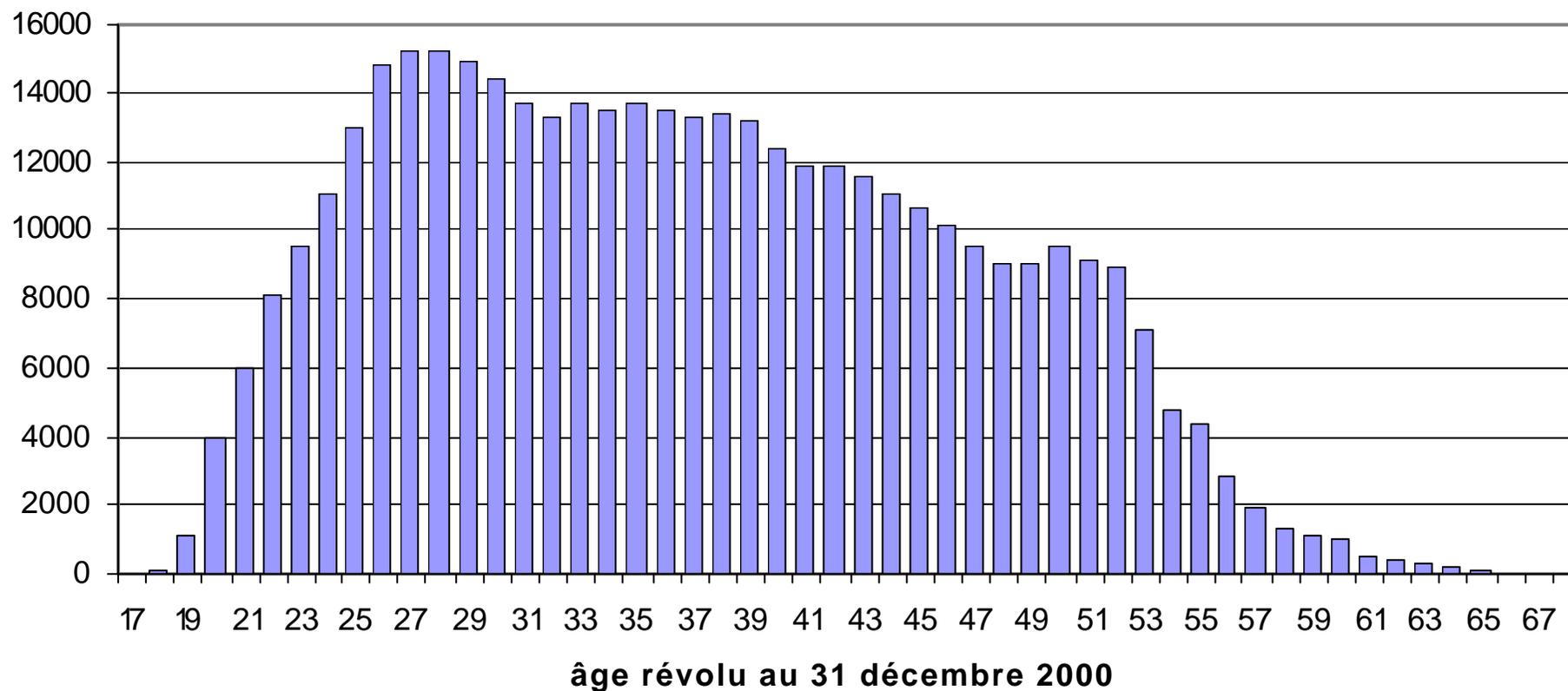


âge révolu au 31 décembre 2000

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Défense et anciens combattants (412 300 agents présents au 31 décembre 1998)

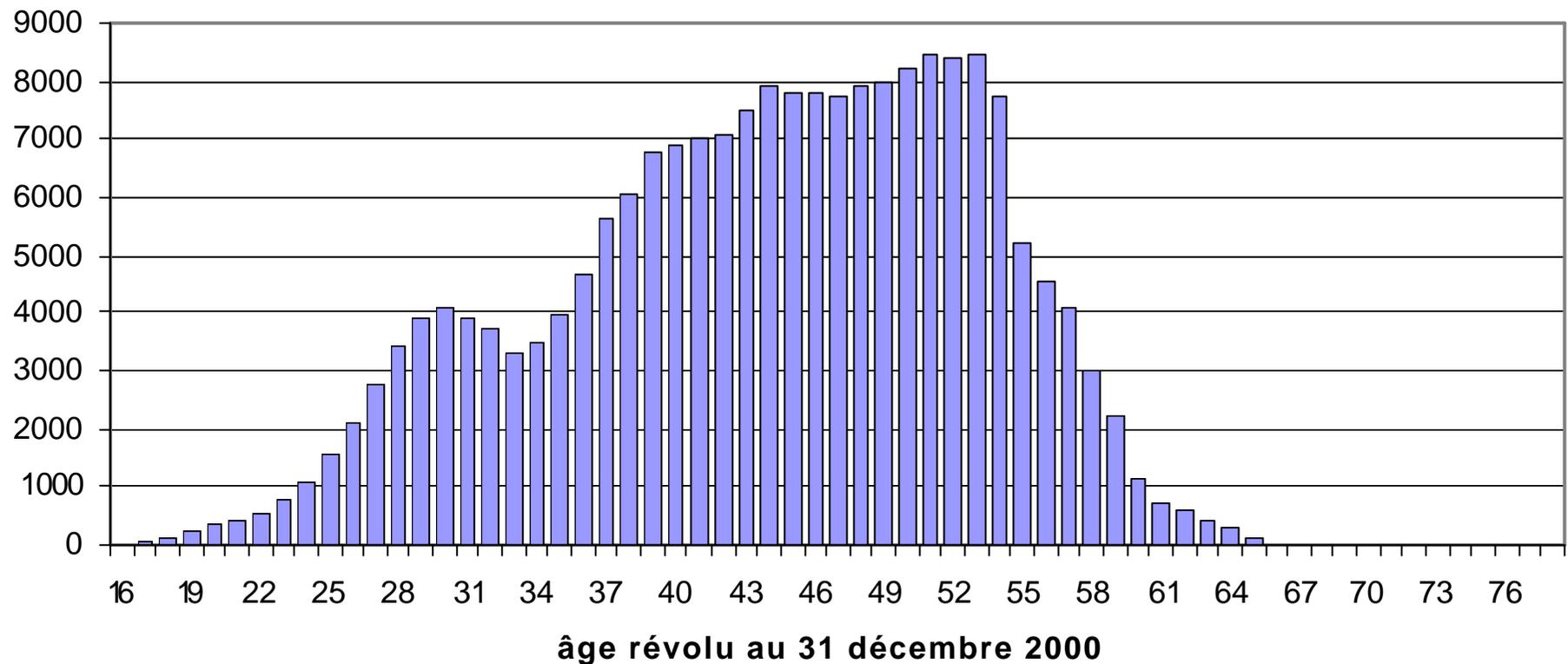
50 ans et + : 10.8 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Économie, finances et industrie (202 800 agents)

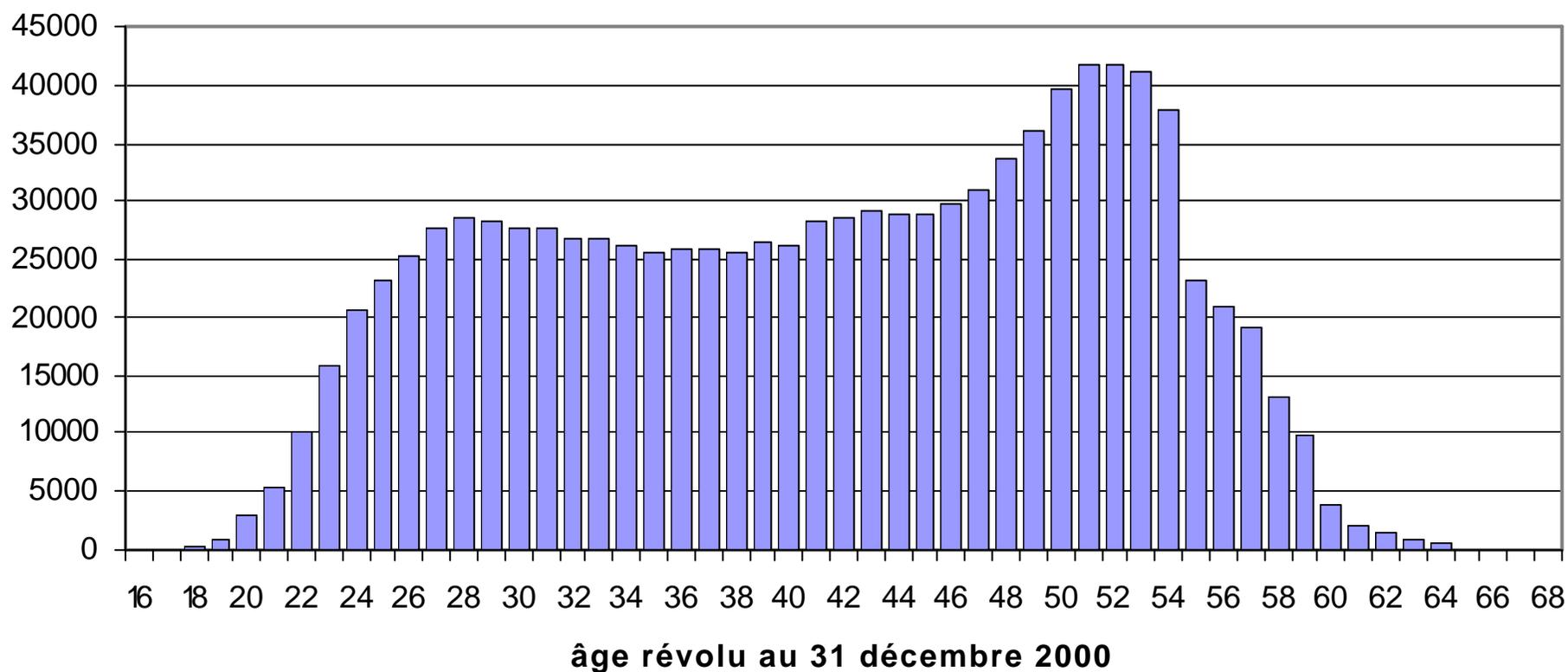
50 ans et + : 31.5 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Éducation nationale (hors enseignement supérieur et recherche) (1 052 100 agents)

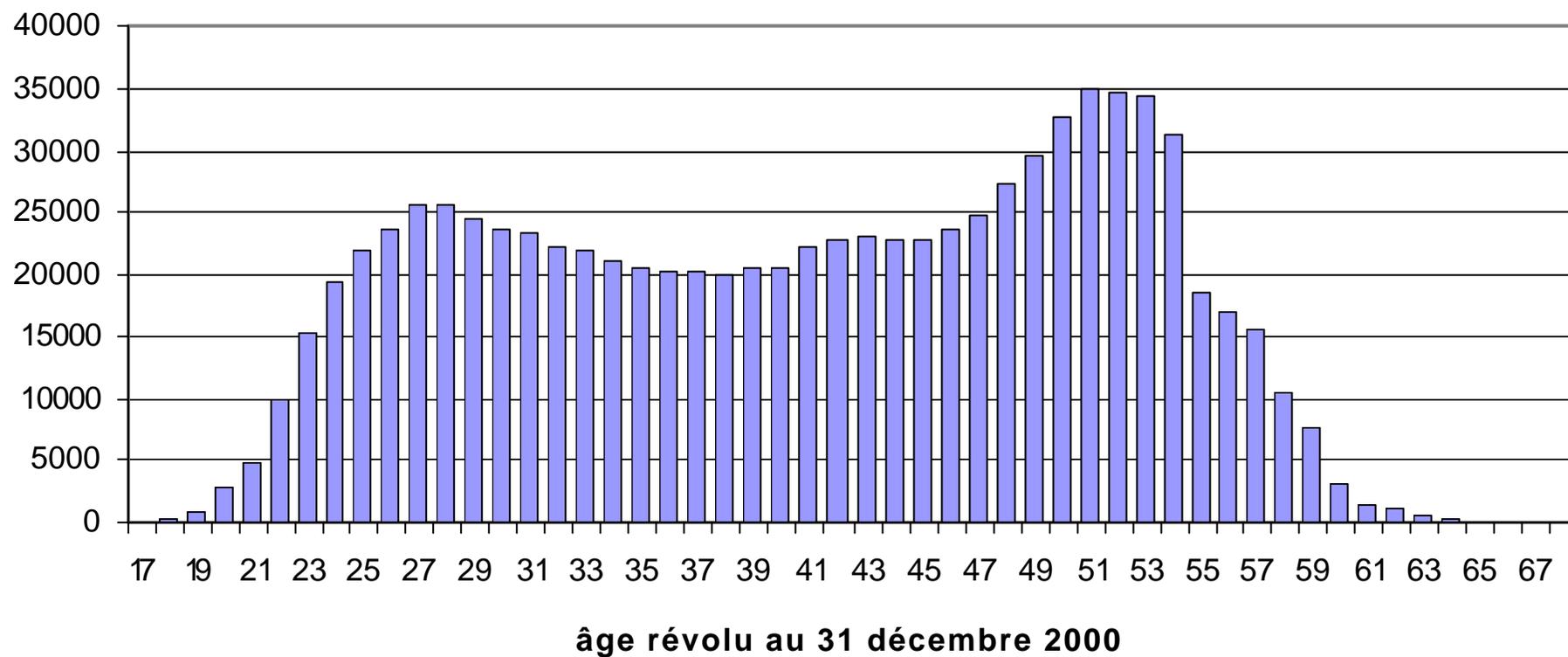
50 ans et + : 28.3 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Éducation nationale (hors enseignement supérieur et recherche), personnels enseignants (871 900 agents)

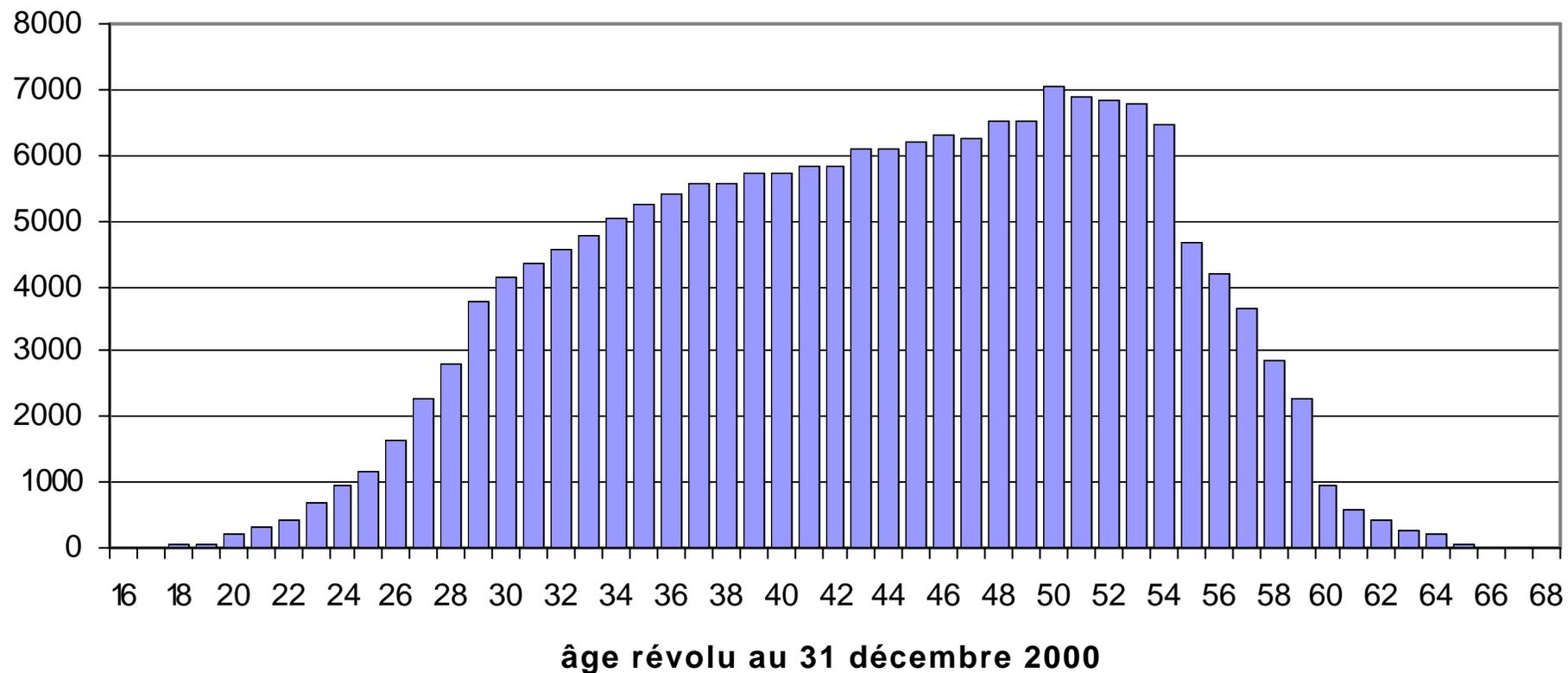
50 ans et + : 27.9 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Éducation nationale (hors enseignement supérieur et recherche), hors personnels enseignants (180 200 agents)

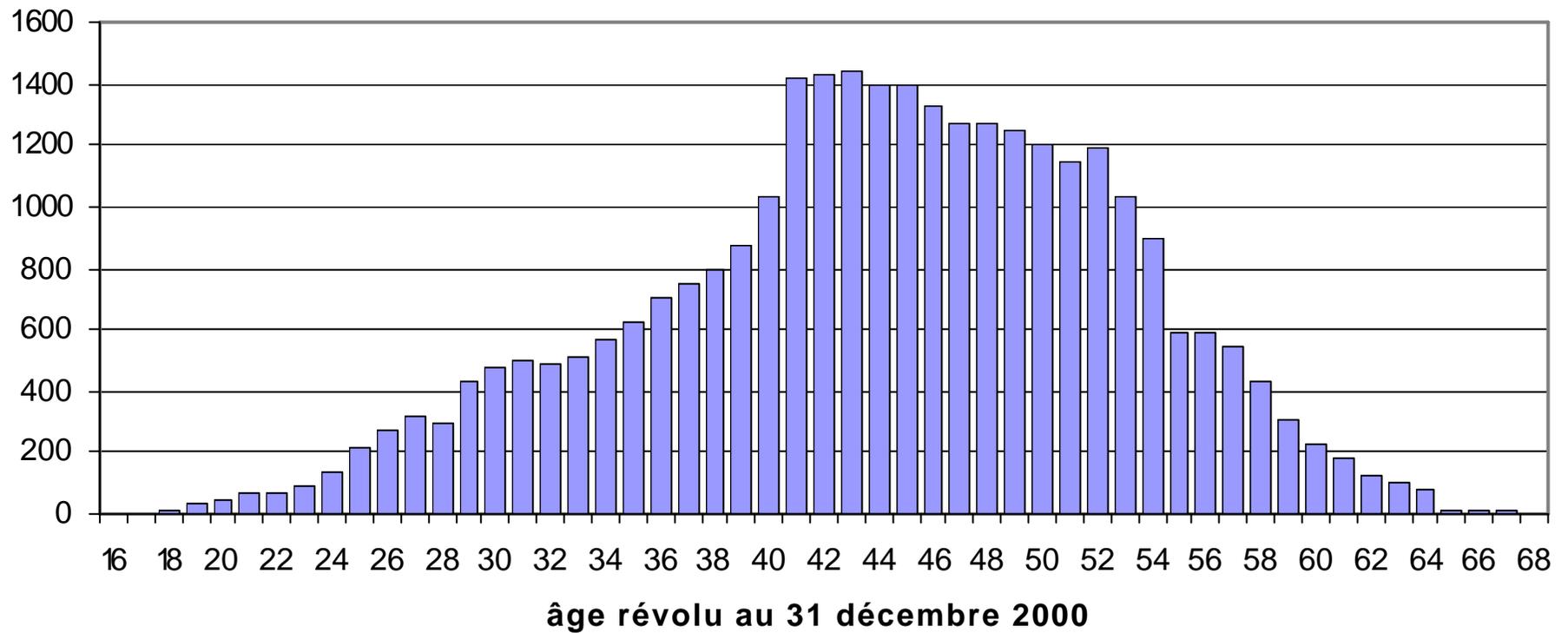
50 ans et + : 30.1 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Emploi et solidarité (30 600 agents)

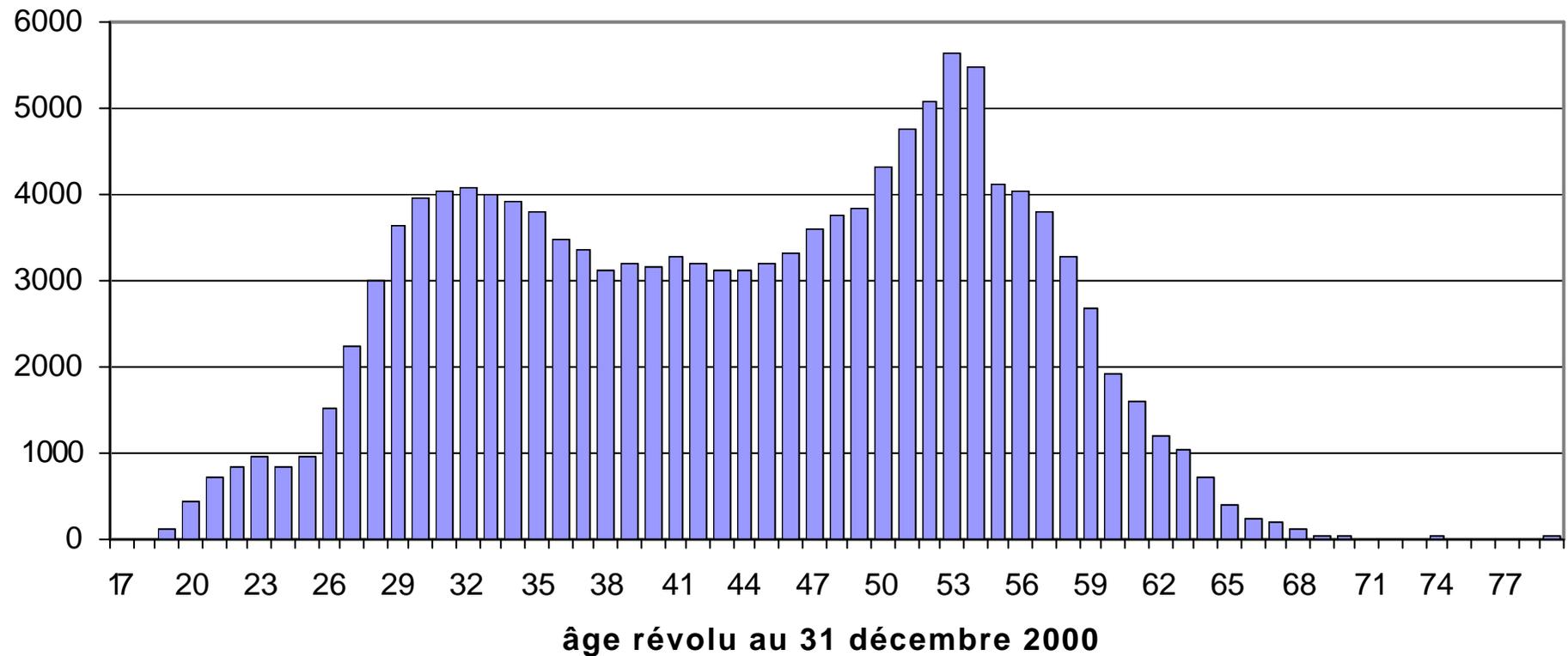
50 ans et + : 28,9 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Enseignement supérieur et recherche (146 200 agents)

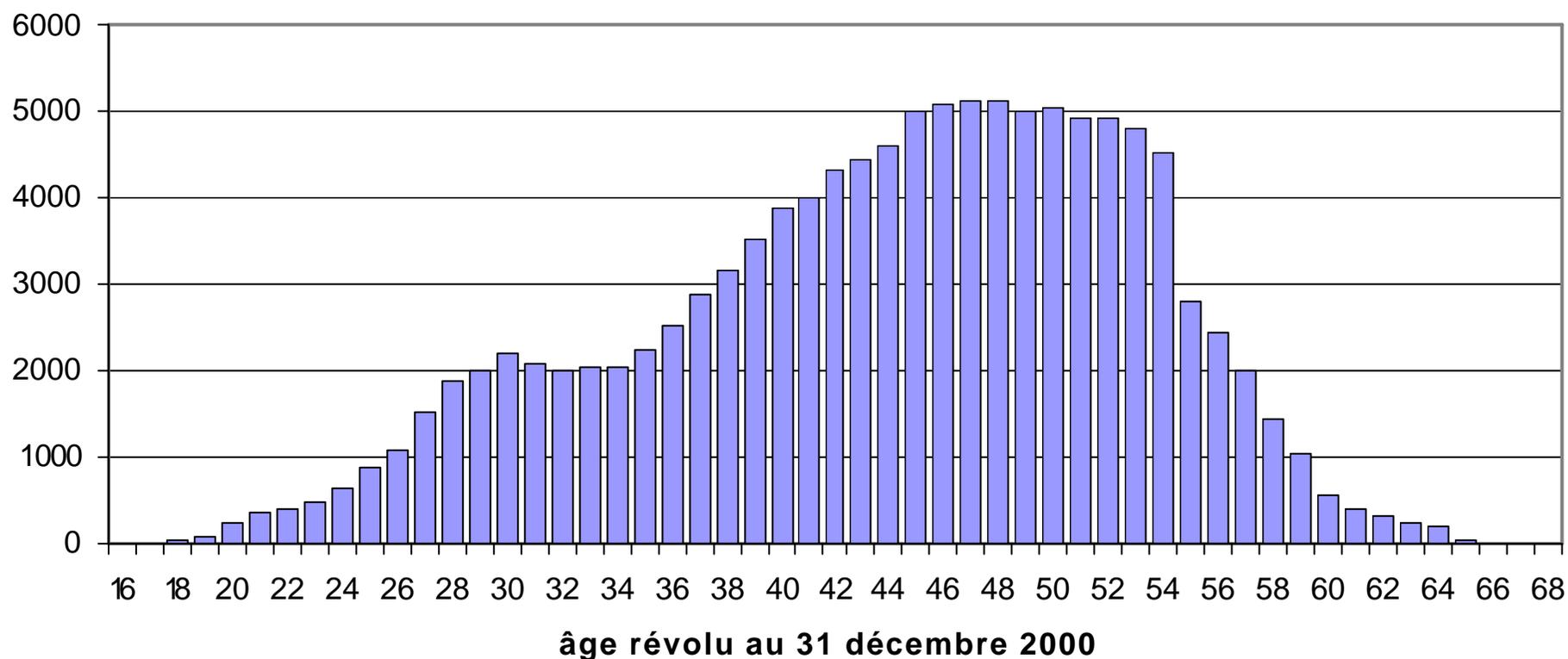
50 ans et + : 34,8 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Équipement, transports et logement (y compris environnement) (117 400 agents)

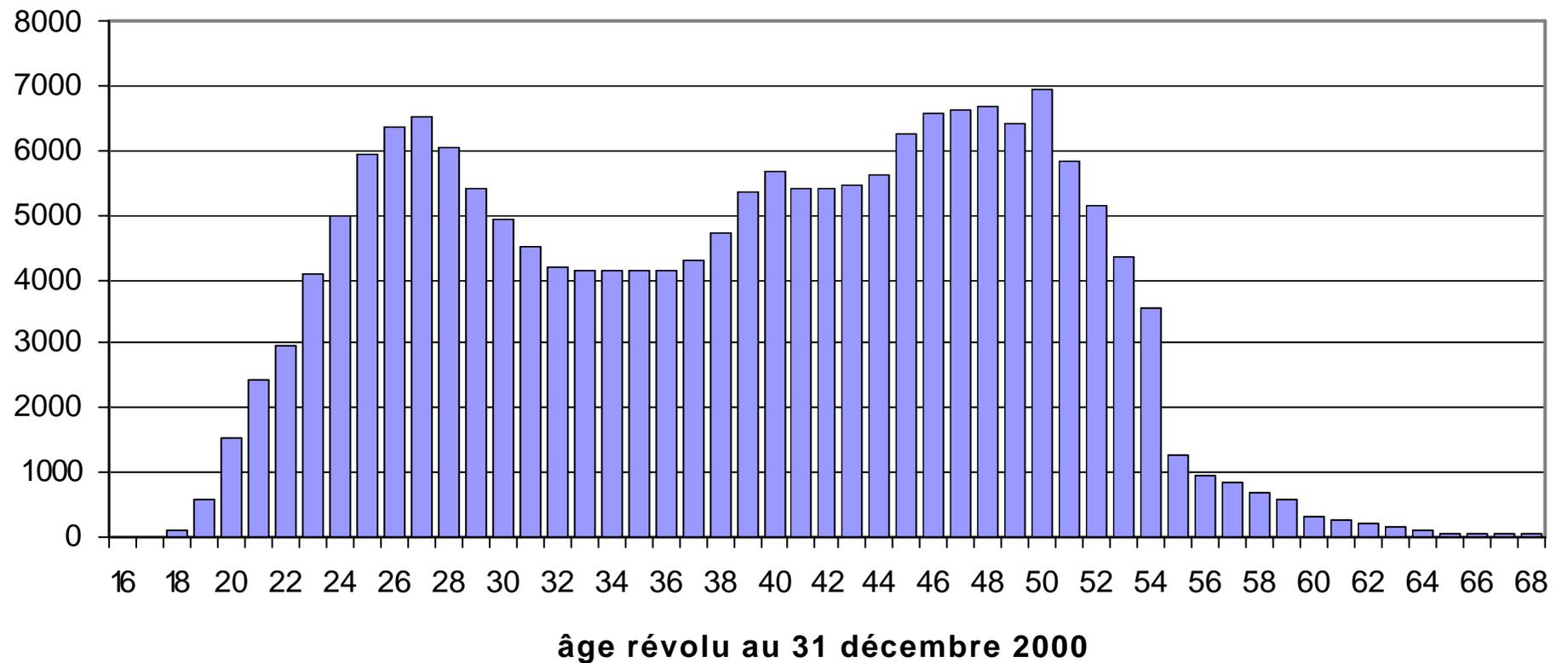
50 ans et + : 30.7 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Intérieur (184 300 agents)

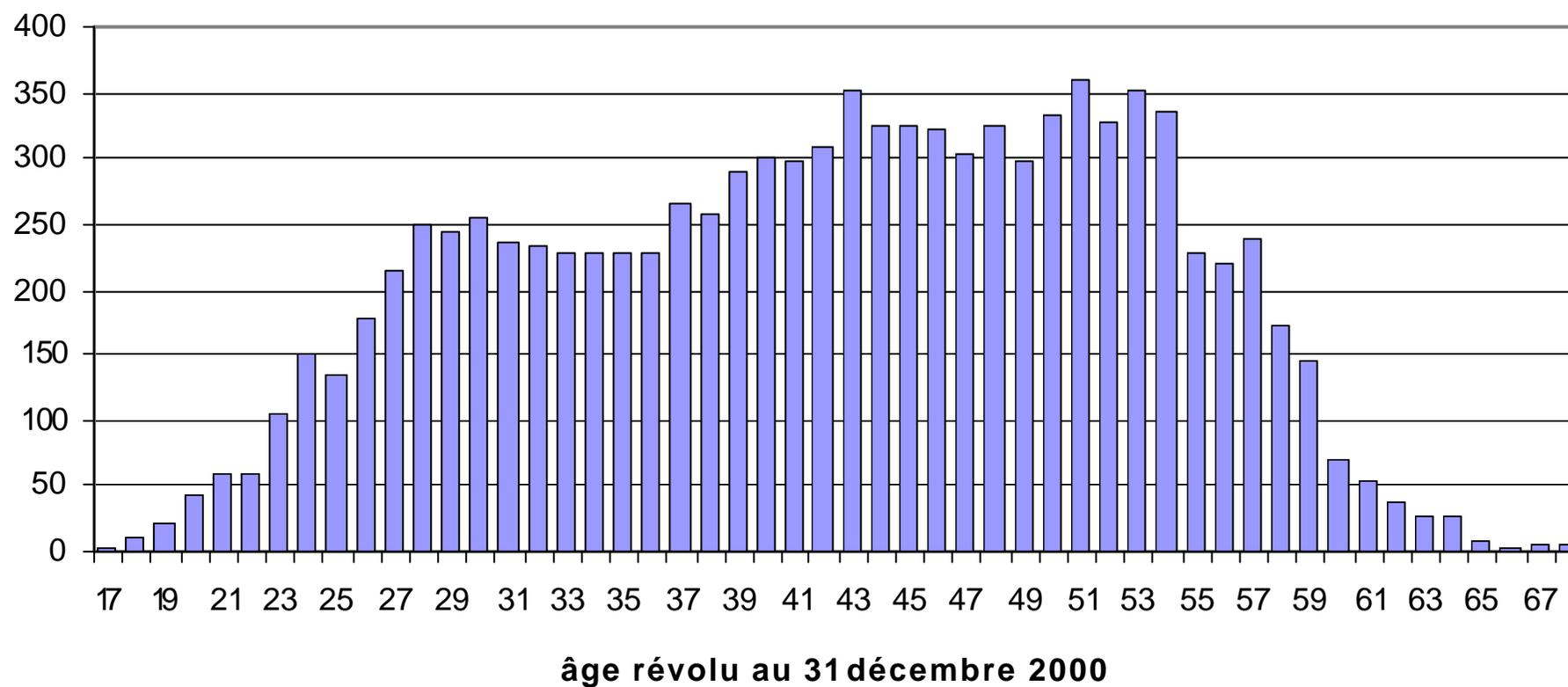
50 ans et + : 17.3 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Jeunesse et sports (10 100 agents)

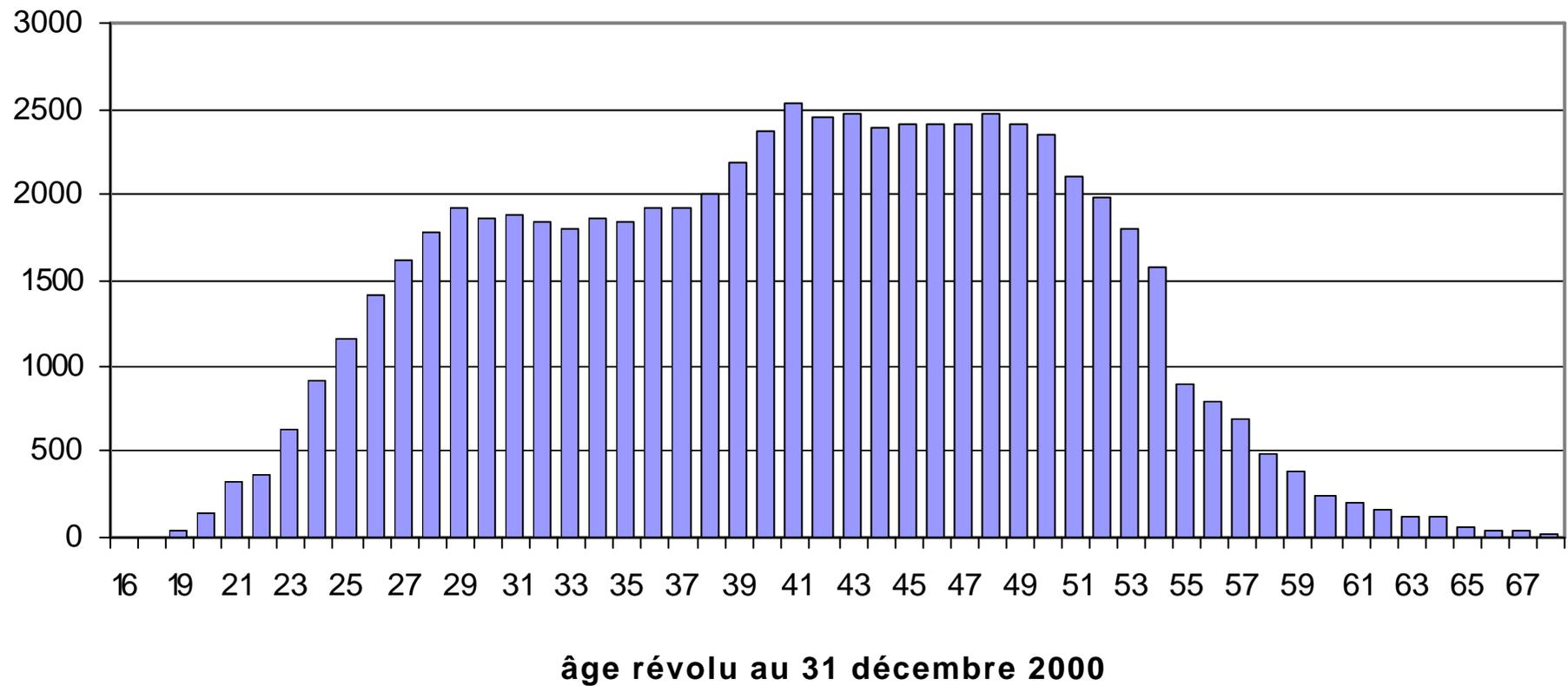
50 ans et + : 29.6 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Justice (68 200 agents)

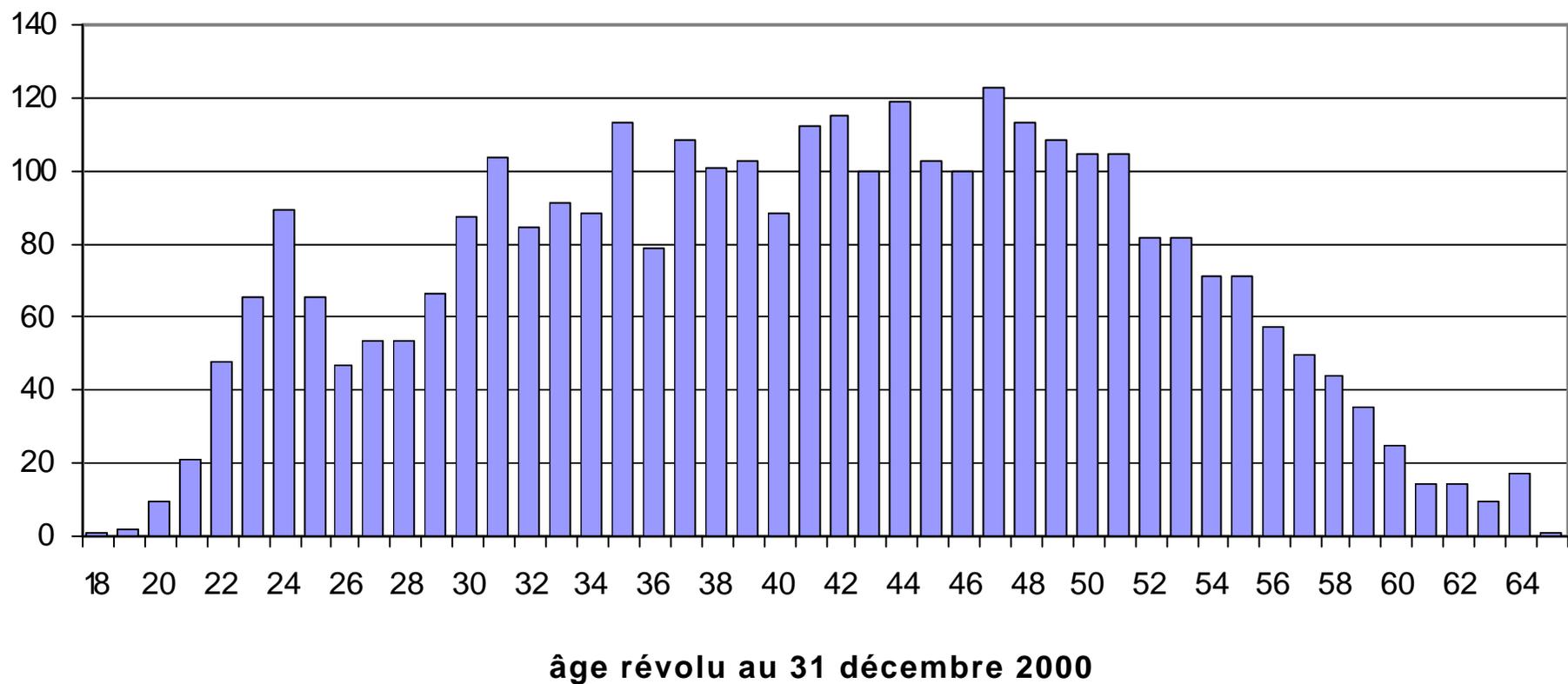
50 ans et + : 20.8 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Outre-mer (3 500 agents)

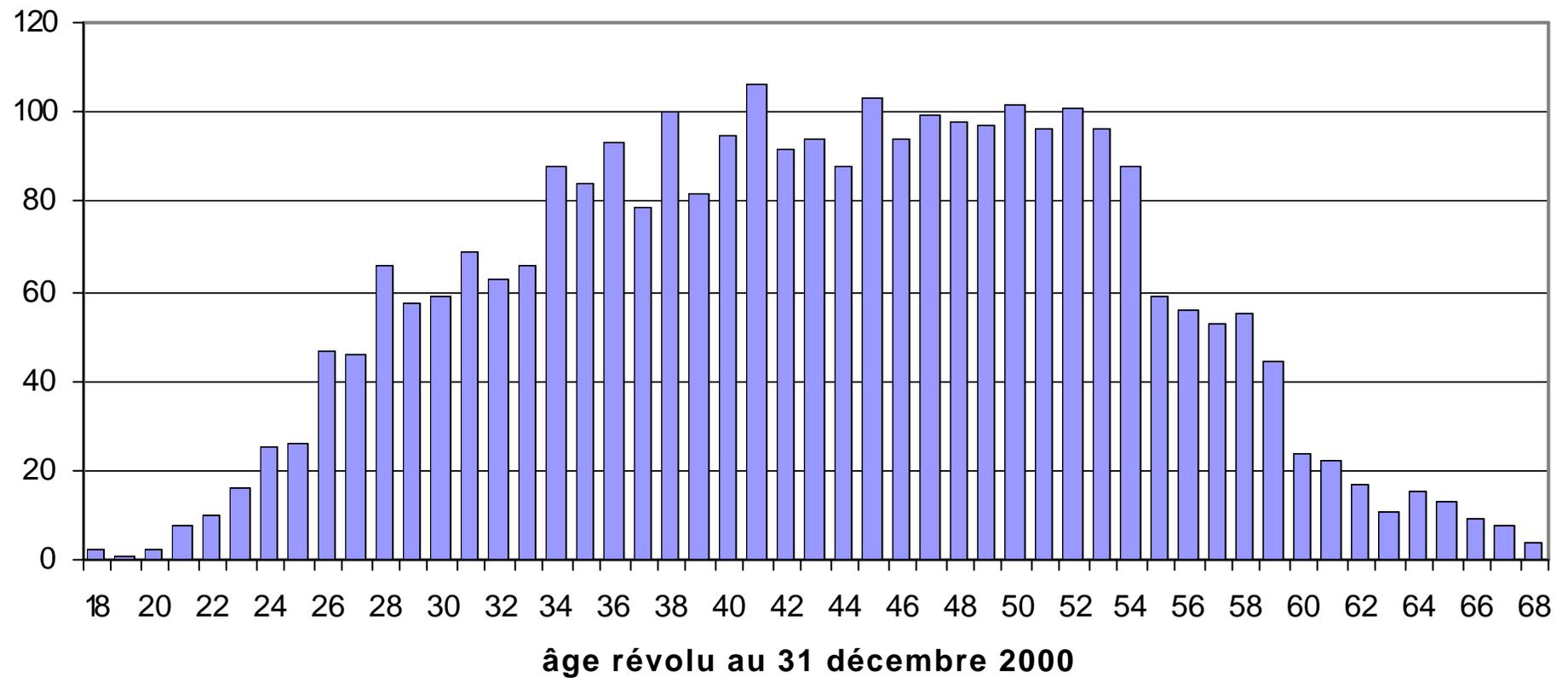
50 ans et + : 23,4 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

Services du Premier ministre (3 100 agents)

50 ans et + : 31,5 %



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation

ANNEXE

Données sur les effectifs des ministères

Ministère	Statut	Effectif au 31 décembre 2000				Part des 50 ans et plus (en %)		
		Non-titulaires	Titulaires	Total	50 ans et +	Non-titulaires	Titulaires	Total
Affaires étrangères et coopération	Civil	8 309	9 216	17 525	5 490	27,23	36,65	32,34
	Militaire	850	839	1 689	188	0,00	22,41	11,13
		9 159	10 055	19 214	5 678	24,54	35,46	30,42
Agriculture	Civil	8 428	29 568	37 996	11 099	18,33	32,53	29,47
	Militaire	23	1	24	0	0,00	0,00	0,00
		8 451	29 569	38 020	11 099	18,28	32,53	29,46
Culture et communication	Civil	2 203	12 525	14 728	4 542	31,29	30,77	30,85
	Militaire		0	0	0	0,00	0,00	0,00
		2 203	12 525	14 728	4 542	31,29	30,77	30,85
Défense et anciens combattants (1)	Civil	58 869	35 369	94 238	24 618	24,91	29,36	26,61
	Militaire	0	318 024	318 024	19 355	0,00	6,13	6,13
		58 869	353 393	412 262	43 973	24,91	8,46	10,76
Économie, finances et industrie	Civil	15 541	186 900	202 441	63 769	30,02	31,69	31,56
	Militaire	319	29	348	6	0,00	20,69	1,78
		15 860	186 929	202 789	63 775	29,42	31,69	31,51
Education nationale, hors enseignants	Civil	15 263	164 951	180 214	54 197	16,61	31,33	30,09
	Militaire	4	0	4	0	0,00	0,00	0,00
Education nationale enseignants	Civil	85 815	786 091	871 906	243 498	4,09	30,53	27,93
	Militaire	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00
Éducation nationale (hors enseignement supérieur)		101 082	951 042	1 052 124	297 695	5,98	30,67	28,30
Emploi et solidarité	Civil	7 188	23 408	30 596	8 709	31,62	28,04	28,86
	Militaire	3	3	6	0	0,00	0,00	0,00
		7 191	23 411	30 602	8 709	31,62	28,03	28,85
Total Enseignement supérieur et Recherche	Civil	26 630	119 541	146 171	50 877	7,53	40,89	34,84
	Militaire	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00
		26 630	119 541	146 171	50 877	7,53	40,89	34,84
Total Équipement logement transport	Civil	20 428	96 469	116 897	35 713	42,12	28,39	30,73
	Militaire	26	475	501	80	0,00	16,84	16,03
		20 454	96 944	117 398	35 793	42,07	28,34	30,67
Intérieur, hors Police nationale	Civil	7 072	34 010	41 082	11 165	20,13	29,42	27,89
	Militaire	11	0	11	0	0,00	0,00	0,00
Intérieur, Police nationale	Civil	16 983	126 202	143 185	20 449	5,69	15,44	14,28
	Militaire		0	0	0	0,00	0,00	0,00
Intérieur		24 066	160 212	184 278	31 614	9,73	18,37	17,26
Jeunesse et sports	Civil	3 588	6 484	10 072	2 977	15,49	37,36	29,57
	Militaire		0	0	0	0,00	0,00	0,00
		3 588	6 484	10 072	2 977	15,49	37,36	29,57
Justice, hors Services pénitentiaires	Civil	4 834	36 897	41 731	10 679	16,01	26,89	25,65
	Militaire	0	1	1	1	0,00	100,00	100,00
Justice, Services pénitentiaires	Civil	1 092	25 335	26 427	3 506	24,40	12,80	13,28
	Militaire		0	0	0	0,00	0,00	0,00
Justice		5 926	62 233	68 159	14 186	17,57	21,16	20,85
Outre-mer	Civil	472	2 204	2 676	739	22,19	30,93	29,62
	Militaire	11	848	859	44	0,00	5,19	5,13
		483	3 052	3 535	783	21,61	23,58	23,36
Services du Premier ministre	Civil	1 730	1 321	3 051	943	34,80	27,05	31,45
	Militaire		0	0	0	0,00	0,00	0,00
		1 730	1 321	3 051	943	34,80	27,05	31,45
ENSEMBLE DES MINISTÈRES	Civil	284 445	1 696 491	1 980 936	552 970	16,52	29,89	28,00
	Militaire	1 247	320 220	321 467	19 674	0,00	6,18	6,16
		285 692	2 016 711	2 302 403	572 644	16,45	26,14	24,96

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : INSEE, exploitation des fichiers de paie.

(1) effectifs au 31 décembre 1998.

Bibliographie

Fonctions publiques : enjeux et stratégies pour le renouvellement. Bernard Cieutat, La Documentation française, rapport au Commissariat général du Plan, mars 2000.

Gérer l'emploi public. Jacques Rigaudiat, La Documentation française, rapport au Commissariat général du Plan, 1994.

La fonction publique face au défi démographique : comment recruter demain ? DGAFP-DIRE, compte rendu de la journée d'étude du 3 avril 2002 (www.fonction-publique.gouv.fr), prochainement publié à la Documentation française.

La gestion des ressources humaines dans le secteur public. Christian Batal, Éditions d'Organisation, 1998.

La gestion dynamique de la fonction publique : une méthode. Serge Vallemont, Bertrand du Marais, La Documentation française, rapport du groupe thématique au Commissariat général du Plan, 2000.

L'emploi par métier en 2010. Michel Amar, Agnès Topiol, DARES, Premières informations et premières synthèses n°43.4, octobre 2001.

Les besoins en recrutement de jeunes sortant du système éducatif d'ici 2010. Claude Sauvageot, Éducatifs et formations n°62, janvier-mars 2002.

Les sorties de fonction à l'horizon 2018 : à partir de 2009, retour au calme progressif. Pierre Massal, Direction générale de l'administration et de la fonction publique, Point Stat n°02.02, avril 2002.

Perspectives à moyen terme dans la fonction publique de l'État et conséquences sur le marché du travail. Ronan Mahieu, Gilles Mourre, Thierry Pellet, in rapport « Plein-emploi », Jean Pisani-Ferry, La Documentation française, rapport au Conseil d'analyse économique, 2000.

Projection du système éducatif à dix ans. Éducation et formations n°63, avril-juin 2002.

Projections de population active : un retournement progressif. Emmanuelle Nauze-Fichet, Frédéric Lerais, Insee-Première n°828, mars 2002.

Vous trouverez sur le site www.fonction-publique.gouv.fr les publications du ministère de la fonction publique, de la Réforme de l'État et de l'Aménagement du territoire, ainsi que les chiffres clés de la fonction publique.